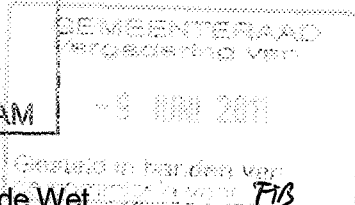


13.

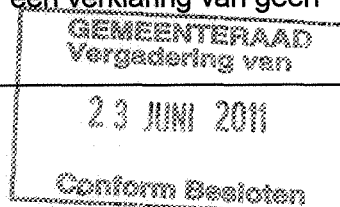
116R1420

Rotterdam, 24 mei 2011.



Onderwerp:

Vaststellen categorieën van gevallen in het kader van de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), waarvoor een verklaring van geen bedenkingen niet nodig is.



Aan de Gemeenteraad.

Inleiding

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. Het doel van deze wet is verbetering van de dienstverlening door de overheid aan burgers en bedrijfsleven. Door een heldere termijnstelling wordt beoogd tot een snellere afgifte van vergunningen te komen dan vóór 1 oktober 2010 het geval was.

Eén van de toestemmingen die in de Wabo wordt geregeld is het afwijken van het bestemmingsplan, de omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wabo. Deze toestemming is de opvolger van de figuur van het uit de Wet ruimtelijke ordening en - nog ouder - het in de tot 1 juli 2008 geldende Wet op de Ruimtelijke Ordening opgenomen instrumentarium van artikel 19, lid 1 en lid 2. Als op deze wijze wordt afgeweken van het bestemmingsplan is een verklaring van geen bedenkingen (verder: vvgb) nodig.

Voor de beslissing over deze aanvragen geldt een niet-fatale beslistermijn van 6 maanden. De termijn kan worden verlengd met 6 weken.

Vvgb procedure

In de Wabo is (in de meeste gevallen) het college van burgemeester en wethouders of het dagelijks bestuur van de betreffende deelgemeente het bevoegde orgaan om te beslissen op een aanvraag om omgevingsvergunning. De gemeenteraad is het bestuursorgaan dat bevoegd is de vvgb te verlenen. Het besluiten omtrent een (ontwerp-)vvgb is een bevoegdheid van de raad die niet kan worden gedelegeerd aan het college.

In de procedure van de vvgb dient de gemeenteraad een ontwerp-vvgb op te stellen. Dit ontwerp-vvgb wordt bij het conceptbesluit gevoegd en tezamen ter inzage gelegd. Na de termijn van terinzagelegging dient de raad te besluiten omtrent de definitieve verklaring. Dit houdt in dat de omgevingsvergunning voor het afwijken alleen kan worden verleend als de gemeenteraad hiervoor een vvgb heeft afgegeven.

De procedure houdt dus in dat uw raad zich tot tweemaal toe moet beraden over het al dan niet afgeven van een vvgb.

Gevolgen van het vereiste van een vvgb

Het vereiste van een vvgb zal impact hebben op de doorlooptijd van een verzoek om omgevingsvergunning en de werkvoorraad van uw raad.

Asmede te agenderen op een nader door het presidium te bepalen tijdstip.



Registratienummer dienst: 10/11379
Behandelaar: A. van der Craats, 010 - 267 2086

raadsvergadering van:
raadsstuk 0000

dd-mm-jjjj
pagina 1

Gelet op de vergaderfrequentie van uw raad en de complexiteit van de gehele vergunningprocedure bestaat een reëel risico dat bij voorbaat termijnen niet gehaald zullen worden.

De inschatting is dat aan uw raad op jaarbasis circa 40 dossiers voor het verkrijgen van een vvgb zullen worden aangeboden, wat tot 80 (extra) agendapunten zal leiden (er moet immers zowel worden besloten omtrent de ontwerp- als de definitieve vvgb). Ook zal de procedure veel ambtelijke inzet kosten en de griffie relatief zwaar belasten.

Hoewel de beslistermijn van de uitgebreide procedure geen fatale is, kan de aanvrager bij overschrijding van deze termijn wel een beroep doen op de "Wet dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen". Dit houdt in dat de gemeente schadeplichtig kan zijn als niet tijdig een besluit wordt genomen op een aanvraag.

Aanwijzing categorieën van gevallen waarin geen vvgb nodig is

Om de procedure te versnellen en te vereenvoudigen, kan uw gemeenteraad categorieën van gevallen aanwijzen waarin een vvgb niet is vereist. Het bevoegd gezag kan, onder verwijzing naar deze lijst van gevallen, zelfstandig omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bestemmingsplan.

Voor categorieën van gevallen die niet zijn opgenomen in de lijst, is een vvgb wel nodig.

Er bestaan geen wettelijke voorschriften hoe de aanwijzing er uit moet zien. Elke gemeente is vrij hier een eigen invulling aan te geven.

Het vaststellen van categorieën van gevallen waarin geen vvgb van de gemeenteraad is vereist, betekent niet dat uw raad niet meer bij de betreffende projecten betrokken zal zijn. Uw raad zal via de lijst van doorlopende stukken namelijk in kennis worden gesteld van ieder project waarop artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wabo van toepassing is. Op dat moment kan een besluit daartoe, van tenminste 1/5 van alle raadsleden, er toe leiden dat het vereiste besluit niet kan worden genomen dan nadat uw raad zich over het concrete project heeft uitgesproken.

Het aanwijzen van categorieën van gevallen zorgt niet voor een wijziging in de verdeling van de bevoegdheden tussen het college en de dagelijks besturen van de deelgemeenten. De reden daarvan is dat de betreffende bevoegdheden tot het verlenen van omgevingsvergunningen over het algemeen toch al zijn gedelegeerd aan de dagelijks besturen. Ook de bevoegdheden tussen de gemeenteraad en het college wijzigen niet. Bovendien wordt via de aanwijzing een werkwijze geïntroduceerd die inhoudelijk geheel gelijk is aan die van het oude artikel 19 van de WRO, een werkwijze die altijd tot volle tevredenheid van de verschillende bestuurslagen heeft gefunctioneerd.

Indien u besluit tot het aanwijzen van categorieën van gevallen waarvoor geen vvgb van uw raad is vereist, zal de werkwijze met betrekking tot dit besluit en de categorieën van gevallen waarvoor geen vvgb nodig is na één jaar worden geëvalueerd.

Op grond van artikel 3 van de Referendumverordening 2007 van de gemeente Rotterdam melden wij u dat dit te nemen raadsbesluit onderwerp van een referendum kan zijn.



Voorstel:

Samenvattend stellen wij u voor om door vaststelling van het bijgaande ontwerpbesluit over te gaan tot het aanwijzen van categorieën van gevallen waarin geen verklaring van geen bedenkingen van uw raad is vereist.

Het bijbehorende ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en Wethouders van Rotterdam,

De secretaris,

A.H.P. van Gils

De burgemeester,

J.N. Baljeu, l.b.

b.b.



Registratienummer dienst: 10/11379
Behandelaar: A. van der Craats, 010 - 267 2086

raadsvergadering van:
raadsstuk 0000

dd-mm-jjjj
pagina 3



Ontwerpbesluit

De Raad van de gemeente Rotterdam,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 24 mei 2011;
(raadsvoorstel nr. dS+V 10/11379);

gelet op artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 6.5, eerste lid, en artikel 6.5, derde lid, van het Besluit omgevingsrecht;

overwegende dat het vanuit doelmatigheidsoverwegingen en vanuit het oogpunt van de door de wetgever voorgestane korte termijnen voor de afgifte van omgevingsvergunningen wenselijk is te komen tot een aanwijzing van categorieën van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen van de raad vereist is voordat tot afgifte van een omgevingsvergunning kan worden gekomen;

Besluit:

tot het aanwijzen van categorieën van gevallen waarin geen verklaring van geen bedenkingen is vereist in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Artikel 1 Categorieën

Als categorieën van gevallen als bedoeld in artikel 6.5, derde lid van het Besluit omgevingsrecht worden aangewezen:

1. Projecten die in overeenstemming zijn met een reeds vastgestelde stedenbouwkundige visie, stedenbouwkundige randvoorwaarden, masterplan, gebiedsvisie, Stadsvisie Rotterdam, ontwerpbestemmingsplan of ander ruimtelijk kader.
2. Projecten in het kader van duurzame energie.
3. Het bouwen, herbouwen, vernieuwen, uitbreiden van gebouwen en bouwwerken en het omzetten van bestaande functies ten behoeve van de woonfunctie inclusief de bij die functie bijbehorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde en voorzieningen, met een maximum van 120 woningen.
4. Het bouwen, herbouwen, vernieuwen, uitbreiden van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde en het omzetten van bestaande functies in functies ten behoeve van educatie, sport, recreatie, voorzieningen van culturele, medische, maatschappelijke en levensbeschouwelijke aard inclusief de bij die functies behorende voorzieningen met een maximum van 5.000 m² bruto vloeroppervlak.
5. Het gebruik van bij een gebouw behorende gronden ten behoeve van de woonfunctie, educatie, sport, recreatie, voorzieningen van culturele, medische, maatschappelijke en levensbeschouwelijke aard behorende bij een gebouw van maximum 1.000 m² bruto vloeroppervlak.
6. Het realiseren van winkels, bedrijven en kantoren en de daarbij behorende voorzieningen en het omzetten van bestaande functies naar winkel-, bedrijfs- en kantoorfuncties, met een maximum van 5.000 m² kantoren en 5.000 m² detailhandel.



Registratienummer dienst: 10/11379
Behandelaar: A. van der Craats, 010 - 267 2086

raadsvergadering van:
raadsstuk 0000

dd-mm-jjjj
pagina 4

7. Het bouwen van kiosken, paviljoens en overige bebouwing van beperkte omvang voor openbare nutsvoorzieningen, voorzieningen voor het openbaar vervoer of het wegverkeer tot een oppervlakte van 65 m² en een maximale hoogte van 3 meter per bouwwerk.
8. Het veranderen van bestaande en het realiseren van nieuwe lokale weg-, water-, parkeer-, fiets- en groenvoorzieningen inclusief de bij die functie bijbehorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde en voorzieningen.
9. Het bouwrijp maken, ophogen en het verrichten van andere noodzakelijke werken en werkzaamheden ten behoeve van de bovengenoemde functies en bestemmingen.

Artikel 2 Uitzondering

In afwijking van het bepaalde in artikel 1 is voor de genoemde categorieën van gevallen toch een verklaring van geen bedenkingen vereist indien ten minste 1/5 van de raadsleden heeft aangegeven in een dergelijk geval toch een verklaring van geen bedenkingentraject te willen doorlopen. Alle aanvragen om een omgevingsvergunning die gehonoreerd kunnen worden via artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wabo, zullen daartoe via de lijst van doorlopende stukken aan de raadsleden worden voorgelegd, waarna de raadsleden 14 dagen de tijd hebben om een beroep te doen op deze uitzondering.

Artikel 3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de eerste dag na de dagtekening van het Gemeenteblad waarin het wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 oktober 2010. Voor aanvragen die op of na 1 oktober 2010 zijn ingediend en al ter inzage zijn gelegd in het kader van de uitgebreide voorbereidingsprocedure, geldt de inwerkingtreding van 1 oktober 2010 niet.

Artikel 4 Citeertitel

Dit besluit wordt aangehaald als: Categorieën van gevallen waarin geen verklaring van geen bedenkingen is vereist in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van dd-mm-jjjj

De griffier,

De voorzitter,

J.G.A. Paans

A. Aboutaleb



Algemene toelichting:

1. Wanneer een bepaald project valt onder categorie 1, zijn de aan de categorieën 2 tot en met 9 verbonden maxima niet van toepassing. De gemeenteraad heeft immers al zijn instemming met het betreffende project uitgesproken, dan wel het ruimtelijk kader als bedoeld in artikel 1, categorie 1 geaccordeerd.
2. Wanneer een project bestaat uit een combinatie van functies, mogen de onder de categorieën 2 tot en met 9 genoemde categorieën bij elkaar worden opgeteld. Een project met maximaal 5.000 m² detailhandel en maximaal 120 woningen valt dus ook onder de reikwijdte van dit besluit.

Artikelsgewijze toelichting:

Artikel 1, lid 3

Bij bijbehorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde en voorzieningen kan gedacht worden aan garages, carports, zwembaden, serres, etc.

Artikel 1, lid 4

Bij bovenomschreven functies kan gedacht worden aan scholen, sportvoorzieningen, horeca, gezondheidscentra, kerken, wijkgebouwen, kinderdagverblijven, buitenschoolse opvang, etc.

Artikel 1, lid 5

Gedacht kan worden aan het wijzigen van het gebruik van gronden ten behoeve van buitenruimte bij kantoor, kinderdagverblijf, buitenschoolse opvang etc.

Artikel 3

Als datum van terugwerkende kracht wordt 1 oktober 2010 aangehouden, de datum van de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Aanvragen die inmiddels in procedure zijn gebracht en ter inzage zijn gelegd in het kader van de uitgebreide voorbereidingsprocedure vallen niet onder de werking van dit artikel. Voor deze aanvragen geldt dat een verklaring van geen bedenkingen aan de gemeenteraad gevraagd dient te worden.



De Raad van de gemeente Rotterdam,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 24 mei 2011;
(raadsvoorstel nr. dS+V 10/11379);

gelet op artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 6.5, eerste lid, en artikel 6.5, derde lid, van het Besluit omgevingsrecht;

overwegende dat het vanuit doelmatigheidsoverwegingen en vanuit het oogpunt van de door de wetgever voorgestane korte termijnen voor de afgifte van omgevingsvergunningen wenselijk is te komen tot een aanwijzing van categorieën van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen van de raad vereist is voordat tot afgifte van een omgevingsvergunning kan worden gekomen;

besluit:

tot het aanwijzen van categorieën van gevallen waarin geen verklaring van geen bedenkingen is vereist in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Artikel 1 Categorieën

Als categorieën van gevallen als bedoeld in artikel 6.5, derde lid van het Besluit omgevingsrecht worden aangewezen:

1. Projecten die in overeenstemming zijn met een reeds vastgestelde stedenbouwkundige visie, stedenbouwkundige randvoorwaarden, masterplan, gebiedsvisie, Stadsvisie Rotterdam, ontwerpbestemmingsplan of ander ruimtelijk kader.
2. Projecten in het kader van duurzame energie.
3. Het bouwen, herbouwen, vernieuwen, uitbreiden van gebouwen en bouwwerken en het omzetten van bestaande functies ten behoeve van de woonfunctie inclusief de bij die functie bijbehorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde en voorzieningen, met een maximum van 120 woningen.
4. Het bouwen, herbouwen, vernieuwen, uitbreiden van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde en het omzetten van bestaande functies in functies ten behoeve van educatie, sport, recreatie, voorzieningen van culturele, medische, maatschappelijke en levensbeschouwelijke aard inclusief de bij die functies behorende voorzieningen met een maximum van 5.000 m² bruto vloeroppervlak.
5. Het gebruik van bij een gebouw behorende gronden ten behoeve van de woonfunctie, educatie, sport, recreatie, voorzieningen van culturele, medische, maatschappelijke en levensbeschouwelijke aard behorende bij een gebouw van maximum 1.000 m² bruto vloeroppervlak.



6. Het realiseren van winkels, bedrijven en kantoren en de daarbij behorende voorzieningen en het omzetten van bestaande functies naar winkel-, bedrijfs- en kantoorfuncties, met een maximum van 5.000 m² kantoren en 5.000 m² detailhandel.
7. Het bouwen van kiosken, paviljoens en overige bebouwing van beperkte omvang voor openbare nutsvoorzieningen, voorzieningen voor het openbaar vervoer of het wegverkeer tot een oppervlakte van 65 m² en een maximale hoogte van 3 meter per bouwwerk.
8. Het veranderen van bestaande en het realiseren van nieuwe lokale weg-, water-, parkeer-, fiets- en groenvoorzieningen inclusief de bij die functie bijbehorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde en voorzieningen.
9. Het bouwrijp maken, ophogen en het verrichten van andere noodzakelijke werken en werkzaamheden ten behoeve van de bovengenoemde functies en bestemmingen.

Artikel 2 Uitzondering

In afwijking van het bepaalde in artikel 1 is voor de genoemde categorieën van gevallen toch een verklaring van geen bedenkingen vereist indien ten minste 1/5 van de raadsleden heeft aangegeven in een dergelijk geval toch een verklaring van geen bedenkingentraject te willen doorlopen. Alle aanvragen om een omgevingsvergunning die gehonoreerd kunnen worden via artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wabo, zullen daartoe via de lijst van doorlopende stukken aan de raadsleden worden voorgelegd, waarna de raadsleden 14 dagen de tijd hebben om een beroep te doen op deze uitzondering.

Artikel 3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de eerste dag na de dagtekening van het Gemeenteblad waarin het wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 oktober 2010. Voor aanvragen die op of na 1 oktober 2010 zijn ingediend en al ter inzage zijn gelegd in het kader van de uitgebreide voorbereidingsprocedure, geldt de inwerkingtreding van 1 oktober 2010 niet.

Artikel 4 Citeertitel

Dit besluit wordt aangehaald als: Categorieën van gevallen waarin geen verklaring van geen bedenkingen is vereist in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 23 en 30 juni 2011.

De griffier,

De voorzitter,