

Raadsnota

Raadsvergadering de dato: 2 oktober 2017

Onderwerp: Jaarverslag Leerplicht-RMC/Voortijdig schoolverlaten 2015-2016

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

Op basis van de Leerplichtwet 1969, artikel 25, dient het College aan de gemeenteraad verslag uit te brengen over het in het afgesloten schooljaar in de gemeente gevoerde beleid, inzake handhaving van de leerplicht (LP) en de kwalificatieplicht (16-18 jaar) en de resultaten daarvan. Tevens wordt in het jaarverslag een overzicht gegeven van de Regionale Meld en Coördinatiefunctie (RMC) gericht op het voorkomen van voortijdig schoolverlaten (VSV).

In voorliggend raadsstuk wordt een beeld geschetst van de resultaten over schooljaar 2015-2016. Bijgevoegd is het Jaarverslag LP/RMC over schooljaar 2015-2016. De gepresenteerde cijfers betreffen het werkgebied Maastricht Heuvelland van het Regionaal Bureau Leerplicht en RMC (verder Bureau VSV) tenzij anders aangegeven.

Het aantal geregistreerde jongeren in de leerlingenadministratie in de gemeenten van Maastricht en Heuvelland tot 23 jaar in het vorige schooljaar 2014-2015 bedroeg 41.800. Dit verslagjaar zijn er 42.460 jongeren opgenomen in de administratie. Dit betekent een stijging van 660 jongeren ten opzichte van vorig verslagjaar. Deze stijging heeft zich voornamelijk voorgedaan in de leeftijdsgroep 18-22 jarigen in Maastricht.

Uw raad wordt geadviseerd het Jaarverslag Leerplicht-RMC/Voortijdig Schoolverlaten 2015-2016 vast te stellen

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

Op basis van de Leerplichtwet 1969, artikel 25, dient het College aan de gemeenteraad verslag uit te brengen over het in het afgesloten schooljaar in de gemeente gevoerde beleid, inzake handhaving van de leerplicht (LP) en de kwalificatieplicht (16-18 jaar) en de resultaten daarvan.

3. Relatie met bestaand beleid

- De leerplicht en RMC-functie.
Het onderwijs en de leerplicht bieden alle jongeren de kans zich te ontplooiën en stellen scholen in staat om ervoor te zorgen dat leerlingen hun talenten optimaal benutten. Slechts handhaven van de Leerplichtwet is daarbij niet voldoende. Door de sluitende aanpak kan worden voorkomen dat jongeren te lang met problemen rondlopen of zonder startkwalificatie de school verlaten. Ongeoorloofd schoolverzuim kan een indicatie zijn voor achterliggende problemen. Het halen van een startkwalificatie is in het belang van de jongeren zelf en in het belang van onze samenleving.
- Het college van burgemeester en wethouders brengt jaarlijks verslag uit aan de raad over het gevoerde Leerplicht- en RMC-beleid van het laatst afgesloten schooljaar conform Leerplichtwet 1969, artikel 25.
- Gemeenschappelijke regeling 'Regionale samenwerking Leerplicht en RMC'
Vanaf 1 januari 2004 is de gemeenschappelijke regeling 'Regionale samenwerking Leerplicht en RMC' van kracht. Op basis van deze regeling worden de uitvoerende bevoegdheden met betrekking tot de Leerplicht en RMC-functie van de colleges van Eijsden-Margraten, Gulpen-Wittem, Meerssen, Vaals en Valkenburg aan de Geul uitgeoefend door het college van de gemeente Maastricht. De gemeente Maastricht fungeert in de regeling als centrumgemeente.
- Gemeenschappelijke regeling 'Regionale samenwerking Leerplicht en RMC', artikel 4 en 6. De centrumgemeente zorgt voor een jaarverslag en beleidsuitgangspunten. Deze worden ter vaststelling voorgelegd aan de raden van de afzonderlijke gemeenten.

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

De uitvoering van de leerplicht/RMC-taak wordt door de gemeente Maastricht als centrumgemeente van de regio Maastricht Heuvelland mede uitgevoerd voor de gemeenten Eijsden-Margraten, Meerssen, Gulpen-Wittern, Vaals en Valkenburg aan de Geul als Gemeenschappelijke Regeling. Rekening en begroting LP/RMC worden meegenomen in de gezamenlijke financiële verantwoording en begroting van alle gemeenschappelijke regelingen in het voorjaar 2017.

Leerplicht, RMC en VSV vormen één inhoudelijk en organisatorisch geheel om schoolverzuim en schooluitval tegen te gaan en vormen een belangrijk deel van het integrale Jeugdbeleid van de gemeenten.

Speerpunten in dat VSV-beleid zijn:

- Verbeteren van de registratie en opbouwen van een monitor
- Verbeteren van de curatie door het realiseren van een sluitende aanpak
- Versterken van preventieve activiteiten o.a. op de schakelmomenten in de schoolloopbaan
- Verminderen van het aantal jongeren dat het onderwijs voortijdig verlaat.

Naast de uitvoeringstaak onderhoudt Bureau VSV samen met Beleid & Ontwikkeling/Onderwijs intensieve contacten met het Rijk, de (centrum)gemeenten en de onderwijspartners in RMC-regio 39, Zuid-Limburg, in het kader van de convenantafspraken VSV met de rijksoverheid.

Doel is om in samenspraak preventieve beleidsmaatregelen uit te voeren op scholen, die bijdragen aan het terugdringen van het voortijdig schoolverlaten onder de 25.000 leerlingen landelijk. OCW heeft de daarvoor beschikbare middelen (programmageden en middelen plusvoorzieningen overbelaste jongeren) per 1 augustus 2012 structureel gemaakt. Het convenant voor de periode 2012-2015 is met een schooljaar verlengd tot en met schooljaar 2015-2016. Een nieuw convenant 2017-2020 is in het najaar 2016 voorbereid, ingediend bij OCW en goedgekeurd.

Beleidsmatig stelt de gemeente zich als taak om samenhang te waarborgen tussen de aanpak voorkomen voortijdig schoolverlaten, de decentralisatie van de Jeugdzorg en de toeleiding naar regulier werk van kwetsbare en overbelaste jongeren (Actieplan Jeugdwerkloosheid/Participatiewet) en haakt daarbij aan bij beleidsmatige ontwikkelingen in het onderwijs zoals de invoering van de wet Passend Onderwijs, de Wet Kwaliteit Voortgezet Speciaal Onderwijs en Focus op Vakmanschap in het MBO.

In vergelijking met voorgaande schooljaar, zijn de meeste cijfers nagenoeg gelijk gebleven of gedaald.

	2014-2015	2015-2016
Aantal leerlingen met relatief verzuim 5-12 jaar	4	2
Aantal leerlingen met relatief verzuim 12-18 jaar	31	30
Aantal leerlingen met relatief verzuim 18-23 jaar	11	8
Aantal zorgleerlingen 5-12 jaar	5	2
Aantal zorgleerlingen 12-18 jaar	22	22
Aantal zorgleerlingen 18-23 jaar	25	36
Aantal voortijdig schoolverlaters 12-23 jaar	26	27

Het aantal zorgleerlingen in de leeftijdsgroep 18-23 jaar is wel flink gestegen. Deze stijging zien we in geheel Maastricht-Heuvelland, maar in Maastricht het grootst. Het wordt wellicht veroorzaakt door:

- Doordat er meer jongeren administratief zijn opgenomen in de RMC administratie omdat deze jongeren zich bij het Jongerenteam SZMH hebben gemeld met een specifieke hulpvraag (scholing, werk of inkomen). Doordat er nu integraal wordt samengewerkt met Werk en Inkomen komen leerlingen die voorheen onder de radar bleven bij Onderwijs 'opnieuw' in beeld wanneer zij zich melden voor een uitkering of andere hulp.
- Een tweede mogelijke verklaring kan zijn het versterkt toezien op 18+ leerlingen die eerder naar België zijn vertrokken en daarvoor een vrijstelling in Nederland hebben gekregen. Deze vrijstelling vervalt op 18 jarige leeftijd en Leerplicht onderzoekt of deze leerlingen op hun

18e nog onderwijs volgen in België, of inmiddels een startkwalificatie hebben behaald of alsnog voortijdig schoolverlater zijn.

- Verder kan de (eenmalige) actualisering van het bestand van de indirecte schoolverlaters een reden zijn.
- Tot slot kan een oorzaak zijn, de verdichting van problematiek in het regulier onderwijs tengevolge van Passend Onderwijs (minder leerlingen in het speciaal onderwijs).

Het jaarverslag levert de harde cijfers aan. Het Team onderwijs en beleid koppelt daar enkele mogelijke verklaringen aan in de zin van aannames. Het is aan het Team om in de komende maanden in overleg met het onderwijsveld en andere partners nader onderzoek te doen om te bezien of deze aannames kloppen.

5. Samenwerking

De meldingen over leerlingen die bij het Bureau VSV binnenkomen, zijn steeds complexer van aard. Van belang is kennis en informatie over de jongeren uit te wisselen met andere (hulpverlenende en sociale partners) en overeenstemming te bereiken over de wijze van aanpak. Voorgaande jaren is gestart met geformaliseerde overleggen op verschillende niveaus. Vanwege de overwegend positieve ervaringen worden deze overleggen voortgezet.

Ambtenaren van het Bureau VSV nemen deel aan:

- Zorg Advies Team in het onderwijs (ZAT)
- Leerplicht Casusoverleg (LPCO)
- Thuiszittersoverleg
- Verzuimspreekuren op scholen
- Netwerkoverleg risicjongeren
- Overleg bij het Veiligheidshuis, procesmanagement i.h.k.v. de persoonsgerichte aanpak
- Expertteam J@W

(voor een nadere omschrijving wordt verwezen naar het jaarverslag).

Naar de aard van de problematiek kan de frequentie en intensiteit van het overleg verschillen.

In de afstemming van de (zorg)verplichtingen van scholen (wet Passend Onderwijs) en de nieuwe of veranderende taken van gemeenten (Jeugdwet en Participatiewet) wordt uiteraard ook de positie van de medewerkers van Bureau VSV en hun bestaande overlevormen in de regio tegen het licht gehouden en afgestemd met de nieuwe taken en verantwoordelijkheden van Team Jeugd. Intern bij de gemeente Maastricht is werk gemaakt van ontschotting in dienstverlening door consultants Jongeren@Work van team Onderwijs en consultants van het team Participatie (voor werk, inkomen en zorg) onder te brengen in het Jongerenteam SZMH, zodat integrale dienstverlening aan jongeren van 18-23 (27 jaar) gegarandeerd wordt.

6. Aanbestedingen

n.v.t.

7. Financiën

Voor de uitvoering Leerplicht en RMC voor Maastricht en Heuvelland wordt gebruik gemaakt van reguliere gemeentelijke middelen (Leerplicht) en geormerkte rijksmiddelen RMC. (Zie bijlage II). De uitvoering is ondergebracht in een Gemeenschappelijke Regeling (GR): Regionale Samenwerking Leerplicht en Regionale Meld en Coördinatiefunctie (RMC) Maastricht-Heuvelland.

De afrekening en begroting LP/RMC worden meegenomen bij de totale financiële verantwoording en begroting van alle gemeenschappelijke regelingen in het voorjaar 2017 in Directieteam Sociaal Domein MH en het Portefeuillehoudersoverleg Sociaal Domein Maastricht Heuvelland. De resultaten van de afrekening en begroting worden verwerkt in de gemeentelijke rekening of begroting en worden langs die weg vastgesteld.

8. Communicatie

N.v.t.

9. Afwegingen en Advies



Uw raad wordt geadviseerd het Jaarverslag Leerplicht-RMC/Voortijdig Schoolverlaten 2015-2016 vast te stellen.

10. Bijlagen

Jaarverslag Leerplicht-RMC/Voortijdig schoolverlaten 2015-2016 Maastricht Heuvelland

Het college van burgemeester en wethouders van Valkenburg aan de Geul,

L.T.J.M. Bongarts
algemeen directeur/gemeentesecretaris

dr. J.J. Schrijen
burgemeester



De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 22 augustus 2017;

Gehoord de raadsadviescommissie Sociaal Domein op 11 september 2017.

B e s l u i t :

Het Jaarverslag Leerplicht-RMC/Voortijdig Schoolverlaten 2015-2016 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 2 oktober 2017.

De raad voornoemd,

Mr. J.W.L. Pluijmen
griffier

dr. J.J. Schrijen
voorzitter