Postbus 718, 6800 AS Arnhem, Nederland

Gemeenteraad Zwolle
Afdeling Ruimtelijke Planvorming
T.a.v. E.Horsman-van Gelder
Postbus 10007
8000 GA ZWOLLE
Nederland

CLASSIFICATIE	C1 - Publieke Informatie
DATUM	11 april 2023
ONZE REFERENTIE	GFO-N-RE 23-0364
BEHANDELD DOOR	Willemsen, Silvia
TELEFOON DIRECT	088 936 38 58
E-MAIL	ruimtelijkeplannen@tennet.eu
AANTAL BIJLAGEN	1

BETREFT zienswijze ontwerpbestemmingsplan Buitengebied, Oude Twentseweg 5, Herfterlaan 9

Geachte mevrouw Horsman-van Gelder,

Onlangs is bekend gemaakt dat bovengenoemd plan ter inzage ligt. Van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen maakt TenneT TSO B.V. (hierna: TenneT) bij deze graag gebruik.

Het plan betreft het slopen van de woning aan de Herfterlaan 9 in Zwolle en het wijzigen van de woonbestemming naar 'agrarisch'. Dit vindt plaats in het kader van de uitkoopregeling waarbij tegelijkertijd op de Oude Twentseweg 5 in Zwolle de bestemming naar 'wonen' wordt omgezet. Binnen de grenzen van dit plan bevindt zich de 110 kV-hoogspanningsverbinding Zwolle-Weteringkade-Zwolle Hessenweg welke in eigendom en beheer is van TenneT.

De aanwezigheid van deze hoogspanningsverbinding kan beperkingen opleveren voor het gebruik van de gronden. Om de veiligheid van personen en goederen te waarborgen gelden er bijvoorbeeld aan te houden veiligheidsafstanden. Bovendien is het van belang dat hoogspanningsverbindingen te allen tijde bereikbaar zijn en blijven voor onderhoud, storingen en/of calamiteiten, ten behoeve van de leveringszekerheid en het zo efficiënt mogelijk gebruik kunnen maken van onze assets.

Over TenneT

TenneT is bij de Elektriciteitswet 1998 (de "E-wet") aangewezen als beheerder van het landelijke hoogspanningsnet van 110 kV en hoger. Het landelijke hoogspanningsnet is door het ministerie van EZK als vitale infrastructuur aangeduid. TenneT is hiermee verantwoordelijk voor een ongestoorde werking van het landelijke hoogspanningsnet.

De kerntaken van TenneT zijn het optimaal beheren, onderhouden en veiligstellen van bestaande en nieuwe ondergrondse en bovengrondse hoogspanningsverbindingen. De hoogspanningsverbindingen van TenneT zijn, zowel boven- als ondergronds, dan ook ruimtelijke relevant. Deze vitale infrastructuur moet daarom een gepaste bescherming krijgen en behouden in ruimtelijke plannen en besluiten. Het uitgangspunt hierbij is een ongestoorde ligging gedurende de gehele levensfase van de hoogspanningsverbinding.

Om de gevaren zoveel mogelijk te beperken voor de medemens en om er mede op toe te kunnen zien dat er geen aantasting plaats kan vinden van het doelmatig en veilig functioneren van ondergrondse-/bovengrondse hoogspanningsverbindingen, streven wij ernaar om een juiste planologische borging te krijgen en behouden.

Het plan geeft ons aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen en/of verzoeken.

Regels
In artikel 6 zijn de regels opgenomen voor de dubbelbestemming Leiding – Hoogspanningsverbinding.
Om een ongestoorde werking van de hoogspanningsverbinding zoveel mogelijk te kunnen borgen, is het noodzakelijk de verboden voor een Omgevingsvergunning aan te vullen met een aantal punten.
Eveneens is een voorrangsbepaling wenselijk omdat er tussen de enkel-/dubbelbestemmingen strijdigheid qua bepalingen zijn.

Als bijlage is een tekstvoorstel gevoegd met het verzoek om deze bij voorkeur volledig over te nemen in voorliggend plan. Met het toevoegen van deze regels wordt beter gewaarborgd dat het hoogspanningsnet voldoende wordt beschermd tegen omgevingsaspecten die van invloed kunnen zijn op een betrouwbare levering van energie.

Onderstaand de verzoeken voor wijziging en onze motivatie voor het opnemen van de regels zoals ze in de bijlage staan. Wij vragen u minimaal onderstaande wijzigingen op te nemen in de Regels.

1. Artikel 6.1 graag aanvullen met: “aanleg, het beheer en instandhouding van een hoogspanningsverbinding; met de daarbij behorende
   a. Masten en (veiligheids)voorzieningen”

   In geval van strijdigheid van bepalingen gaan de regels van dit artikel vóór de bepalingen die ingevolge andere artikelen op de desbetreffende gronden van toepassing zijn”.

2. Graag uit de bijlage artikel 4 “Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden” in het geheel toevoegen aan de regels. Onderstaand treft u de motivatie aan waarom het opnemen van verboden noodzakelijk is. De verboden welke nu opgenomen zijn in de Regels zijn ons inziens niet volledig.

3. Graag de volgende tekst toevoegen aan artikel 6.3.2. en 6.5.3. “indien vooraf positief schriftelijk advies is verkregen van de betreffende netbeheerder”.

<u>Motivatie voorrangsbepaling</u>
Bij meervoudige- of dubbelbestemmingen op dezelfde locatie is het noodzakelijk om een voorrangsregeling toe te passen om strijdigheid in bepalingen te voorkomen.
Motivatie hiervoor is dat vanwege de strijdigheid tussen enkelbestemmingen en dubbelbestemmingen er een voorkeursregeling opgenomen moet worden. Aanleiding hiervan is een uitspraak door de RvS dat de keuze

voor een plan met meervoudige- of dubbelbestemmingen in beginsel aanvaardbaar is, mits de onderlinge rangorde van de doeleinden of functies zijn aangegeven en dat deze geen tegenstrijdigheden bevatten, zodat niet op redelijke wijze een afweging kan worden gemaakt met het oog op een goede ruimtelijke ordening.

Naar onze mening is in dit plan geen onderlinge rangorde aangegeven en zijn er zeker strijdigheden in de regels en zou het duidelijk aangegeven moeten worden dat een dubbelbestemming voorgaat op de bepalingen in andere artikelen vanwege zwaarwegende belangen.

Motivatie uitbreiding omgevingsvergunningsverboden

Vanwege het grote nationale belang heeft het hoogspanningsnet ruimtelijke bescherming nodig.
Wij willen u verzoeken om een uitgebreidere omgevingsvergunning op te nemen in de regels. In verband met de geldende beperkingen binnen de belemmerde strook is het noodzakelijk dat een overlegsituatie tot stand wordt gebracht tussen opdrachtgevers en/of uitvoerders van werken of werkzaamheden om hun plannen op toelaatbaarheid te toetsen. Werken of werkzaamheden onder of in de nabijheid van de hoogspanningsverbinding kan de leveringszekerheid in gevaar brengen.

In de door ons toegevoegde bijlage met tekstvoorstel staan meerdere werkzaamheden die gevaarlijke situaties met zich mee kunnen brengen en die wij dan ook graag opgenomen zouden willen zien ter bescherming van de hoogspanningsverbinding, zodat er geen aantasting plaats kan vinden van het doelmatig en veilig functioneren. Hieronder een motivatie waarom deze werken of werkzaamheden de belangen van een hoogspanningsverbinding kunnen schaden.

Motivatie opnemen sloopvergunning

Binnen de meeste gemeenten geldt veelal alleen een meldingsplicht om een bouwwerk te slopen. Wanneer een te slopen bouwwerk binnen de belemmerde strook van een hoogspanningsverbinding staat, dan is het van groot belang dat deze werkzaamheden veilig uitgevoerd kunnen worden.
Het is noodzakelijk dat TenneT voor de uitvoering van de sloopwerkzaamheden deze werkzaamheden kan voorzien van veiligheidsrichtlijnen. Zeker met het oog op de sloop van de woning aan de Herfterlaan 9 in Zwolle is dit van wezenlijk belang. TenneT heeft bij voorkeur daarom dat het slopen van bouwwerken binnen de belemmerde strook vergunningplichtig is. Daarom verzoeken wij u om dit te over te nemen zoals weergegeven in de voorbeeldregels.

Motivatie positief schriftelijk advies

Voorafgaand aan het verlenen van (bijvoorbeeld) een omgevingsvergunning moet het bevoegd gezag een positief schriftelijk advies van TenneT inwinnen. Als blijkt dat de veiligheid en leveringszekerheid niet blijvend onevenredig worden geschaad zal TenneT een positief advies uitbrengen.

Landschappelijke inpassing

In de Toelichting in paragraaf 3.2 is voor de locatie Herfterlaan 9 in Zwolle de landschappelijke inpassing en de nieuwe bestemming ‘agrarisch’ opgenomen. Voor een klein perceel van vier vierkante meter ten noorden

van het perceel is dit 'tuin'. Graag informeren wij u nog dat in de belemmerde strook van de hoogspanningsverbinding geen bomen mogen worden geplant. Mede in verband met de bereikbaarheid, gaat onze voorkeur uit naar laagblijvende planten zoals heide. Wij verzoeken u dit af te stemmen met onze collega's van team Asset Environment Management. Hiervoor kan een e-mail gestuurd worden aan toestemming@tennet.eu. TenneT wil u erop attenderen dat de assets (ook tijdens en na de inrichting van het terrein) te allen tijde bereikbaar moeten zijn en blijven vanaf de openbare weg.

Opnemen vooroverleg

In artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is voorgeschreven dat het bestuursorgaan dat is belast met de voorbereiding van een bestemmingsplan, overleg pleegt met de besturen van eventueel betrokken andere gemeenten, het waterschap, de provincie en met die diensten van het Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. TenneT behartigt het beheer van het landelijke hoogspanningsnet vanaf 110 kV in opdracht van het Ministerie. Wij verzoeken u om binnen uw gemeente TenneT TSO B.V. op te nemen als vooroverlegpartner, zodat wij vroegtijdig bij (ingrijpende) plannen worden betrokken en tijdig aan kunnen geven of de plannen (technisch) uitvoerbaar zijn, zonder dat de leveringszekerheid en veiligheid en leveringszekerheid van onze hoogspanningsverbinding in het geding komen.

Bij toekomstige plannen of beleidsdocumenten die keuzes omvatten die relevant zijn voor het landelijke hoogspanningsnet, zouden wij het prettig vinden om deel te nemen aan het vooroverleg. Op deze manier worden wij vroegtijdig bij plannen betrokken wat maakt dat wij ook tijdig kunnen beoordelen of de veiligheid en leveringszekerheid van onze hoogspanningsverbindingen in het geding komen en of de plannen (technisch) uitvoerbaar zijn.

De plannen of documenten kunnen gestuurd worden naar ruimtelijkeplannen@tennet.eu. Hierbij tevens het verzoek om dit e-mailadres binnen uw gemeente op te nemen.

Staalkaart TenneT

TenneT heeft, in samenwerking met Netbeheer Nederland, de staalkaart "Elektriciteit en gas in het Omgevingsplan" inclusief bijbehorende voorbeeldregels opgesteld.
De staalkaart betreft een handreiking om gemeentelijke ambities in samenhang met ambities op het gebied van energievoorzieningen bij elkaar te brengen in het Omgevingsplan.
Bijgaand treft u de link aan waar u de Staalkaart kunt vinden:
https://www.netbeheernederland.nl/_upload/Files/Staalkaart_NBNL_Elektriciteit_en_gas_in_Omgevingsplan_januari_2022_241.pdf

De Staalkaart is een 'levend' document en zal worden aangepast naar de kennis en ervaring die TenneT en gemeenten gaan opdoen met de Omgevingswet.
TenneT nodigt uit om gebruik te maken van de Staalkaart bij het opstellen van een Omgevingsplan en vervolgens samen met u mee te denken in het op duurzame wijze opnemen van het hoogspanningsnet in Omgevingsplannen. U kunt hiervoor contact opnemen met de behandelaar van deze brief.

Heeft u nog vragen?
Heeft u vragen over de inhoud van deze brief, dan kunt u contact opnemen met de behandelaar van deze brief. Eventuele correspondentie (met vermelding van onze referentie) kunt u eveneens richten aan deze persoon.

TenneT ziet uw reactie met belangstelling tegemoet.

Met vriendelijke groet,
TenneT TSO B.V.

S.Willemsen

mr. A.H.D (Angélique) Avink
Manager Real Estate Management

BIJLAGE

Artikel ….. Leiding-Hoogspanningsverbinding (dubbelbestemming)

1. Bestemmingsomschrijving

De voor 'Hoogspanningsverbinding' bestemde gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en) mede bestemd voor aanleg, het beheer en instandhouding van een hoogspanningsverbinding; met de daarbij behorende

a. Masten en (veiligheids)voorzieningen

In geval van strijdigheid van bepalingen gaan de regels van dit artikel vóór de bepalingen die ingevolge andere artikelen op de desbetreffende gronden van toepassing zijn.

2. Bouwregels bouwwerken

Voor het bouwen gelden de volgende regels:

a. op of in de in dit artikel bedoelde gronden mogen uitsluitend bouwwerken ten behoeve van de hoogspanningsverbinding worden gebouwd;
b. Op of in de in dit artikel bedoelde gronden zijn geen gebouwen en bouwwerken toegestaan, met uitzondering van bestaande (vergunde) gebouwen en bouwwerken;
c. indien bestaande gebouwen en/of bouwwerken worden vervangen, vernieuwd of veranderd is dit toegestaan indien de oppervlakte en hoogte niet worden vergroot en gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering.

3. Afwijken van de bouwregels

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in lid …. in die zin dat de in de basisbestemming(en) genoemde gebouwen of andere-bouwwerken worden gebouwd, mits:

a. geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het veilig, betrouwbaar en duurzaam functioneren van de betreffende hoogspanningsleiding;
b. vooraf positief schriftelijk advies is verkregen van de betreffende netbeheerder.

Afwegingskader

De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend, indien hierdoor geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het veilig, betrouwbaar en duurzaam functioneren van de betreffende hoogspanningsverbinding.

4. Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

4.1 Het is verboden om zonder, op of in de lid 1 bedoelde gronden, een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerk zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:

a. het aanbrengen en/of rooien van opgaande beplanting en bomen;
b. het wijzigen van maaiveld- of weghoogte niveau door ontgronding, ophoging of andere graafwerkzaamheden;
c. het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van (reeds bestaande) watergangen, alsmede het verhogen of verlagen van het waterpeil;
d. het opslaan van goederen, (brandbare)stoffen en/of materialen;
e. het aanleggen en/of slopen van bovengrondse opstallen, constructies, straatmeubilair, installaties of apparatuur anders dan ten dienste van deze in lid …. omschreven bestemming;
f. het aanleggen, verbreden, of verharden van wegen, paden, banen of parkeergelegenheden;

g. het aanleggen van zonneparken

4.2 Uitzondering van de vergunningplicht

Het verbod in lid 4.1 is niet van toepassing op werken, geen bouwwerken zijnde en/of werkzaamheden die:

a. reeds in uitvoering zijn bij het van kracht worden van het plan;
b. verband houden met de aanleg, aanpassing of onderhoud van de betreffende hoogspanningsverbinding en de daarbij horende voorzieningen;
c. het onderhoud en beheer hetgeen krachtens de onderliggende bestemming is toegestaan.

Voorwaarden vergunningverlening

Tot het verlenen van een omgevingsvergunning wordt eerst overgegaan, indien uit het verkregen positief schriftelijk advies van de netbeheerder is gebleken dat hierdoor de veiligheid en leveringszekerheid niet blijvend onevenredig kan worden geschaad.
Aan de hand daarvan kan het bevoegd gezag desgewenst voorwaarden verbinden aan de vergunning, ter bescherming van bedoelde verbinding.

Afwegingskader

De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien:

a. hierdoor geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het veilig, betrouwbaar en duurzaam functioneren van de betreffende hoogspanningsleiding.
b. vooraf schriftelijk advies is verkregen van de betreffende netbeheerder.

Specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik strijdig met deze bestemming als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt in ieder geval gerekend:

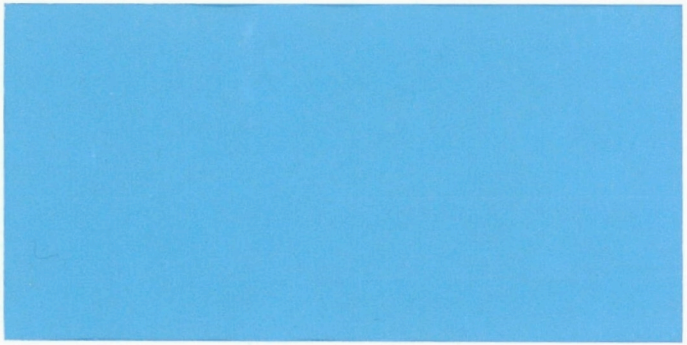
a. een gebruik dat geen rekening houdt met een ongestoorde werking van de bovengrondse hoogspanningsleiding en de risico's die ermee verbonden zijn;

TenneT

Postbus 718, 6800 AS Arnhem

11-04-23 34 0201240105
PBZWOA35
53

Cyclcon
Port betaald
Zwolle



GE2004DD.NL1010