gemeente Rheden

Raadsvoorstel

portefeuillehouder
Gea Hofstede

begrotingsprogramma
1 Samenleving

draagt bij aan Global Goal(s)
1 Geen armoede
3 Goede gezondheid en Welzijn

b en w-vergadering
19 maart 2024

agendapunt
5

bijlage(n) ter inzage

rol raad
Ter besluitvorming

soort document
Raadsvoorstel en -besluit

voorbereidende vergadering
9 april 2023

agendapunt

raadsvergadering
23 april 2024

agendapunt

onderwerp
Aanpassing Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Rheden 2023.

INHOUD VOORSTEL
Vaststellen van de verordening tot wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Gemeente Rheden 2023.

Waartoe is het voorstel gedaan?
Een actuele Verordening maatschappelijke ondersteuning draagt bij aan het op een correcte wijze nemen van besluiten op aanvragen van inwoners in het kader van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo). Naar aanleiding van een recentelijke uitspraak van de Centrale raad van beroep (CrvB) dient een artikel in onze huidige verordening aangepast te worden. Daarnaast is er vanuit de landelijke wetgever de hoogte de eigen bijdrage abonnementstarief aangepast wat een aanpassing van de verordening vraagt.

1 Wat is de aanleiding?
De Centrale raad van Beroep (CRvB) heeft op 16 augusutus jl. een tweetal uitspraken gedaan over de wijze waarop gemeenten hun PGB-tarieven voor hulpverleners vanuit het sociale netwerk binnen de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo 2015) moet vaststellen. Deze uitspraken hebben consequenties voor het beleid van de gemeente Rheden. Momenteel is in de Verordening Wmo gemeente Rheden artikel 12 lid 6 en 7 vastgelegd wat de basis is voor het vaststellen van het PGB-tarief voor hulpverleners uit het sociaal netwerk van een PGB houder. Het tarief voor dienstverlening bedraagt het wettelijk minimum uurloon inclusief vakantiebijslag voor een persoon van 21 jaar en ouder uitgaande van een 36-urige werkweek.
De CRvB stelt in haar uitspraken dat gemeenten voor het bedrag van een PGB, waarmee een persoon uit het sociaal netwerk wordt ingehuurd, moet worden uitgegaan van een uurloon uit de hoogste periodiek voor betreffende periode uit CAO VVT (Verpleeg- en Verzorgingshuizen en Thuiszorg) met vakantietoeslag en een tegenwaarde van de verlofuren als het hulp bij het huishouden betreft. Voor begeleiding dient te worden uitgegaan van de hoogste periodiek behorende bij de Functie Waardering Gezondheidszorg (FWG 30) vanuit de CAO VVT inclusief vakantietoeslag en vergoeding van verlofuren.

Aanleiding voor tekstuele wijziging artikel 14 van de Verordening Wmo is dat de hoogte van het abonnementstarief voor Wmo voorzieningen per 1 januari 2024 wettelijk aangepast wordt. In 2023 was dit € 19,00 per maand maar is dit met ingang van 1 januari 2024 landelijk aangepast naar € 20,60 per maand. Daarmee is wat wij in lid drie van artikel 14 vermeld hebben staan niet meer overeenkomstig met de geldende wettelijke regeling.

Ten derde bleek uit een praktijkcasus dat zoals artikel 5 lid 2 nu beschreven is op een tweetal manieren kon worden geïnterpreteerd. Voor ons aanleiding om dit lid wat duidelijker te omschrijven. Ditzelfde is ook het geval voor artikel 11.

2 Wat is het bestaand beleid c.q. kader?
- Wet maatschappelijke ondersteuning 2015.
- Verordening maatschappelijke ondersteuning Rheden.
- Nadere regels maatschappelijke ondersteuning Rheden.
- Beleidsregels maatschappelijke ondersteuning.
- ECLI:NL:CRVB:2023:1394 - Centrale Raad van Beroep, 16-08-2023 / 21/4010 WMO15.

3 Wat willen wij bereiken?
Doel van dit raadsvoorstel is dat wij als gemeente Rheden voldoen aan de uitspraak van de CRvB als het gaat over de hoogte van het PGB-tarief dat wij toekennen als 'sociaal netwerk tarief'.
Met een kleine tekstuele aanpassing in de Verordening Wmo willen wij het mogelijk maken om het nieuwe wettelijke abonnementstarief eigen bijdrage te kunnen hanteren en dat voor iedereen helder is wat de kaders van ons gemeentelijk beleid is.

4 Wat gaan wij ervoor doen?
Bij nieuwe toewijzingsbesluiten voor hulp en ondersteuning aan inwoners die gebruik willen maken van PGB hulp vanuit het sociaal netwerk zullen wij vanaf 1 januari 2024 nieuwe tarieven hanteren.
Alle inwoners die een eigen bijdrage betalen aan het CAK, zijn vanuit het CAK persoonlijk geïnformeerd over de wijzigingen in de hoogte van eigen bijdrage. Inwoners hebben hier vanuit het CAK een nieuwe beschikking over toegestuurd gekregen.

5 Wat zijn de financiële consequenties?
Op basis van een tarieventabel die de Vereniging Nederlandse Gemeenten gepubliceerd heeft zullen de tarieven tussen oktober 2023 en oktober 2024 in drie stappen als volgt stijgen voor toekenning van PGB sociaal netwerk tarief:

stijging tarieven	hulp bij huishouden	Wmo begeleiding
huidig PGB netwerktarief	€ 13,82	€ 13,82
Vanaf oktober 2023	€ 19,80	€ 23,23
Vanaf maart 2024	€ 20,39	€ 23,82
Vanaf oktober 2024	€ 20,99	€ 24,42

Op basis van beschikbare data van het SVB over prognose van uitbetalingen PGB voor het jaar 2023, hebben wij een inschatting gemaakt van wat de stapsgewijze aanpassing van het sociaal netwerktarief voor effect zal hebben op de kosten voor hulp en ondersteuning door middel van een PGB. Voor 2023 verwachten wij een extra last van € 40 k en voor het jaar 2024 en verder een extra last van € 180 k voor de uitgaven aan PGB gefinancierde hulp en ondersteuning vanuit de Wmo. Een deel van de extra lasten zal gecompenseerd kunnen worden uit de hogere eigen bijdrage Wmo (€ 35 k op jaarbasis) in 2024 uitgaande van een abonnementstarief. Vanaf 2025 zou het abonnementstarief vervallen (volgens het coalitie-akkoord van het inmiddels demissionaire Kabinet). Inmiddels lijkt de ingangsdatum later te worden (vermoedelijk 1 januari 2026).

De extra lasten voor 2023 worden opgevangen binnen de begroting van 2023. De extra lasten en baten voor 2024 en verder (per saldo € 145 k) worden meegenomen in de eerste Bestuursrapportage 2024 en in de Kadernota 2025 en verder. Dit overeenkomstig met de informatie uit diverse raadsbrieven rondom stijgende tarieven voor zowel Wmo en jeugdhulp (november 2023, januari 2024).

Inzicht verloop beschikbaar budget	*Structureel/ Incidenteel*	*2024*	*2025*	*2026*	*2027*
Budget:	Structureel	€ 250.000	€ 250.000	€ 250.000	€ 250.000
Af: aangegane verplichtingen (PGB):	Structureel	€ 250.000	€ 250.000	€ 250.000	€ 250.000
Aanpassing tarief PGB:	Structureel	€ 180.000	€ 180.000	€ 180.000	€ 180.000
Bij: inkomsten (Eigen bijdrage):		€ 35.000	€ 35.000	€ 35.000	€ 35.000
Beschikbaar:					
Gevraagd budget:	Structureel	€ 145.000	€ 145.000	€ 145.000	€ 145.000
Restant budget nog beschikbaar:		€ 0	€ 0	€ 0	€ 0

6 Wat zijn de risico's?

De kans is groot dat deze aanpassing van tarieven PGB hulp naar aanleiding van de uitspraken van de CRvB over de uitleg van de wet (Wmo) vanuit het sociaal netwerk niet passen binnen de huidige begroting (zie paragraaf 5).
Juridisch gezien zou een negatief besluit op het voorliggende voorstel echter betekenen dat daarmee niet overeenkostig met de wet gehandeld zal worden door onze gemeente. Het in strijd handelen met uitspraken van de CRvB kan betekenen dat inwoners in bezwaar gaan, welke met grote waarschijnlijkheid alsnog gegrond worden verklaard. Naast dat de gemeente dan alsnog gehouden is aan uitbetaling van deze voorgestelde hogere tarieven, brengt dit ook extra proceskosten voor de gemeente met zich mee.

Indien wij de tekst in de Verordening Wmo wat betreft de hoogte van eigen bijdrage volgens abonnementstarief niet aanpassen, dan is het juridisch niet mogelijk om een ander bedrag aan eigen bijdrage te vragen dan de in huidige verordening vastgestelde € 19,00 per maand.

7 Wat is het draagvlak voor dit voorstel?

De aanpassingen van de verordening zijn gedaan op basis van de eerder genoemde uitspraken van de CRvB en de wettelijke verhoging van het abbonnementstarief.
Voor wat betreft de wijziging van de artikelen die betrekking hebben op de eigen bijdrage is er geen inhoudelijke verandering van beleidsuitgangspunten. Ditzelfde geldt voor de tekstuele aanpassing van artikel 5 en 11.

8 Hoe en met wie wordt er gecommuniceerd?

De gewijzigde verordening wordt bekendgemaakt in het elektronische gemeenteblad en is daarna te raadplegen op overheid.nl. Zoals gebruikelijk wordt in de beschikking aan inwoners die hulp en ondersteuning in willen kopen door middel van een PGB, het bedrag vermeld wat zij hiervoor in kunnen zetten. Wij zullen de Sociale Verzekeringsbank (SVB) deze bedragen ook doorgeven.
De inwoners met een geldende beschikking waarop een eigen bijdrage van toepassing is volgens het abonnementstarief zijn in het najaar 2023 door het CAK al op de hoogte gebracht van de wijziging van verschuldigde eigen bijdrage. Zij ontvangen vanuit het CAK ook een nieuwe beschikking met de hoogte van de eigen bijdrage over het jaar 2024. Daarnaast hebben wij de tekst in onze eigen toekenningsbeschikkingen aangepast waarmee wij vermelden dat de maximale eigen bijdrage volgens het abonnementstarief € 20,60 bedraagt. Wij hebben inmiddels al op onze gemeentelijke website, daar waar het oude bedrag van € 19,00 vermeld stond, dit aangepast.

Op basis van de veranderingen in de artikelen van de verordening is ook de bijlage bij de verordening met artikelsgewijze toelichting aangepast. Hierin zijn ook wijzigingen opgenomen in het artikelsgewijze toelichtingen document, welke het gevolg zijn van de voorgestelde wijzigingen in de verordening. Op sommige punten hebben wij in de artikelsgewijze toelichting de uitleg die gegeven wordt op de inhoud van de diverse artikelen (welke niet gewijzigd zijn) in de verordening aangevuld.

9 Wordt er een evaluatie uitgevoerd?

Wij evalueren doorlopend op de uitvoerbaarheid en op noodzakelijke juridische aanpassingen, door middel van cliënt-ervaringsonderzoeken en uitvoering van bezwaar en beroep-procedures. Daarnaast houden wij de actuele jurisprudentie in de gaten en daar waar dat nodig is zullen wij naar u als raad een voorstel doen voor aanpassing van deze verordening.

Velp, 19 maart 2024

Burgemeester en wethouders van Rheden,

Carol van Eert,
burgemeester.

Bart Drewes,
secretaris.