



**VOORBLAD COMMISSIE**

| ONDERWERP EN BEHANDELING |   |
|--------------------------|---|
| onderwerp                | Voorstel tot vaststelling van het Gebiedsgericht plan 2019-2022                 |
| vertrouwelijk            | <i>Nee</i>  |
| portefeuillehouder       | Wethouder Snijders, L.K.  |
| bijlagen                 | Voorstel: Voorstel_42945.docx<br>Gebiedsgericht plan 2019-2022 def (19-0073366) |
| agendapunt               | 10.   |

| VOORGESTELD BESLUIT RAAD   |
|--|
| <ol style="list-style-type: none"><li>1. Het Gebiedsgericht plan 2019 -2022 vast te stellen, met in achtneming van de uitgangspunten dat:<ul style="list-style-type: none"><li>o de begroting 2019 kaderstellend is voor de activiteiten die (in 2019) voortkomen uit het GGP (inclusief de in dit GGP vastgelegde kwaliteitsniveaus);</li><li>o hiermee het strategisch kader en de kwaliteitsniveaus zoals opgenomen in het GGP vastgesteld zijn;</li><li>o toekomstige wijzingen in de budgettaire ruimte onder andere als gevolg van door de raad voorgesteld nieuw beleid kunnen leiden tot een herziening door de raad van de in het GGP vastgestelde kwaliteitsniveaus.</li></ul></li></ol> |

| ARGUMENTEN EN RISICO'S (RAAD)  |
|--|
| <p><b>Argumenten</b></p> <p>1.1 <i>Het Gebiedsgericht plan 2019-2022 is de opvolger van de Beheerplannen Openbare ruimte 2015-2018.</i></p> <p>1.2 <i>Het GGP vertaalt bestaand beleid naar strategische kaders en anticipeert op ontwikkelingen.</i></p> <p>1.3 <i>Het GGP stuurt gebiedsgericht op basis van kernwaarden en kwaliteitsniveaus.</i></p> <p>1.5 <i>Het GGP is gebaseerd op de vastgestelde begroting 2019.</i></p> <p>1.4 <i>Het GGP vormt de basis voor de uitvoering.</i></p> <p><b>Risico's</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. <i>Financiële effecten van nieuwe ontwikkelingen moeten worden afgewogen binnen P&amp;C cyclus.</i></li><li>2. <i>Nieuwe ontwikkelingen kunnen effect hebben op de in het GGP vastgestelde kaders.</i></li></ol> <p><b>Kanttekeningen</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. <i>Integratie GGP en MPG moet nog verder uitgewerkt worden.</i></li></ol> |

**RAADSVORSTEL****ONDERWERP**

Gebiedsgericht Plan 2019-2022

**AANLEIDING**

In 2015 heeft de gemeenteraad vijf beheerplannen openbare ruimte vastgesteld, voor de periode 2015-2018. Het Gebiedsgericht plan 2019-2022 vervangt deze vijf beheerplannen. Het Gebiedsgericht plan bevat ook een inhoudelijke uitbreiding ten opzichte van de beheerplannen. De uitbreiding betreft onder andere de thema's gemeentelijk vastgoed, grond, gebiedsontwikkeling en vergunningverlening, toezicht en handhaving. Het Gebiedsgericht plan biedt zodoende één geïntegreerd strategisch kader voor het totale werkterrein van gemeentelijke betrokkenheid bij de ontwikkeling en beheer van de openbare ruimte.

**DOELSTELLING**

Het Gebiedsgericht plan is een strategisch kader en geeft richting aan de ontwikkeling, inrichting, beheer en onderhoud, vergunningverlening, toezicht en handhaving van de openbare ruimte en het vastgoed van de gemeente Westland. Zo stuurt de gemeente op de gewenste maatschappelijke ontwikkelingen. Vervanging, onderhoud en gebiedsontwikkelingen bieden bij uitstek de kans om invulling te geven aan de uitvoering van veel ambities en opgaven tegelijkertijd. Dit is uitgangspunt voor een programmatische en gebiedsgerichte aanpak van de ruimtelijke opgaven waar de gemeente voor verantwoordelijk is.

**ARGUMENTATIE**

*1.1 Het Gebiedsgericht plan 2019-2022 is de opvolger van de Beheerplannen Openbare ruimte 2015-2018*

In 2015 heeft de gemeenteraad vijf Beheerplannen openbare ruimte 2015-2018 vastgesteld. Aan het eind van deze looptijd zijn op basis van de ervaringen, nieuwe inzichten en regelgeving de beheerplannen doorontwikkeld. Dit gebiedsgericht plan is de doorontwikkelde opvolger van deze beheerplannen. Aan de hand van de beheerplannen heeft de gemeente het beheer en onderhoud van de openbare ruimte in de afgelopen jaren programmatisch opgepakt. Dit betekent dat alleen activiteiten in de openbare ruimte worden uitgevoerd, als deze bijdragen aan de kernwaarden, ambities en kwaliteitsniveaus die in de beheerplannen door de gemeenteraad zijn vastgesteld. Het GGP zet deze manier van werken voort.

*1.2 Het Gebiedsgericht plan biedt één geïntegreerd strategisch kader voor het totale werkterrein van gemeentelijke betrokkenheid bij de openbare ruimte.*

Het beheer en onderhoud van de bestaande openbare ruimte en daarmee het beheer van gemeentelijke kapitaalgoederen, is niet de enige opgave in de openbare ruimte. Ook voor de ontwikkeling van nieuwe openbare ruimte in nieuwe woonwijken en bedrijventerreinen (inclusief de deelnemingen) en het beheer van het gemeentelijk vastgoed en gronden, kent de gemeente in de komende jaren opgaven. Het GGP biedt ook voor die aspecten het strategisch kader. Hierdoor beschikt de gemeente over een kader van waaruit sturing plaatsvindt op het volledige speelveld van de openbare ruimte; van ontwikkeling van nieuwe gebieden tot en met beheer, inclusief de daarbij behorende vergunningverlening, toezicht en handhaving (op basis van de WABO).



## RAADSVORSTEL

### *1.3 Het GGP vertaalt bestaand beleid naar strategische kaders en anticipeert op ontwikkelingen*

Het GGP is inhoudelijk gebaseerd op bestaand gemeentelijk beleid. Dit betreft zowel de bestuurlijke koers van het college uit het WestlandProgramma, als al eerder vastgelegde beleidsuitgangspunten. Het bestaand beleid is in het GGP vertaald in de kwaliteitsniveaus en in de beschreven opgaven.

De kwaliteitsniveaus zijn schematisch weergegeven op de pagina's 12 en verder. Per kernwaarde is aangegeven op welk niveau de openbare ruimte onderhouden en ontwikkeld wordt. Naast de kwaliteitsniveaus zijn hierbij ook aandachtspunten voor beheer en ontwikkeling in de komende vier jaar aangegeven. Om te komen tot een integraal en gebiedsgericht beeld van de kwaliteitsniveaus, zijn ook de raakvlakken aangegeven met andere aspecten die ook spelen in het betreffende gebied (d.m.v. symbolen).

De opgaven die het GGP benoemt, komen voort uit bestaande kaders zoals het Westland akkoord en gemeentelijk beleid (zie ook pagina 6 en 7 van het GGP). Dit betekent dat er in het GGP geen beleidsambities opgenomen zijn, die ook al niet elders zijn verwoord. Door de opgaven in het GGP op te nemen worden de opgaven gekoppeld aan het beheer en de ontwikkeling van de openbare ruimte en het gemeentelijk vastgoed. Hierdoor ontstaan kansen voor het koppelen van activiteiten. De concretisering van de opgaven en de kwaliteitsniveaus vindt plaats in de jaarlijkse uitvoeringsprogramma's.

Indien bij het concretiseren blijkt dat deze opgaven niet gerealiseerd kunnen worden binnen de bestaande financiële kaders, worden deze afgewogen op de daarvoor geëigende momenten in de reguliere planning en control cyclus.

Onder andere in het kader van de Omgevingsvisie werkt de gemeente aan de ontwikkeling van nieuw beleid op verschillende beleidsterreinen die vallen onder het GGP. De keuzen die in deze beleidstrajecten gemaakt gaan worden, zijn vanzelfsprekend nog geen onderdeel van dit GGP. Dat geldt ook voor de eventuele financiële gevolgen daarvan. Komende beleidswijzigingen, die van invloed zijn op de vastgestelde strategische kaders in dit GGP, worden jaarlijks vertaald in het Uitvoeringsprogramma Ruimte. Financiële effecten en eventuele inhoudelijke effecten van beleidswijzigingen worden onderdeel van de besluitvorming in de P&C cyclus.

### *1.4 Het GGP stuurt gebiedsgericht op basis van kernwaarden en kwaliteitsniveaus*

Net als in de beheerplannen legt het GGP kernwaarden vast, die sturend zijn bij het uitvoeren van projecten en activiteiten. Ook legt het GGP de kwaliteitsniveaus en bijbehorende aandachtspunten vast, waarop het beheer en onderhoud en ook nieuwe ontwikkelingen gebaseerd worden. Zo worden de vastgelegde kwaliteitsniveaus onder andere vertaald in onderhoudscontracten en vormen ze mede het vertrekpunt voor projecten. De kwaliteitsniveaus (zowel beeldkwaliteit als technische kwaliteit) worden frequent gemonitord. Voor de beeldkwaliteit gebeurt dit onder andere ook door inwoners aan de hand van landelijke CROW normen. Daarnaast beoordelen gemeentelijke medewerkers de technische kwaliteit en ook de beeldkwaliteit.

Op deze manier worden de gemeentelijke beheertaken (ook de wettelijke) en nieuwe ruimtelijke opgaven gekoppeld aan gebieden en de opgaven die daar spelen. En aangezien de kwaliteitsniveaus per gebied variëren, ontstaat zodoende een gebiedsgerichte benadering.

### *1.5 Het GGP vormt de basis voor de uitvoering*

Vanuit de strategische kaders van het GGP worden concrete activiteiten gepland in het jaarlijks vast te stellen Uitvoeringsprogramma Ruimte. Het Uitvoeringsprogramma benoemt de concrete



## RAADSVORSTEL

activiteiten voor het dagelijks beheer en onderhoud, voor de investeringen ten behoeve van vervanging of nieuwe aanleg en voor studie, onderzoek en monitoring. Op deze manier worden de afgesproken kwaliteitsniveaus geborgd. Het Uitvoeringsprogramma kijkt hierbij meerdere jaren vooruit.

### *1.6 Het GGP is gebaseerd op de vastgestelde begroting 2019*

Net als de begroting 2019 is het GGP gebaseerd op vastgesteld beleid. Daarmee is de begroting 2019 kaderstellend voor de activiteiten die (in 2019) voortkomen uit het GGP. Dit betekent dat hetgeen is vastgelegd in dit GGP (bijv. ten aanzien van kwaliteitsniveaus) past binnen de financiële kaders van de begroting 2019.

## RISICO'S EN KANTTEKENINGEN

### **Risico's**

*1. Financiële effecten van nieuwe ontwikkelingen moeten worden afgewogen binnen P&C cyclus*  
Aangezien eventuele financiële gevolgen van nieuwe ambities en/of nieuw beleid nog niet bekend zijn, zijn deze niet meegenomen in het GGP. Uitgangspunt is dat hier nieuwe beleidswensen betreft, die nog voorzien moeten worden van een financiële onderbouwing. Afwegingen over haalbaarheid en wenselijkheid vinden plaats op de daarvoor geëigende momenten in de reguliere planning en control cyclus conform het budgetrecht van de raad. Deze werkwijze geldt ook voor opgaven uit dit GGP, indien bij uitwerking blijkt dat deze toch niet gerealiseerd kunnen worden binnen het bestaande financieel kader.

*2. Nieuwe ontwikkelingen kunnen effect hebben op de in het GGP vastgestelde kaders*  
Voor 2019 is de vastgestelde begroting kaderstellend voor het GGP. Het is niet uit te sluiten dat toekomstige ontwikkelingen effect hebben op de kaders uit het GGP, zoals de kwaliteitsniveaus. Het kan hierbij gaan om bijvoorbeeld ontwikkelingen naar aanleiding van de strategische herorientatie op de begroting, maar ook om nieuw beleid waarvoor financiële dekking gevonden moet worden. Zoals benoemd onder argument 1.5 kan het daardoor noodzakelijk zijn om te komen tot aanpassing van kwaliteitsniveaus (verlagen). Andere mogelijkheden voor het vinden van dekking van nieuwe beleidsvoorstellen zijn, bijvoorbeeld het daar waar mogelijk achterwege laten van huidige taken, het verhogen van de inkomsten door bijvoorbeeld subsidieaanvragen, gebruik te maken van door het Rijk beschikbaar gestelde gelden (e.g. Interbestuurlijk Programma), dan wel verhoging van dekking binnen gesloten systemen.

### **Kanttekeningen**

#### *1. Integratie GGP en MPG moet nog verder uitgewerkt worden*

Bij aanbidding van het Meerjaren perspectief gebiedsontwikkeling (MPG) aan de raad is gemeld dat het vanuit de integrale en programmatische benadering van alle ruimtelijke opgaven in Westland wenselijk is om te komen tot een vorm van integratie tussen het MPG, het GGP en het bij het GGP behorende jaarlijkse Uitvoeringsprogramma (UP). Dit geldt zowel voor de programmering als de bijbehorende verantwoording op voortgang. De volledige doorwerking van het nieuwe Gebiedsgerichte plan inclusief alle gebiedsontwikkelingen wordt geëffectueerd bij het Uitvoeringsprogramma 2020.

## FINANCIËN

Vanuit de strategische kaders van het GGP worden concrete activiteiten gepland in het jaarlijks



## RAADSVORSTEL

vast te stellen Uitvoeringsprogramma Ruimte. Voor het uitvoeringsprogramma (dat jaarlijks in december wordt vastgesteld door het college) geldt de in november vastgestelde begroting als uitgangspunt voor wat betreft het bestaande beleid. Daarmee is de begroting kaderstellend voor de activiteiten die voortkomen uit het GGP. Via de jaarrekening (onder andere via de paragraaf onderhoud kapitaalgoederen) wordt de raad geïnformeerd over de jaarlijkse inspanningen van de gemeente met betrekking tot de openbare ruimte.

### COMMUNICATIEPARAGRAAF

Het GGP komt digitaal beschikbaar en wordt actief gedeeld met onze partners.

### EXTERN OVERLEG

Het Gebiedsgericht plan is opgesteld met input van de raads werkgroep Gebiedsgericht plan en besproken in het BO Goed Toeven op 25 maart jl. Ambtelijke input is geleverd vanuit de Clusters Beleid en Bedrijfsvoering. Ook heeft afstemming plaatsgevonden met Concerncontrol.

### VERVOLGTRAJECT

Na vaststelling van het GGP door de gemeenteraad vormt het GGP de basis voor het Uitvoeringsprogramma 2020 en verder en voor het verder vormgeven van monitoring op voortgang en resultaten. Ook vormt het GGP de basis voor afstemming en samenwerking met onze partners zoals de rijksoverheid, provincie Zuid-Holland, Hoogheemraadschap van Delfland, nutsbedrijven en tal van private partijen.

Burgemeester en wethouders van Westland,

de secretaris,                      de burgemeester,

A.C. Spindler

B.R. Arends



## RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Westland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 9 april 2019, met de volgende bijlage:

- Gebiedsgericht plan 2019-2022 (19-0073366)

gelet op het bepaalde in artikel 108 van Gemeentewet;

gehoord het advies van de commissie Ruimte van 7 mei 2019 en gehoord de beraadslagingen van onderhavige vergadering;

### **besluit:**

1. Het Gebiedsgericht plan 2019 -2022 vast te stellen, met in achtneming van de uitgangspunten dat:
  - a. hiermee het strategisch kader en de kwaliteitsniveaus zoals opgenomen in het GGP vastgesteld zijn;
  - b. de begroting 2019 kaderstellend is voor de activiteiten die (in 2019) voortkomen uit het GGP (inclusief de in dit GGP vastgelegde kwaliteitsniveaus);
  - c. toekomstige wijzingen in de budgettaire ruimte onder andere als gevolg van door de raad voorgesteld nieuw beleid kunnen leiden tot een herziening door de raad van de in het GGP vastgestelde kwaliteitsniveaus.

Aldus besloten door de raad in zijn openbare vergadering van 21 mei 2019,

de griffier,

de voorzitter,

A.P.M.A.F. Bergmans

B.R. Arends