Evenementen
Locatiebeleid, APV en locatieprofielen



Raadsinformatiebijeenkomst
14 mei 2024

Max Trienekens en Michel Winkelman
Ontwikkelorganisatie Ruimte – Gemeente Utrecht

Gemeente Utrecht

Programma

- Evenementen, aanleiding en opdracht
- Proces en uitkomsten
- Wijzigingen en effecten

- Optioneel toelichting op:
  - Werken met locatieprofielen
  - Maatregelen ecologie
  - Participatie en onderzoek
  - Veranderingen t.o.v. bestaande situatie



Gemeente Utrecht





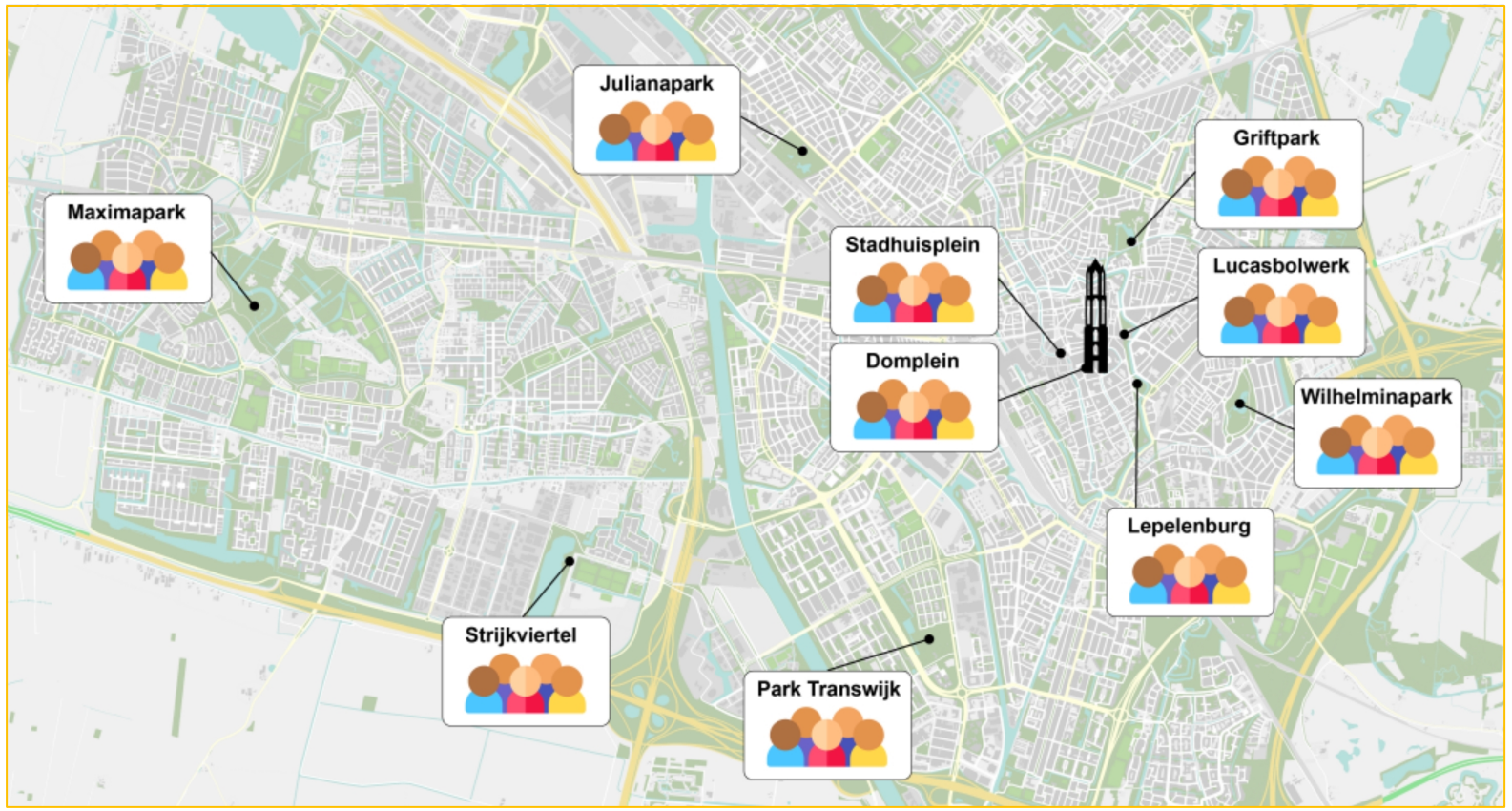



DOOR

Aanleiding en opdracht

- Duidelijkheid
- Balans
- Spreiding
- Snelheid

10 locatieprofielen
kaders voor:
aantal dagen, geluid,
bezoekers en hersteltijd



Gemeente Utrecht

Waar staan we nu?

Participatie

24 maart 2023

Start

Mei-december

Juli - december

Onderzoeken
Locatieanalyse
Flora en fauna
Bodem en bomen
Geluid
Gehouden dieren*

Besluitvorming

Q 1-2 2024

Inrichten werkproces en informatievoorziening

Q 2-3 2024

Q3 2024

Werken met LP



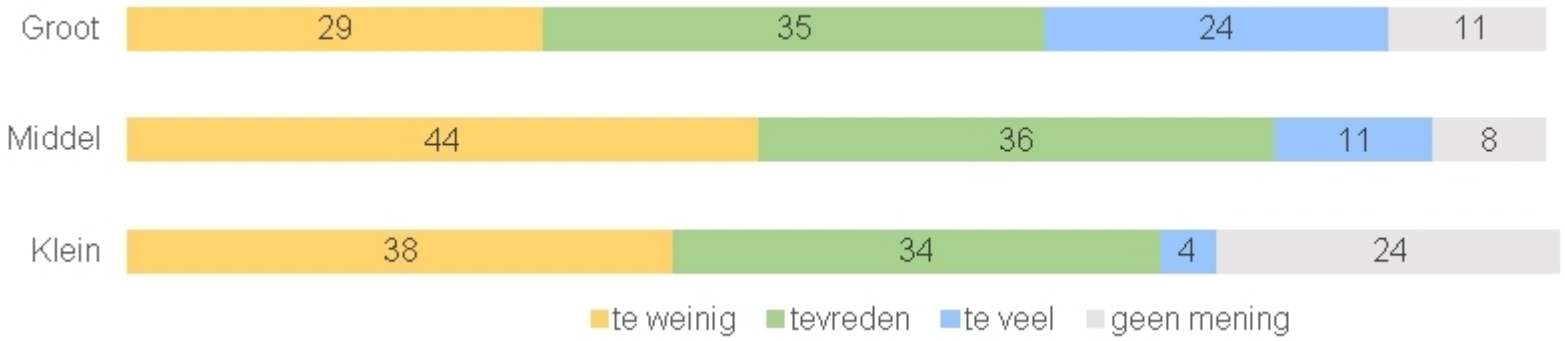
Gemeente Utrecht

Participatie in cijfers



Uitnodigingskanalen	Aantal
Brieven op de deurmat	5000
Online wijkkanalen (social media, mail)	1000+
Persoonlijke e-mail bijeenkomsten	1000+
Social media campagne locatiegesprekken	150.000+
Social media campagne bewonersonderzoek	250.000+
Social campagne centrale bijeenkomsten	10.000+
Type	**Aantal geraadpleegden**
Centrale bijeenkomsten	150+
DenkMee online	800
Persoonlijke gesprekken	50
Organisatorenbijeenkomsten	80
Bewonersonderzoek	2.000+
Utrecht inwoners enquête (regulier)	8.000

Uitkomsten participatie en onderzoek



- Ontmoeting, ontspanning & verbinding
- Divers, toegankelijk, duurzaam, waarde evenement voor omgeving
- Meer kaders, inzet en regie nodig

Aandacht voor:

- Passende ruimte
- Geluid
- Effecten flora en fauna
- Regeldruk



Producten

Beleidsnota



APV

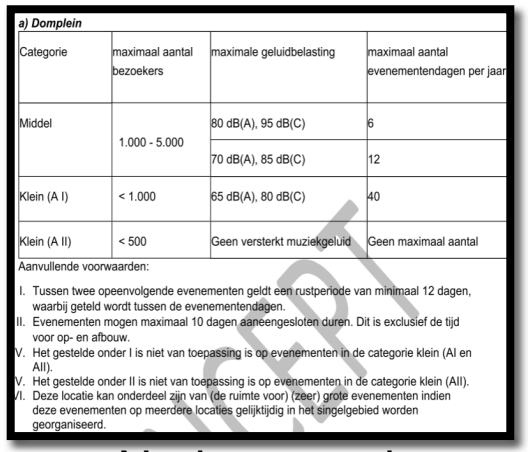


Besluit tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Utrecht 2010, locatieprofielen evenementen

De raad van de gemeente Utrecht;
Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 19 maart 2024, kenmerk 12204416;
Gelet op artikel 149 en artikel 108, eerste lid, Gemeentewet;
Besluit de Algemene plaatselijke verordening Utrecht 2010 als volgt te wijzigen:

Artikel I

A. Artikel 1:2, derde lid, wordt gewijzigd en komt te luiden: 'In afwijking van het eerste en tweede lid beslist het bestuursorgaan binnen een termijn van twaalf weken na de dag waarop de aanvraag is ontvangen op:
   a. een aanvraag voor een vergunning voor het exploiteren van een seksinrichting of escortbedrijf, zoals beschreven in afdeling 3.2 van deze verordening;
   b. een aanvraag voor een vergunning voor evenementen, zoals beschreven in de afdelingen



a) Domplein

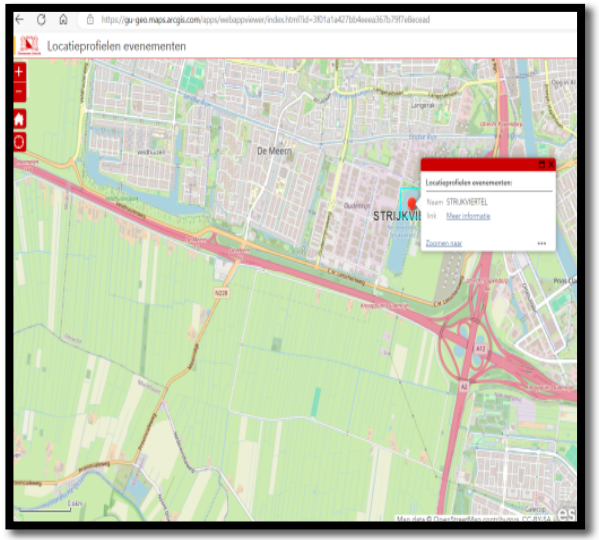
Categorie	maximaal aantal bezoekers	maximale geluidbelasting	maximaal aantal evenementendagen per jaar
Middel	1.000 - 5.000	80 dB(A), 95 dB(C)	6
		70 dB(A), 85 dB(C)	12
Klein (A I)	< 1.000	65 dB(A), 80 dB(C)	40
Klein (A II)	< 500	Geen versterkt muziekgeluid	Geen maximaal aantal

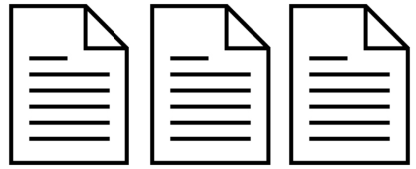
Aanvullende voorwaarden:

I. Tussen twee opeenvolgende evenementen geldt een rustperiode van minimaal 12 dagen, waarbij geteld wordt tussen de evenementendagen.
II. Evenementen mogen maximaal 10 dagen aaneengesloten duren. Dit is exclusief de tijd voor op- en afbouw.
V. Het gestelde onder I is niet van toepassing is op evenementen in de categorie klein (AI en AII).
V. Het gestelde onder II is niet van toepassing is op evenementen in de categorie klein (AII).
VI. Deze locatie kan onderdeel zijn van (de ruimte voor) (zeer) grote evenementen indien deze evenementen op meerdere locaties gelijktijdig in het singelgebied worden georganiseerd.

Nadere regel

Nieuwe website





Gemeente Utrecht

Locatiebeleid

- Rust- en hersteltijd bij locatieprofielen 
- Kwalitatieve verdelingssystematiek 
- Ruimte voor gratis toegankelijke stads- en volksfeesten 
- Passende ruimte voor evenementen 

APV

- Werken met locatieprofielen bij vergunningen en kalender 

Legenda:


uitkomsten participatie


onderzoek ecologie

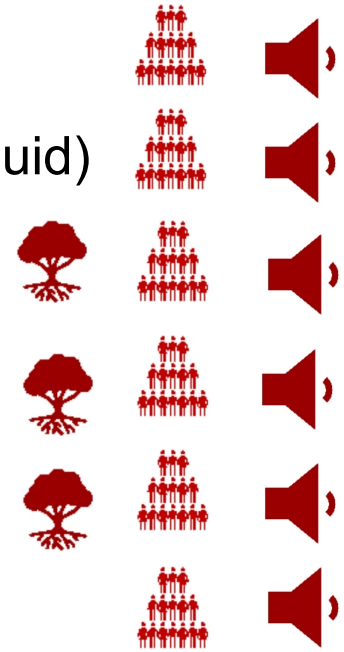

onderzoek geluid


wet- en regelgeving

Gemeente Utrecht

Nadere regel evenementen
10 locatieprofielen

- Maximum aantal bezoekers
- Aantal dagen per categorie (met versterkt geluid)
- Maximaal aantal dagen evenementen
- Rustperiode tussen evenementen
- Regels duur op- en afbouw
- Minder geluid -> na 23:00 uur



a) Domplein

Categorie	maximaal aantal bezoekers	maximale geluidbelasting	maximaal aantal evenementendagen per jaar
Middel	1.000 - 5.000	80 dB(A), 95 dB(C)	6
		70 dB(A), 85 dB(C)	12
Klein (A I)	< 1.000	65 dB(A), 80 dB(C)	40
Klein (A II)	< 500	Geen versterkt muziekgeluid	Geen maximaal aantal

Aanvullende voorwaarden:

I. Tussen twee opeenvolgende evenementen geldt een rustperiode van minimaal 12 dagen, waarbij geteld wordt tussen de evenementendagen.
II. Evenementen mogen maximaal 10 dagen aaneengesloten duren. Dit is exclusief de tijd voor op- en afbouw.
IV. Het gestelde onder I is niet van toepassing is op evenementen in de categorie klein (AI en AII).
V. Het gestelde onder II is niet van toepassing is op evenementen in de categorie klein (AII).
VI. Deze locatie kan onderdeel zijn van (de ruimte voor) (zeer) grote evenementen indien deze evenementen op meerdere locaties gelijktijdig in het singelgebied worden georganiseerd.

Gemeente Utrecht

Effecten

- Meer duidelijkheid
- Minder kans op schade aan groen en tijd voor herstel
- Locaties minder lang afgesloten
- Minder vaak (langdurige) geluidshinder
- Muziekevenementen behouden
- Aantal evenementen moet verplaatsen of veranderen

- Regie, kwaliteit en spreiding
- Balans leefbaarheid en levendigheid



Dank voor uw aandacht



Optioneel toelichting op:

- Werken met LP
- Maatregelen ecologie
- Participatie en onderzoek
- Effecten locatieprofielen

Gemeente Utrecht

Bijlage 1 – voorbeeld locatieprofiel

a) Domplein

Categorie	maximaal aantal bezoekers	maximale geluidbelasting	maximaal aantal evenementendagen per jaar
Middel	1.000 - 5.000	80 dB(A), 95 dB(C)	6
		70 dB(A), 85 dB(C)	12
Klein (A I)	< 1.000	65 dB(A), 80 dB(C)	40
Klein (A II)	< 500	Geen versterkt muziekgeluid	Geen maximaal aantal

Aanvullende voorwaarden:

I. Tussen twee opeenvolgende evenementen geldt een rustperiode van minimaal 12 dagen, waarbij geteld wordt tussen de evenementendagen.
II. Evenementen mogen maximaal 10 dagen aaneengesloten duren. Dit is exclusief de tijd voor op- en afbouw.
IV. Het gestelde onder I is niet van toepassing is op evenementen in de categorie klein (AI en AII).
V. Het gestelde onder II is niet van toepassing is op evenementen in de categorie klein (AII).
VI. Deze locatie kan onderdeel zijn van (de ruimte voor) (zeer) grote evenementen indien deze evenementen op meerdere locaties gelijktijdig in het singelgebied worden georganiseerd.

i) Park Transwijk

Categorie	maximaal aantal bezoekers	maximale geluidbelasting	maximaal aantal evenementendagen per jaar
Zeer groot	10.000 - 20.000	80 dB(A), 95 dB(C)	3
Groot	5.000 - 10.000	80 dB(A), 95 dB(C)	3
Middel	1.000 - 5.000	70 dB(A), 85 dB(C)	6
Klein (A I)	< 1.000	65 dB(A), 80 dB(C)	21
Klein (A II)	< 500	Geen versterkt muziekgeluid	Geen maximaal aantal

Aanvullende voorwaarden:

I. Tussen twee opeenvolgende evenementen geldt voor het onverharde deel van de locatie een rustperiode van minimaal 18 dagen (voorkeur 21 dagen). De rustperiode gaat in op de dag na de laatste dag van afbouw van een evenement en duurt tot de start van de opbouw van het volgende evenement.
II. Tussen 1 november en 31 maart kunnen geen evenementen plaatsvinden.
III. Evenementen mogen maximaal 5 dagen aaneengesloten duren.
IV. Het gestelde onder I en II is niet van toepassing is op evenementen in de categorie klein (AI en AII).
V. Het gestelde onder III is niet van toepassing is op evenementen in de categorie klein (AII).

CONCEPT

Bijlage 2 – proces reserveringskalender

Periode	Activiteit	Bevoegdheid / door
<15 juli	Aanwijzen data en locaties voor bepaalde gebeurtenissen / activiteiten*	Burgemeester
1 augustus - 15 september	Aanmelding reserveringskalender per evenement	Organisatoren
15 september – 31 oktober	Toetsen aan bestemmingsplan, APV en locatieprofielen	Gemeente
	In gesprek daar waar het knelt	Gemeente / organisatoren
	Indien nodig: verdelingssystematiek (kwalitatieve beoordeling*)	Externe adviescommissie
1 december	Vaststellen reserveringskalender	Burgemeester
Va 1 december	Vergunningaanvraag toetsen aan o.a. reserveringskalender	Burgemeester

Bevoegdheid burgemeester op basis van OOV

Gemeente Utrecht

Bijlage 2 - Beoordeling

- Kwalitatieve beoordeling
- Adviescommissie
- Vier beoordelingsgronden

I. Waarde van het evenement voor omgeving en stad;
II. Bijdrage van het evenement aan een pluriform aanbod voor een breed publiek;
III. Het evenement is toegankelijk en inclusief georganiseerd;
IV. Het evenement wordt zo duurzaam mogelijk georganiseerd.

Bijlage 3 - Proces vergunningverlening

Aanvraag evenementenvergunning APV	Aanvraag omgevingsvergunning
• 12 weken vooraf	• Uiterlijke aanvraag 8 weken (wettelijk)
• Reactie op aanvraag, besluit, daarna bezwaar en beroep	• Reactie op aanvraag, besluit, daarna bezwaar en beroep
• Doorlooptijd volledige procedure bezwaar en beroep 2 tot 3 jaar	• Doorlooptijd volledige procedure bezwaar en beroep 2 tot 3 jaar
• Voorlopige voorziening mogelijk direct na verlenen vergunning	• Voorlopige voorziening mogelijk direct na verlenen vergunning
• Vergunningverlening i.c.m. actualiteit (veiligheid en openbare orde)	• Beoordeling ruimtelijke aspecten (o.a. mobiliteit, ecologie, monument en geluid)

Bijlage 4 – Locatieprofielen en vergunningen ecologie en bodem

Locatieprofielen
○ We stellen een rustperiode tussen evenementen in van 18 dagen (wenselijk 21) op onverhard terrein. Dit doen we om het gazon en bodemleven te beschermen.
○ In de periode 1 november t/m 31 maart kunnen er geen middel, grote en zeer grote evenementen plaatsvinden op onverharde locaties. Dit doen we om het risico op structuurbederf en onherstelbare schade aan de bodem en groeiplaatsen (boomwortels) te voorkomen, en te waarborgen dat de gronden kwalitatief goed en beschikbaar zijn bij ingang van het evenementenseizoen in april.
○ We stellen maxima aantal bezoekers per locatie in, deze zijn voor de parken berekend op 1 persoon per m2. Voor de pleinen is dit berekend op 2,2 persoon per m2. Dit doen we om het gazon en bodemleven te beschermen. Uiteindelijk maatwerk in vergunning obv evenement en inrichting
○ We onderzoeken het effect van evenementen op gehouden dieren.

Bijlage 4 – Locatieprofielen en vergunningen ecologie en bodem

Vergunning
○ Boombescherming (bv. hekken)
○ Gazonbanden en aslast beperking
○ Plattegronden herinrichting
○ Bodembescherming (bv. rijplaten) en afhekken kwetsbare zones
○ Veldonderzoek
○ Aanlichtingsbeperking

Gemeente Utrecht

Bijlage 5 - Onderzoeksadvies

Ecologie, bomen en bodem (TAUW en Cobra)

- De 10 locaties zijn geschikt voor evenementen in verschillende grootteorden
- Voer jaarlijks voorafgaand aan het evenementenseizoen een bodem/veldbezoek uit
- Tref aanvullende maatregelen in regulier beheer om natuurlijke kringloop te herstellen
- Stel rustperiode in van 3 weken op onverharde locaties t.b.v. conditie gazon en ondergrond
- Werk met beschermde boomzones
- In principe geen evenementen van november t/m maart i.v.m. risico op schade

Geluid (Peutz)

- Begrens en categoriseer het aantal dagen met versterkt geluid
- Leg geluidsmeetpunten vast per evenement op de gevel van de woning
- Reserveer locatie en datum voor impactvolle evenementen, volksfeesten + betere communicatie
- Verander de standaard geluidsnorm bij evenementen
- Verleng de meetperiode van 2 naar 3 minuten
- Rustperiode voor omwonenden van pleinen

Bijlage 6 – participatie samenvatting

Opmerking over:

➢ Rustperiode winter	minder spreiding van evenementen
➢ Aantallen (geluid) per locatie	meer / minder evenementen
➢ Opbouwdagen beperken	avondrust en bereikbaarheid
➢ Lange termijn afspraken	divers aanbod en vernieuwing
➢ Flora en fauna	ontbreken middelen extra maatregelen
➢ Waterbedeffect	toename evenementen vergelijkbare locaties
➢ (Kleine) evenementen	onnodig dwarsbomen

Bijlage 7 Effecten t.o.v. bestaande situatie

Per maatregel	
> 90% van het aanbod kan ongewijzigd doorgang vinden	
Rustperiode	Schuiven / vervallen evenementen in: • Transwijk • Griftpark
Geluid	Minder geluidsruimte voor evenementen Lucasbolwerk, Domplein en Stadhuisplein
Winterrustperiode	• Sneeuwbal in Transwijk • Magic Circus
Max. aantal keren geluid	• USC in Griftpark • Divers aanbod centrum locaties
Max. aantal dagen	Kermis
Op- en afbouw	BFU / grote evenementen

Om rekening mee te houden bij meer locatieprofielen	
Max. duur evenementen: • Tweetakt • Parade	Aantal evenementendagen: • Neude, Janskerkhof • Mariaplaats • Vredenburg

Bijlage 8 – herdenkingen, stads- en volksfeesten

Ruimte te bieden aan stads- en volksfeesten, herdenkingen en huldigingen, die:

- onlosmakelijk verbonden zijn met onze stad;
- gratis toegankelijk en;
- meestal locatie- en datum gebonden zijn

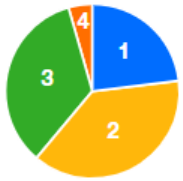
te weten:

a) Koningsnacht- en dag
b) Nationale dodenherdenking
c) Bevrijdingsdag
d) Keti Koti-herdenking en viering
e) Utrecht Canal Pride
f) Viering van Sint Maarten
g) De intocht van Sinterklaas

Bijlage 9 – Utrechters aan het woord

Utrechters aan het woord

Wat vindt Utrecht van evenementen



Kleine evenementen
Minder dan 500 bezoekers. Bijv. Buurtcamping of een straatfeest

1. Geen mening 23,2%
2. Mag meer 38,1%
3. Precies goed 34,3%
4. Te veel 4,4%



Middelgrote evenementen
Bijv. Braderie, sportevenementen, theater- of foodtruckfestival

1. Geen mening 7,9%
2. Mag meer 44,1%
3. Precies goed 36,8%
4. Te veel 11,3%



Grote evenementen
Bijv. Central Park Festival of Soenda

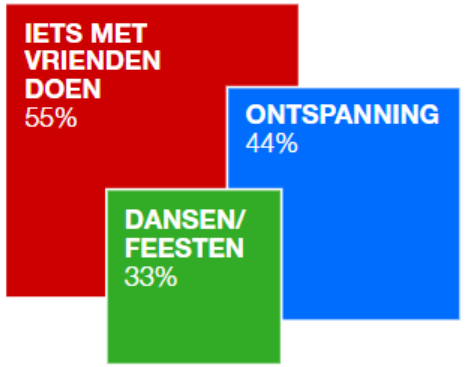
1. Geen mening 11,3%
2. Mag meer 28,9%
3. Precies goed 35,4%
4. Te veel 24,4%



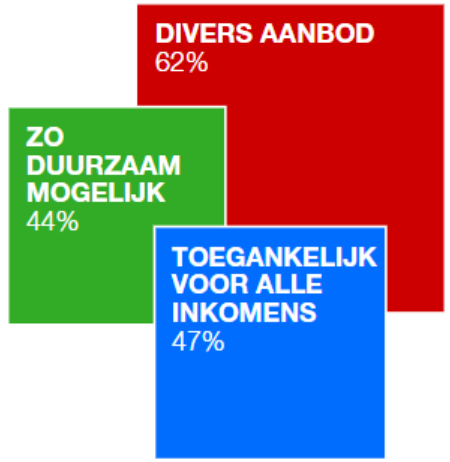
Grote internationale evenementen
Bijv. De start van de Vuelta

1. Geen mening 13,5%
2. Mag meer 26,1%
3. Precies goed 38,1%
4. Te veel 22,3%

Belangrijkste reden van evenementenbezoek



Wat wil je in de toekomst voor evenementen



Kerngetallen participatie locatieprofielen en locatiebeleid

2000+ Utrechters vulden het bewonersonderzoek online of op straat in.

4 participatie en informatiebijeenkomsten, > 200 aanwezigen.

> 30 gesprekken met organisatoren en omwonenden.

10 locatiebezoeken om bezoekers te vragen naar hun ervaringen.

900 Utrechters vulden vragenlijst in via social mediacampagne.

5000 uitnodigings-brieven op de deurmat.

Duizenden bewoners uitgenodigd via wijknieuwsbrieven, e-mail en social media.

We spraken Utrechters bij winkelcentrum Overvecht, Ina Boudier-Bakkerlaan, Berlijn- en Vredenburgplein, Neude en Griftpark

Gemeente Utrecht