Gemeente Kerkrade

Nota van toelichting

Nummer.: 23Tl001	**Kerkrade, 9 januari 2023**

Behorend bij ontwerpbesluit nummer: 23Rb001

Onderwerp
Kaderbrief RUD-ZL 2024

Beslispunten
Een positieve zienswijze af te geven aan het DB RUD ZL op de in de 'Kaderbrief 2024' genoemde ontwikkelingen en specifiek over het ingroeimodel voor bodemtaken.

Inleiding
Per brief van 8 december 2022 heeft het Dagelijks Bestuur van de GR RUD ZL aan de raad de Kaderbrief 2024 aangeboden met het verzoek hierover aan het Dagelijks Bestuur haar zienswijze te geven. Meer specifiek vraagt het Dagelijks Bestuur een zienswijze over de toepassing van een ingroeimodel voor de bodemtaken en een tijdelijke verhoging van de verhouding inhuur ten opzichte van vast personeel voor deze nieuwe taken. Het Dagelijks Bestuur zal de zienswijzen van alle deelnemers bijeen voegen en deze samen meenemen bij het opstellen van de ontwerpbegroting 2024.

Doelstelling
De raad een positieve zienswijze af te laten geven aan het DB GR RUD-ZL op de in de 'Kaderbrief 2024' genoemde ontwikkelingen en specifiek over het ingroeimodel voor bodemtaken.

Argumenten
In 2022 is de Wet op de gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd met als doel om volksvertegenwoordigers in staat te stellen om hun kaderstellende en controlerende rol bij gemeenschappelijke regelingen te versterken. Dat heeft ook consequenties voor de cyclus van begroten en verantwoorden van de RUD-ZL. In overleg met de deelnemers heeft de RUD-ZL besloten om zoveel mogelijk de bekende start- en einddata te hanteren tussen het verzenden van de ontwerp begroting en de vaststelling, uiteraard met de gewijzigde kaders voortvloeiend uit de gewijzigde Wgr.

De aangeboden Kaderbrief 2024 vormt voor RUD-ZL de start van de planning en controlcyclus en hiermee informeert de RUD-ZL haar deelnemers over de beleidsvoornemens, de verwachte financiële consequenties hiervan en de consequenties van overige gewijzigde omstandigheden. De kaderbrief vormt de basis voor de door RUD-ZL op te stellen begroting 2024.

Het werkgebied van de Omgevingsdiensten is volop in beweging. Dit heeft concreet vorm gekregen middels een impulsprogramma waarin projecten opgenomen zijn die door het Rijk, VNG, IPO en Omgevingsdienst NL worden getrokken. Mogelijk vloeien hier nog consequenties uit voort voor de periode na 2023. Hiermee is in de kaderbrief nog geen rekening gehouden aangezien deze nog niet bekend zijn.

Ontwikkelingen met invloed op de begroting voor 2024 die RUD-ZL in haar Kaderbrief 2024 benoemt zijn:

1. De hoge inflatie die ligt boven de inflatie waarmee in de begrotingen 2022 en 2023 rekening is gehouden. Zelfs als de inflatie weer richting normalere percentages gaat, zal de verhoging van dit jaar naar verwachting niet ongedaan gemaakt worden.
2. Een overspannen arbeidsmarkt en daardoor moeilijk vervulbare vacatures, Dit vergt extra en innovatieve inspanningen van de organisatie om de, voor de uitvoering van de werkzaamheden, benodigde personeelsleden beschikbaar te hebben of te krijgen. De RUD-ZL wil werken aan aantrekkelijk werkgeverschap.

3. Data op orde, als voortvloeisel uit het rapport van de commissie Van Aartsen met betrekking tot het verbeteren van de data kwaliteit en data uitwisseling tussen omgevingsdiensten. In de begroting 2023 is een data analist opgenomen, vanaf 2024 is behoefte aan een functioneel beheerder.
4. Invullen van de behoefte aan een concernjurist voor vraagstukken en kennis op onder andere het gebied van (Europese) wetgeving rondom de digitale overheid, contractenrecht, wijzigingen Wgr en Archiefwet.
5. De verschuiving van bodemtaken naar gemeenten bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet, en de inbreng van deze taken als basistaak bij de RUD Zuid-Limburg. Het Algemeen Bestuur heeft besloten de kaderbrief voor wat betreft de bodemtaken, ter zienswijze voor te leggen aan provinciale staten van Limburg en de raden van de deelnemende gemeenten in de RUD Zuid-Limburg.

Daarnaast vormt toezicht en handhaving op energiebesparing een speerpunt. Middels de SPUK-regeling wordt de uitvoering van de energiebesparings- en informatieplicht gefinancierd voor de RUD-ZL en worden geen middelen van deelnemers gevraagd voor extra capaciteit op dit gebied. Dit heeft dus geen invloed op de begroting 2024.

Voor de punten 1 t/m 4 geldt dat de genoemde punten noodzakelijke en navolgbare ontwikkelingen zijn die van invloed zijn op de nog op te stellen begroting 2024. De verwachte impact op de begroting is ongeveer € 38.000 door de tariefwijziging.

Voor punt 5 (*bodemtaken*) geldt dat op dit moment financieel voor deze overdracht niets geregeld is qua overheveling vanuit het Provinciefonds naar het Gemeentefonds. De wettelijke bevoegdheidsverschuiving van de taken naar de gemeenten gaat plaatsvinden bij de invoering van de Omgevingswet. Het is duidelijk dat het een basistaak betreft die door de gemeenten moet worden ingebracht bij de RUD-ZL. Becijferd is dat er 6 fte nodig zijn binnen de RUD Zuid-Limburg om deze taken uit te voeren. In dit begrotingskader is een totaalbeeld geschetst van de begroting 2024 als de voornemens en uitgangspunten zoals in de kaderbrief worden geschetst volledig worden uitgevoerd, hierbij zijn deze 6 fte in de personele lasten begrepen. Dit is de situatie bij volledige inbreng van de bodemtaken die overgaan door alle gemeenten.

In de op te stellen begroting wil de RUD-ZL uitgaan van een ingroeimodel waarbij deze volledige formatie niet reeds in 2024 maar op een later moment gerealiseerd wordt. Dit is afhankelijk van de termijn waarop de deelnemers willen komen tot het volledig laten uitvoeren van de nieuwe bodemtaken. Bij een overgangsperiode denkt de RUD-ZL aan een periode van 2 jaar. De RUD-ZL zal alleen de nieuwe bodemtaken uitvoeren die door de deelnemers worden ingebracht en betaald. De werving van de personeelsleden zal geleidelijk zijn. De formatiegroei zal ook deels door inzet van een flexibele schil worden gerealiseerd.

Teneinde het onderwerp goed te laten landen in de op te stellen ontwerpbegroting vraagt de RUD-ZL de raad om een zienswijze over de toepassing van een ingroeimodel voor de bodemtaken en een tijdelijke verhoging van de verhouding inhuur ten opzichte van vast personeel voor deze nieuwe taken. Dit ingroeimodel zal dan inhoudelijk en financieel vertaald worden in de ontwerpbegroting. Een denkbaar scenario is bijvoorbeeld: 2 werven, 2 inhuren, 2 nog niet opnemen in de begroting 2024 maar pas in de begroting 2025. In dat geval zal de begroting 2024 ca € 200.000 lager uitkomen dan nu in het begrotingskader is opgenomen. Voor gemeente Kerkrade is een inschatting gemaakt van het benodigd aantal uren op basis van verwachte aantallen, waarmee een bijdrage van ongeveer € 39.000 wordt verwacht. In totaal is de inschatting dat de kosten voor de begroting 2024 met ongeveer € 78.000 zullen toenemen.

Advies:
De in de Kaderbrief 2024 beschreven ontwikkelingen zijn navolgbaar en noodzakelijk voor de uitvoering van de taken van RUD-ZL. In het algemeen is het van belang voor ogen te houden dat afgerekend wordt op daadwerkelijk afgenomen diensten en Kerkrade een financieel “aandeel” van ca. 1,8% in de begroting RUD-ZL heeft. Indien aannames zoals beschreven in de Kaderbrief 2024 leiden tot een te hoog ingestelde begroting, dan blijven middelen over die verrekend worden met de deelnemers.

Daarmee wordt voorgesteld om vanuit de raad een positieve zienswijze af te geven op de in de ‘Kaderbrief 2024’ genoemde ontwikkelingen en specifiek over het ingroeimodel voor bodemtaken.

Kanttekeningen
N.v.t.

Financiën
In de Kaderbrief is een vijftal ontwikkelingen beschreven die invloed hebben op de begroting RUD-ZL 2024 (en volgende). In de aanbieding van de begroting RUD-ZL 2024 zal de definitieve financiële impact op de stijging van de kosten in beeld worden gebracht

Communicatie
N.v.t.

Uitvoering
Brief met zienswijze versturen aan het DB RUD-ZL.

Gezondheid en Vitaliteit
N.v.t.