

Raadsavond	2-4-2025
Zaaknummer	784153
Portefeuillehouder	Astrid Heijstee-Bolt
Vorbereid door	Concernadvies
Onderwerp	Vaststelling gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Regio Holland Rijnland.

Beslispunten

1. Het college toestemming te verlenen de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling Regio Holland Rijnland vast te stellen.
2. De gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Regio Holland Rijnland vast te stellen.

Wat willen we bereiken

Met de actualisatie van de huidige Gemeenschappelijke Regeling (Hierna: 'GR') voldoet de GR aan de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr.)

De geactualiseerde GR van de regio Holland Rijnland treedt in werking nadat de eigenaren van de GR – de gemeenteraden en colleges van deelnemende gemeenten – deze hebben vastgesteld.

De regeling treedt in werking op 1 juni 2025.

Samenvatting

Na de zienswijzeperiode van september – november 2024 heeft het Algemeen Bestuur van Holland Rijnland in de vergadering van 18 december 2024 de concept Gemeenschappelijke Regeling van Regio Holland Rijnland vastgesteld. Het betreft een actualisatie van de huidige GR, waarmee de GR weer voldoet aan de Wet op Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr.) De geactualiseerde GR treedt in werking nadat de eigenaren – de gemeenteraden en colleges van de dertien deelnemende gemeenten – deze hebben vastgesteld. Op 27 januari heeft Holland Rijnland de colleges en raden verzocht de GR vast te stellen. De termijn is hiervoor is dertien weken. Met dit voorstel stellen we de regeling vast.

Inleiding

De Gemeenschappelijke Regeling Holland Rijnland was sterk verouderd en was op enkele punten niet in lijn met de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen. Daarnaast is de regeling leesbaarder gemaakt, aangescherpt en verduidelijkt.

De mogelijkheid om inhoudelijke wijzigingen aan te brengen is er in 2024 geweest. Zo heeft in september 2024 het DB van Holland Rijnland een concept van de gewijzigde GR aangeboden ter zienswijze. Hier zijn nog wat technische – niet fundamentele – wijzigingen uit voortgekomen, mede op verzoek van Kaag en Braassem. Zie hiervoor de bijlage Nota van beantwoording.

De gewijzigde regeling wordt hiermee als sluitstuk in de besluitvorming aangeboden aan de eigenaren – de dertien gemeenteraden en colleges van Holland Rijnland - ter vaststelling.

Argumenten

- De regeling is hiermee geactualiseerd en conform de nieuwe Wgr. Per 1 juli 2022 is de nieuwe Wet Gemeenschappelijke Regelingen van kracht.
- De GR van Holland Rijnland is anders dan andere GR'en een 'gemengde regeling' waaraan zowel de raden als de colleges deelnemen. Zowel overgedragen taken die in het verlengde liggen van raadsbevoegdheden, als overgedragen taken die in het verlengde van collegebevoegdheden liggen zijn in één regeling ondergebracht. Kaderstellende bevoegdheden liggen bij het Algemeen Bestuur (AB), uitvoerende bevoegdheden liggen bij het Dagelijks Bestuur (DB).
- De onderwerpen die door Kaag en Braassem zijn aangedragen (zie nota van beantwoording) zijn naar tevredenheid verwerkt.
- Het college kan op grond van artikel 1 Wgr de gewijzigde gemeenschappelijke regeling pas vaststellen na toestemming van de gemeenteraad. Die toestemming kan slechts worden onthouden bij strijd met het recht of het algemeen belang. Dat is hier niet aan de orde, dus kan de toestemming aan het college worden verleend.

Kanttekeningen

De wijziging houdt in dat de samenstelling van het algemeen bestuur verandert. Uitgangspunt is dat een GR (conform de Wgr) een monistisch stelsel kent. Met de oude GR was een stelsel opgetuigd dat zich beter liet omschrijven als een dualistisch stelsel.

Huidige situatie

In de huidige situatie beschikte elke gemeente over twee AB-leden. Heeft de gemeente een DB-lid? Dan vaardigt de desbetreffende gemeente een extra AB-lid af. Zo beschikt met de huidige GR elke gemeente over twee AB-leden die niet ook DB-lid zijn. Deze werkwijze blijkt echter niet in lijn met de Wgr te zijn.

Nieuwe situatie

Elke gemeente vaardigt drie AB-leden af, ongeacht of deze zitting hebben in het DB. Een DB-lid is immers ook lid van het AB. De eerste vergadering in de nieuwe samenstelling is op 25 juni 2025.

Gevolg Kaag en Braassem

Op dit moment zijn burgemeester Heijstee en wethouder Van Egmond lid van het Algemeen bestuur van Holland Rijnland namens Kaag en Braassem. Gemeente Kaag en Braassem dient dus één extra AB-lid af te vaardigen. De afvaardiging van Kaag en Braassem moet bestaan uit ten minste één lid van het college. Hierover moet in de periode 25 april tot 25 juni (eerste AB-vergadering in de nieuwe samenstelling) een besluit worden genomen. Het lijkt aannemelijk hier in de raadsvergadering van 2 juni een besluit over te nemen.

Risico's

Niet van toepassing.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Participatie en inspraak

Wat betreft dit voorstel is geen participatie of inspraak buiten de zienswijzeperiode georganiseerd. Over de vaststelling wordt bericht aan het ambtelijk secretariaat van Holland Rijnland. De gemeente Leiden publiceert 1 juni 2025 de GR Regio Holland Rijnland in het Gemeenteblad en verzendt de GR aan Gedeputeerde Staten.

Financiële consequenties

Het vaststellen van de gewijzigde GR van Holland Rijnland brengt geen directe financiële consequenties met zich mee. De jaarlijkse gemeentelijke bijdrage aan Holland Rijnland is voor 2025 al in de begroting opgenomen.

Regio

Met dit besluit is de regeling van Holland Rijnland weer geactualiseerd.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Roelofarendsveen, 11-3-2025

Burgemeester en wethouders van Kaag en Braassem,

de gemeentesecretaris,

J.J. Démoed

de burgemeester,

A. Heijstee-Bolt

Bijlagen behorend bij het voorstel

- Raadsbesluit Kaag en Braassem vaststelling gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Regio Holland Rijnland.
- Bijlage 1 – Vastgestelde GR Holland Rijnland
- Bijlage 2 – Planning en praktische informatie inwerkingtreding GR Holland Rijnland
- Bijlage 3 – Leeswijzer wijziging gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland
- Bijlage 4 – Nota van beantwoording zienswijzen Gemeenschappelijke Regeling Holland Rijnland
- Vaststellingsverzoek Gemeenschappelijke Regeling Regio Holland Rijnland colleges
- Vaststellingsverzoek Gemeenschappelijke Regeling Regio Holland Rijnland raden