Gemeente Duiven

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Vaststelling bestemmingsplan ‘parapluplan archeologie en afwijkingsregels Duiven’

Zaak- & documentnr. : Z/23/116595 201653382
Portefeuillehouder : G.J.C. Schrijner

Opsteller : Jessie Mons
Afdeling : Ruimte, Samenleving en Ontwikkeling
Telefoonnr : 06-11774254

Samenvatting
Het voorliggend parapluplan dient 2 doelen. Ten eerste verruimt het de mogelijkheden om binnenplans af te wijken van het bestemmingsplan onder de voorwaarden die we momenteel hanteren in het document ‘Afwijkingenbeleid bestemmingsplannen gemeente Duiven 2020’. Ten tweede zorgt het ervoor dat een vergunningaanvraag niet meer nodig is voor een werk, geen bouwwerk zijnde, en/of werkzaamheden in het kader van het doen van archeologisch (voor)onderzoek en het doen van opgravingen door een erkende archeologische partij. Het plan heeft 6 weken ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen op het plan ingediend. Wel is zijn er een aantal ambtshalve wijzigingen aangebracht. Deze hebben niet geleid tot grote of essentiële wijzigingen.

Beslispunten

1. Het bestemmingsplan “Parapluplan archeologie en afwijkingsregels Duiven”, met inachtneming van de ambtshalve wijziging, als vervat in de bestandenset met identificatiecode NL.IMRO.0226.BPAFWIJKINGARCH001-VS01 gewijzigd vast te stellen.

Aanleiding
Onder de Omgevingswet verdwijnt de zogenaamde ‘kruimellijst’ met aangewezen gevallen van bijlage II, artikel 4, van het Besluit omgevingsrecht, waarin met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bestemmingsplan. Daarmee zullen ook de verwijzingen in het beleidsdocument ‘Afwijkingenbeleid bestemmingsplannen gemeente Duiven 2020’ niet meer van toepassing zijn. Met het vaststellen van voorliggend parapluplan blijft bij inwerkingtreding van de Omgevingswet de regeling van kracht omdat deze van rechtswege onderdeel wordt van het tijdelijk deel van het omgevingsplan. Wanneer het definitieve omgevingsplan wordt opgesteld, zullen deze regels dan ook verwerkt worden in dit plan. Tot dit plan er is, functioneert het parapluplan als een passende tussenoplossing.

De aanleiding voor de regel betreffende archeologie is dat de gemeente geen uitzonderingen op de vergunningplicht voor het uitvoeren van een werk of werkzaamheden kent voor het doen van archeologisch (voor)onderzoek of opgravingen door een erkende archeologische partij. Dit is mogelijk sinds de Erfgoedwet van 2016 en is ook wenselijk omdat het een onnodige stap in het proces verwijdert, gezien de archeologische waarde voldoende geborgd wordt in het geval waarop de uitzondering ziet.

Planning
Na instemming van uw raad zal het vastgestelde bestemmingsplan bekendgemaakt worden. Het ligt dan zes weken ter inzage en door belanghebbenden kan beroep ingediend worden bij de Raad van State. Indien er geen beroep wordt ingediend is het plan na de ter inzage termijn onherroepelijk.

Beoogd effect
Het vastleggen van de voorwaarden die we momenteel hanteren in het geval van buitenplanse afwijkingen die vallen onder de 'kruimellijst' zorgt ervoor dat hetzelfde mogelijk is en blijft onder de Omgevingswet, terwijl we nog werken met het tijdelijke omgevingsplan. Door het opnemen van het afwijkingenbeleid leggen we de voorwaarden om medewerking te verlenen juridisch vast; hetgeen ook zorgt voor een duidelijker overzicht van de geldende planologische regels.
Met het opnemen van de uitzondering voor archeologisch onderzoek door een erkende partij verwijderen we een onnodig obstakel in het proces. Hierdoor is het niet nodig om een vergunning aan te vragen, hetgeen tijd en moeite bespaart aan de kant van zowel initiatiefnemer als gemeente.

Argumenten
1.1 Het bestemmingsplan zorgt voor een continuering van de huidige werkwijze
Momenteel staat in het document 'Afwijkingenbeleid bestemmingsplannen gemeente Duiven 2020' de voorwaarden waaronder we planologische medewerking verlenen aan aangewezen gevallen die niet in de geldende bestemmingsplannen zijn opgenomen. Onder de nieuwe wetgeving zou dit beleid niet langer gelden omdat de wetgeving die aan de basis hiervan ligt, wijzigt. Met het opnemen van dit beleid kan de huidige werkwijze en hantering van voorwaarden gecontinueerd worden; ook als de juridische grondslag hiervoor verdwijnt.

1.2 De voorwaarden waaronder wij medewerking verlenen aan aangewezen gevallen, worden juridisch vastgelegd.
Momenteel hebben wij een positieve grondhouding tegenover de 'kruimelgevallen' die voldoen aan de voorwaarden, vastgesteld in ons beleid. Dezelfde positieve grondhouding hebben we tegenover de afwijkingsmogelijkheden die voldoen aan de voorwaarden zoals vastgesteld in een bestemmingsplan. Daarom is het logisch om dit beleid op te nemen in ons planologisch regime, waarmee het juridisch is verankerd. Dit geeft een duidelijk beeld voor inwoners, initiatiefnemers en overige belangstellenden en vergroot de rechtszekerheid.

1.3 Het is belangrijk in de geest van de Omgevingswet om wenselijke en voorstelbare ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk te maken binnen het geldende planologisch regime.
De lijst met 'kruimelgevallen' is bedoeld om specifieke, kleine afwijkingen van het bestemmingsplan mogelijk te maken die niet in de geldende bestemmingsplannen zijn opgenomen. Het is wenselijk deze vaak relatief kleine planologische afwijkingen op te nemen in een bestemmingsplan. Dit sluit aan bij de 'ja, mits' gedachte die hoort bij de implementatie van de Omgevingswet. Tegelijkertijd reserveren we hiermee de buitenplanse afwijkingen voor de gevallen waarbij echt langer en dieper nagedacht dient te worden of een dergelijke ontwikkeling wel wenselijk is. Dit gaat dan vaak om grotere en/of meer ingrijpende ontwikkelingen.

1.4 De mogelijkheden om af te wijken worden voldoende gekaderd.
De mogelijkheden om af te wijken van het bestemmingsplan worden mede gekaderd door de algemene afwijkingsregels. De algemene afwijkingsregels zijn open normen waaraan voldaan dient te zijn voor een goede ruimtelijke ordening. Deze open normen vragen een beoordeling per geval waarbij goed naar de verschillende belangen gekeken wordt. Dit zorgt ervoor dat het altijd nog mogelijk is om een ontwikkeling die momenteel niet is toegestaan af te wijzen als het andere belangen onevenredig schaadt; ook al voldoet de ontwikkeling verder aan de vastgestelde voorwaarden.

1.5 De uitzondering op de vergunningplicht voor het doen van (voor)onderzoek of archeologische opgravingen verwijdert een onnodige stap in het proces
Met het opnemen van de uitzondering voor een erkende partij verwijderen we een onnodige stap in het proces. Hierdoor is het niet nodig om een vergunning aan te vragen, hetgeen tijd en moeite bespaart aan de kant van zowel initiatiefnemer als gemeente terwijl de archeologische waarden worden geborgd doordat slechts een erkende archeologische partij van deze uitzondering gebruik kan maken.

1.6 Een nadere evaluatie heeft geleid tot een verbeterd plan
Na het nader evalueren van het eerdere plan, op zichzelf én in vergelijking met soortgelijke plannen die rond dezelfde tijd ter inzage werden gelegd, is besloten een aantal zaken ter verduidelijking op te nemen en een paar verbeterpunten aan te brengen. Dit heeft niet geleid tot grote of essentiële wijzigingen van het plan. De wijzigingen zijn toegevoegd in de bijlagen (*201653723 – Ambtshalve wijzigingen).*

Kanttekeningen
1.1 Er worden met voorliggend plan meer mogelijkheden gecreëerd om binnen de planologische kaders af te wijken.
Door het opnemen van het afwijkingenbeleid zijn er binnen de geldende bestemmingsplannen/het tijdelijke omgevingsplan meer mogelijkheden om af te wijken van de geldende planologische regels. Het is echter zo dat, ondanks dat het niet is vastgelegd in een bestemmingsplan, dezelfde ontwikkelingen al mogelijk zijn op grond van het afwijkingenbeleid. Hierdoor wordt er dus feitelijk niet meer mogelijk dan momenteel het geval is.

1.2 Dit plan vormt een aanvulling op de huidige bestemmingsplannen.
Het voorliggend parapluplan vult alle huidige bestemmingsplannen van de gemeente aan maar de regels van de huidige bestemmingsplannen blijven gelden. Momenteel bestaan er op sommige onderdelen, zoals bijbehorende bouwwerken, al mogelijkheden om af te wijken van hetgeen standaard toegestaan is op grond van het bestemmingsplan. Er kan nog steeds getoetst worden aan deze voorwaarden. Indien de mogelijkheden op grond van de huidige plannen niet volstaan voor de aanvraag, verruimt het voorliggende plan deze mogelijkheden, maar onder additionele voorwaarden.
Ook bestaan er in een aantal nieuwe plannen enkele uitzonderingen m.b.t. archeologie. Ook deze blijven gelden en de uitzondering voor archeologisch (voor)onderzoek en opgraving wordt dus toegevoegd aan de eventueel al bestaande uitzonderingsregels.
Zie voor dit alles het artikel over de reikwijdte.

Financiële paragraaf
De kosten voor het parapluplan vallen binnen de reguliere werkzaamheden en de bestaande begroting voor het opstellen en actualiseren van bestemmingsplannen.

Participatie en communicatie
Het ontwerpbestemmingsplan is op de gebruikelijke wijze ter inzage gelegd. Het was voor eenieder gedurende zes weken mogelijk een zienswijze in te dienen tegen het ontwerp. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Besluitvorming hierover zal in een openbare raadsvergadering plaatsvinden.

Intergemeentelijke samenwerking
Niet van toepassing.

Bijlagen

201639737 – ‘Afwijkingenbeleid bestemmingsplannen gemeente Duiven 2020’
201653330 – Bijlage bij de regels
201653331 – Bijlage bij de toelichting
201653332 – Parapluplan regels
201653337 – Parapluplan toelichting
201653338 – Kaart
201653723 – Ambtshalve wijzigingen
201653383 – Concept-raadsbesluit

Duiven, 19 maart 2024

Burgemeester en wethouders van gemeente Duiven,

G. (Bertus) Brinkman	mr. H.B. (Huub) Hieltjes
secretaris	burgemeester