Raadsvoorstel

Voorstel aan de raad van de gemeente Noardeast-Fryslân

Jaartal + zaaknummer	: 2021 / Z335476-2021
Raadsvergadering d.d.	: 16 december 2021
Portefeuillehouder	: F. Breeuwsma
Programma	: (5) Wenjen en Omjouwing en (6) Iepenbiere Romte
Programmaonderdeel	: doel 503 en doel 603
Naam opsteller	: D. Klijnstra (E-mail: d.klijnstra@noardeast-fryslan.nl)
Onderwerp	: Vaststellen van het Groenstructuur- en Biodiversiteitsplan
Begrotingswijziging	: Nee, conform begroting 2022

Voorgesteld raadsbesluit

1. Het bijgevoegde en als zodanig gewaarmerkte Groenstructuur- en Biodiversiteitsplan (zie bijlagen 1 en 2) vast te stellen.
2. De doorrekening van de kosten voor de uitvoering van het Groenstructuur- en Biodiversiteitsplan bij de perspectiefnota van 2023 voor te leggen.

Inleiding

De gemeenteraad van de gemeente Noardeast-Fryslân heeft op 22 oktober 2020 het plan van aanpak voor het realiseren van een Groenstructuurplan en Biodiversiteitsplan vastgesteld. Inmiddels zijn beide plannen opgesteld. Hieronder volgt een omschrijving per plan ter verduidelijking.

Groenstructuurplan (GSP)
In het GSP ligt de focus op een duurzame inrichting van het groen. Waarden van het groen, biodiversiteit, klimaatadaptatie en historische ontwikkeling van het landschap vormen de belangrijkste uitgangspunten voor het bepalen van de groenstructuur. Het GSP vormt, door het markeren van de groenstructuren, ook een belangrijke onderlegger voor de Omgevingsvisie. Na de samenvoeging van de voormalige gemeenten had de gemeente Noardeast-Fryslân nog geen uniforme visie voor de groenstructuur in de gemeente. Met dit GSP wordt deze leemte opgevuld.

Biodiversiteitsplan (BD plan)
Op veel manieren kan door de gemeente zelfstandig en/of in samenwerking aan biodiversiteit worden gewerkt. Het BD plan brengt niet alleen het speelveld in beeld maar geeft ook aanbevelingen hoe er mee aan de slag te gaan. Het plan gaat uit van de missie dat de gemeente streeft naar een zo hoog mogelijke biodiversiteit. De gemeentelijke inzet zal vanwege de omvang en complexiteit vooral gericht zijn op verbetering van de insectenstand. Om snel resultaten te behalen ligt de focus hoofdzakelijk op openbaar terrein.

De Landschapsbiografie heeft als onderlegger voor beide plannen gediend.

Beoogd effect

Het GSP zorgt voor het behalen van een doelstelling uit programma 5 ‘Wenjen en Omjouwing’, namelijk doel 503 met smartdoel 9: *‘Beschermingswaardige landschappelijke en cultuurhistorische structuren, elementen en gebouwen blijven behouden’*.

Het BD Plan zorgt voor het behalen van een doelstelling uit programma 6 ‘Iepenbare Romte’, namelijk doel 603 met smartdoel 1: *‘Vergroten van de biodiversiteit’.*

Argumenten

1.1 De plannen zorgen voor het verwezenlijken van bestuurlijke ambities

In zowel de coalitieagenda (2019-2022) als de raadsagenda (2019) staan ambities gericht op het realiseren van beleid op het gebied van natuur/groen en biodiversiteit. Daarnaast heeft de procesgroep Biodiversiteit van de gemeenteraad een ‘Startnotitie Biodiversiteit’ opgesteld, welke op 11 juli 2019 door de gemeenteraad is vastgesteld.
Het GSP geeft invulling aan de motie ‘Aanvulling op bomenbeleidsplan’ (aangenomen op 16 december 2020).

1.2 Er is een amendement aangenomen over het opstellen van groenbeleid
Op 7 november 2019 is het amendement ‘Fonds duurzaamheidsprojecten’ aangenomen. Vanuit het Fonds duurzaamheidsprojecten is € 50.000 gereserveerd voor biodiversiteit en het natuur- en bomenbeleid (conform de raadsagenda) voor het opstellen van groenbeleid.

1.3 De plannen zijn een cruciale stap richting een duurzame gemeente
Na de samenvoeging van de voormalige gemeenten heeft de gemeente Noardeast-Fryslân nog geen uniform beleid op het gebied van natuur en groen. Deze eerste stap is cruciaal voor een duurzame gemeente. Het GSP en BD plan zorgen voor een visie en strategie.

1.4. Het biodiversiteitsbeleid zorgt voor verankering binnen de organisatie
Het thema biodiversiteit staat zowel bij de mienskip als bestuurlijk bij de gemeente hoog op de agenda. Er is momenteel geen beleid voor. Een Biodiversiteitsplan kan hier verandering in brengen. Het zorgt voor verankering van het thema biodiversiteit binnen de organisatie.

1.5 Gemeentelijk kader voor het kappen van bomen
De gemeente Noardeast-Fryslân heeft vanaf 1 januari 2021 de nieuwe APV vastgesteld, waarin geen vergunningsplicht voor het kappen van bomen is opgenomen. Het GSP kan als maatgevend voor de bescherming van alleen gemeentelijke bomen dienen. De particuliere bomen worden dus momenteel niet beschermd. Uit het oogpunt van het beschermen van particuliere bomen is het belangrijk om te beschikken over een juridisch instrumentarium. Zonder dit instrumentarium kunnen belangrijke groenstructuren verdwijnen en wordt de biodiversiteit geschaad.

2.1 De gemeenteraad keuzes te laten maken over de uitvoering van de plannen
Beide plannen vormen het vertrekpunt naar een duurzame en biodiverse gemeente. Om de ambitie en verschillende doelen te bereiken is het noodzakelijk om rekening te houden met (bestaande) financiële middelen en beschikbare capaciteit. Interne afstemming is hierin noodzakelijk. Daarom het voorstel om bij de perspectiefnota voor het jaar 2023 de mogelijkheden, met financiële gevolgen, voor de uitvoering van het Groenstructuur- en Biodiversiteitsplan aan de gemeenteraad voor te leggen.

Kanttekeningen en risico’s

1.1 Niet verwezenlijken van bestuurlijke ambities
Als het voorstel niet wordt aangenomen worden bestuurlijke ambities niet behaald. Ook wordt er geen gehoor gegeven aan de vastgestelde ‘Startnotitie Biodiversiteit’ en het amendement ‘Fonds duurzaamheidsprojecten’.

1.2 Geen duurzame groene gemeente Noardeast-Fryslân
Als het voorstel niet wordt aangenomen zet de gemeente Noardeast-Fryslân geen stap naar een duurzame groene gemeente. Ook wordt het thema biodiversiteit niet binnen de organisatie verankerd. Terwijl het thema binnen onze mienskip en bestuurlijk hoog in het vaandel staat.

1.3 In de Omgevingsvisie wordt vanuit bestuurlijk oogpunt geen rekening gehouden met de groenstructuren
Als het voorstel niet wordt aangenomen bestaat het risico dat binnen de Omgevingsvisie geen groenstructuren worden opgenomen. De doelstellingen van de Omgevingsvisie en het Groenstructuurplan sluiten op elkaar aan. Beiden omvatten namelijk wensdoelen voor de inrichting van de fysieke leefomgeving. Vandaar dat het een gemiste kans is als hier niet optimaal gebruik van wordt gemaakt. Het Groenstructuurplan kan daarom een belangrijke bijdrage leveren aan de Omgevingsvisie.

2.1 Structureel stijgen van budgetten uit de gemeentelijke begroting
In de bestaande budgetten is geen rekening gehouden met de ambities uit het GSP en BD plan. Het is realistisch om er van uit te gaan dat het uitvoeren van sommige plannen voor een structurele stijging van onderhoudskosten gaat zorgen. Hier moet met diverse factoren rekening gehouden worden.
Om het complete financiële plaatje in beeld te krijgen is het noodzakelijk om hier in het eerste kwartaal van 2022 de tijd voor te nemen.

Financiën

De kosten voor de uitvoering van het Groenstructuurplan en het Biodiversiteitsplan zijn op dit moment nog niet bekend. In de komende maanden worden de uitvoeringskosten voor beide plannen doorgerekend. Voordat de perspectiefnota 2023 wordt vastgesteld, wordt de doorrekening van kosten voorgelegd aan de Raad.

Vanuit financieel oogpunt is ons advies om het Groenstructuurplan en het Biodiversiteitsplan vast te stellen als de meerjarige financiele gevolgen zijn doorgerekend en ook de financiele haalbaarheid van de plannen helder is.

Binnen het budget voor het opstellen van het Groenstructuurplan en het Biodiversiteitsplan is voldoende ruimte beschikbaar voor de afronding van de plannen en de doorrekening van de uitvoeringskosten van de plannen.

Vervolg en planning

Na de vaststelling van beide plannen door de gemeenteraad worden de volgende, parallel aan elkaar lopende, stappen gezet:

- Doorrekening maatregelen;
- Opstarten maatregelen welke kostenneutraal en binnen de spelregels van het kapitaalgoederenbeheer binnen de eigen organisatie uitgevoerd kunnen worden;
- Opstarten overlegstructuur met stakeholders.

Communicatie + Participatie

Wat is er al gecommuniceerd?

Tijdens de live-uitzending van 15 september 2021 kwamen de plannen aan bod. Inwoners konden vragen stellen tijdens de uitzending. Ook hadden inwoners de gelegenheid via de gemeentelijke website (storymap) of de e-mail ideeën kenbaar maken. De ideeën zijn verwerkt in beide plannen en/of worden meegenomen tijdens de uitvoering van de plannen.

Wat doen we?

In overleg met communucatie zorgen we voor aandacht voor biodiversiteit via onze kanalen. Dit is een doorlopend proces. Na vaststelling van beide plannen zal de storymap worden aangepast met als belangrijkste doel dat men kennis kan nemen van beide plannen en tevens is er de mogelijkheid om er op de plannen te reageren.

Wat gaan we nog doen?

Na het vaststellen van de plannen:

- kunnen inwoners via onze gemeentelijke website (storymap) de plannen inzien en reageren op de plannen;
- gaan we in overleg met stakeholders omtrent uitvoering van het BDplan;
- gaan we aan de slag met een communcatieplan.

Bijlagen

Bijlage 1: Groenstructuurplan
Bijlage 2: Biodiversiteitsplan

Dokkum, 16 november 2021

Burgemeester en wethouders van de gemeente Noardeast-Fryslân,

de secretaris, H.J.C.M Verbunt MBA de burgemeester, mr. J.G. Kramer

Raadsbesluit

2021 / Z335476-2021

De raad van de gemeente Noardeast-Fryslân,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 16 november 2021;

Besluit:

1. Het bijgevoegde en als zodanig gewaarmerkte Groenstructuur- en Biodiversiteitsplan (zie bijlagen 1 en 2) vast te stellen.
2. De doorrekening van de kosten voor de uitvoering van het Groenstructuur- en Biodiversiteitsplan bij de perspectiefnota van 2023 voor te leggen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Noardeast-Fryslân in zijn openbare vergadering d.d. 16 december 2021.

De raad voornoemd,
de griffier,

Signed By: Dijkstra, Sytze <s.dijkstra@noardeast-fryslan.nl>
17/12/2021 16:18:42 CET
ID: a463483b-ff94-4da4-9e01-ecbb4756550e
Auth: Scribble

mr. S.K. Dijkstra

de voorzitter,

Signed By: Kramer, Johannes <j.kramer@noardeast-fryslan.nl>
20/12/2021 10:05:17 CET
ID: a463483b-ff94-4da4-9e01-ecbb4756550e
Auth: Scribble

mr. J.G. Kramer