



Technische briefing uitvoeringsbesluiten Plan van Aanpak omgevingsplan Arnhem

Wat ging aan deze besluiten vooraf?

- Op 15 maart 2021 heeft de raad het plan van aanpak omgevingsplan Arnhem vastgesteld
- Het PvA uit 2021 bevat de stappen om te komen tot één integraal omgevingsplan en bevat kaders voor verschillende raadsvoorstellen waarvoor de inwerkingtreding van de O-wet een besluit genomen moet worden
- Het gaat om:
 - spelregels voor participatie bij bouwplannen
 - participatieplicht
 - delegatiebesluit
 - bindend adviesrecht
 - verordening commissie omgevingskwaliteit
 - verordening nadeelcompensatie
- Afgelopen periode hebben we deze besluiten voorbereid en deze liggen nu ter besluitvorming voor aan uw raad

Waar gaan de zes besluiten over?

Uitvoeringsbesluit	Beoogd effect
<ul style="list-style-type: none">➤ handreiking betrek de buurt bij uw bouwplan➤ Besluit lijst verplichte participatie	<p>Mensen helpen om in de voorbereiding op een omgevingsvergunning of omgevingsplanwijziging participatie goed te organiseren (nu is participatie nog vrijblijvend)</p> <p>Omdat we het wenselijk vinden bij grotere ontwikkelingen participatie verplicht te kunnen stellen (huidige wet biedt deze mogelijkheid niet)</p>
<ul style="list-style-type: none">➤ delegatiebesluit omgevingsplan	<p>Kortere besluitvorming als het gaat om het wijzigen van het toekomstige omgevingsplan zodat de transitie naar één integraal omgevingsplan sneller kan verlopen en we ontwikkelingen in de stad sneller mogelijk kunnen maken en (huidige wet biedt deze mogelijkheid niet)</p>
<ul style="list-style-type: none">➤ bindend adviesrecht	<p>Zorgen dat de gemeenteraad, net als in de huidige situatie, invloed kan blijven uitoefenen op de grotere ontwikkelingen in de stad door het vaststellen van een lijst van activiteiten waar uw raad een bindend advies over uitbrengt (opvolger van huidige besluit geen VVGB)</p>
<ul style="list-style-type: none">➤ verordening adviescommissie omgevingskwaliteit	<p>Zodat we ook onder de Omgevingswet kunnen blijven sturen op ruimtelijke kwaliteit en alvast een basis kunnen leggen voor een meer samenhangende aanpak van dit thema (opvolger van de huidige commissie welstand en monumenten)</p>
<ul style="list-style-type: none">➤ verordening nadeelcompensatie	<p>Omdat we onder de Omgevingswet nieuwe procedurele kaders voor de afhandeling van huidige planschadegevallen nodig hebben (inhoudelijk wijzigen deze kaders niet)</p>

Wat is de rol van deze besluiten binnen de omgevingswet?



Vorbereidende besluiten uit het PvA Omgevingsplan	2021				2022				2023			
	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
Vaststellen PvA												
Handreiking Participatie												
Participatieplicht												
Bindend adviesrecht												
Delegatiebesluit omgevingsplan												
Verordening adviescommissie omgevingskwaliteit												
Verordening nadeelcompensatie												

*Er zit een grote
samenhang tussen deze
vier besluiten!*

Hoe verhouden de besluiten zich tot de vergunnings- en planprocedures?

alle
Arnhemse
(bouw)
plannen

(bouw)plannen waar geen vergunning voor nodig is

(bouw)plannen met vergunning

Binnenplannen met beperkte en uitgebreide afweging

Buitenplannen

door het college

door de raad

(bouw)plannen met wijziging
omgevingsplan

door het college

door de raad

Dit schema toont hoe de raad via de verschillende 'stuwen' (besluiten) bepaalt hoe bouwplannen onder de Omgevingswet door Arnhem gaan 'stromen'

Schaal van Initiatief

Plannen met weinig
impact

Plannen met veel
impact

*Naarmate de impact van
een initiatief toeneemt,
zijn procedures
zorgvuldiger, is
participatie uitgebreider
en is de rol van de raad
groter*

*Dit is geen nieuwe
benadering en in de
huidige procedures ook al
uitgangspunt*

De stuw voor
vergunningsvrij bouwen

Dit krijgt straks verder
vorm bij de transitie
naar het omgevingsplan

alle
Arnhemse
(bouw)
plannen

(bouw)plannen waar geen vergunning voor nodig is



Het gaat hier altijd om
regelingen met gesloten
normen waar geen
afweging voor nodig is

Raad legt kaders voor
vergunningsvrij vast in
omgevingsplan
(na inwerkingtreding
Omgevingswet)

De stuw voor binnenplanse vergunningen

Ook dit krijgt straks verder vorm bij de transitie naar het omgevingsplan

alle
Arnhemse
(bouw)
plannen

(bouw)plannen waar geen vergunning voor nodig is

(bouw)plannen met vergunning

Binnenplannen met beperkte en uitgebreide afweging

Raad geeft in omgevingsplan aan waar door college vergunning voor verleend kan worden (na inwerkingtreding Omgevingswet)

(bouw)plannen met wijziging omgevingsplan

Kappen van een boom
= beperkte afwegingsruimte



Functiewijziging naar wonen = uitgebreide afweging

De stuw voor invloed van de
raad bij buitenplanse
vergunningen
=
Besluit Bindend Adviesrecht

alle
Arnhemse
(bouw)
plannen

(bouw)plannen met vergunning

(bouw)plannen waar geen vergunning voor nodig is

Binnenplannen met beperkte en uitgebreide
afweging

Buitenplannen

door het college

door de raad

Raadsvoorstel
Bindend Adviesrecht

Bindend adviesrecht bij:

- Meer dan 50 woningen
- Meer dan 3000 m2 voorzieningen
- Grootschalige opwek energie
- Ontwikkelingen die niet passen binnen bestaand beleid

- Plannen die liggen in een waardevol gebied
- Plannen waarop één of meerdere zienswijzen zijn ingediend (raad kan dan bepalen om alsnog gebruik te maken van bindend adviesrecht)

*Huidige lijst Besluit
verklaring van geen
bedenkingen*

A De volgende categorieën van gevallen aan te wijzen waarvoor, met inachtneming van het hierna gestelde onder B, geen verklaring van geen bedenkingen is vereist :

Deze categorieën zijn:

1. Plannen voor de bouw/verbouw van woningen als gevolg waarvan het aantal woningen met niet meer dan 50 toeneemt, met inbegrip van de daarbij behorende bijgebouwen.
2. Plannen voor de bouw/verbouw van maatschappelijke, sport- en recreatieve voorzieningen als gevolg waarvan de vloeroppervlakte aan voorzieningen niet meer dan 3000 m² toeneemt, met inbegrip van de daarbij behorende gebouwen en andere bouwwerken.
3. Plannen voor de bouw/verbouw van commerciële voorzieningen (waaronder in ieder geval begrepen: winkels, kantoren, bedrijfsruimten) als gevolg waarvan de oppervlakte aan voorzieningen met niet meer dan met 3000 m² toeneemt, met inbegrip van de daarbij behorende bijgebouwen.
4. Aanleg of wijziging van onbebouwde sport- en recreatieve voorzieningen.
5. Aanleg of wijziging van groenvoorzieningen.
6. Aanleg of wijziging van infrastructuur verband houdende met verkeer, groen en water die al dan niet in samenhang met de plannen als bedoeld onder 1 t/m 5.
7. Indien de ontwerpverklaring van geen bedenkingen ter inzage heeft gelegen en door belanghebbenden geen zienswijzen zijn ingediend, is geen definitieve verklaring van geen bedenkingen vereist.

De stuw om het
college het
omgevingsplan aan te
laten passen
=
Delegatiebesluit

alle
Arnhemse
(bouw)
plannen

- bestaande regels die overgaan in het omgevingsplan en niet wijzigen;
- eerder verleende vergunningen;
- regels uit vastgestelde raadsaders;
- instructieregels rijk en de provincie;
- aanwijzen van gemeentelijke monumenten;
- Kruimelgevallen;

En voor ontwikkelingen zoals

- 50 woningen of minder;
- Minder dan 3.000m² aan maatschappelijke, sport-, recreatieve of commerciële voorzieningen
- kleinschalige voorzieningen voor de opwek van duurzame energie,

Voor zover deze niet liggen in een waardevol gebied en

de raad de mogelijkheid behoudt om alsnog het plan vast te stellen als er zienswijzen zijn ingediend

(bouw)plannen met wijziging
omgevingsplan

Raadsvoorstel
Delegatie omgevingsplan

door het college

door de raad

Rol van participatie bij
bouwplannen
=
Handreiking 'Betrekt de
buurt bij uw bouwplan'
+
Verplichte participatie



Raadsvoorstel
Handreiking 'Betrekt de
buurt bij uw bouwplan'

(bouw)plannen waar geen vergunning voor nodig is

Bij vergunningsvrije activiteiten
en vergunningen met beperkte
afwegingsruimte wijzen we op
het belang van participatie

Participatie is
onderdeel van de
uitgebreide
belangenafweging

Binnenplannen met beperkte en uitgebreide
afweging

(bouw)plannen met vergunning

Buitenplannen

door het college

door de raad

(bouw)plannen met wijziging
omgevingsplan

door het college

door de raad

Raadsvoorstel
gevallen
verplichte
participatie

Participatie is sowieso
verplicht bij wijziging
omgevingsplan
(motiveringsvereiste)
en vraagt niet om een
aanvullend besluit

HANDREIKING

Betrek de buurt bij uw bouwplanⁱ



Deze informatie kunt u ook vinden op www.arnhem.nl/omgevingswet/participatie

Categorie

In welke categorie past het bouwplan?

5

- meer dan 50 woningen of,
- meer dan 3000 m² aan maatschappelijke, sport, recreatieve of commerciële voorzieningen of,
- voorzieningen voor grootschalige opwek van energie



4

- tussen de 10 en 50 woningen of,
- tussen de 1.000 en 3.000 m² aan maatschappelijke, sport, recreatieve of commerciële voorzieningen of,
- wijkvoorzieningen voor duurzame energie



3

- tussen de 2 en 10 woningen of,
- tussen de 200 en 1000m² aan maatschappelijke sport, recreatieve of commerciële voorzieningen



2

- 1 of 2 woningen of,
- meer dan 100 m² aan bijgebouw, aanbouw of,
- tot 200 m² aan maatschappelijke sport, recreatieve of commerciële voorzieningen



1

- bouwen in de voor- of zijtuin of,
- kappen van een boom of,
- aanleggen inrit of dakterras



Verkeer

Zorgt het bouwplan voor meer verkeer of drukte?

5

Veel meer

4

Behoorlijk

3

Beetje

2

Bijna niet

1

Niet

Groen

Heeft het bouwplan gevolgen voor het groen?

5

Zeer groot

4

Behoorlijk

3

Beetje

2

Bijna geen

1

Niet

Beleving

Verandert het bouwplan het karakter van de straat of buurt?

5

Enorm

4

Behoorlijk

3

Beetje

2

Bijna niet

1

Niet

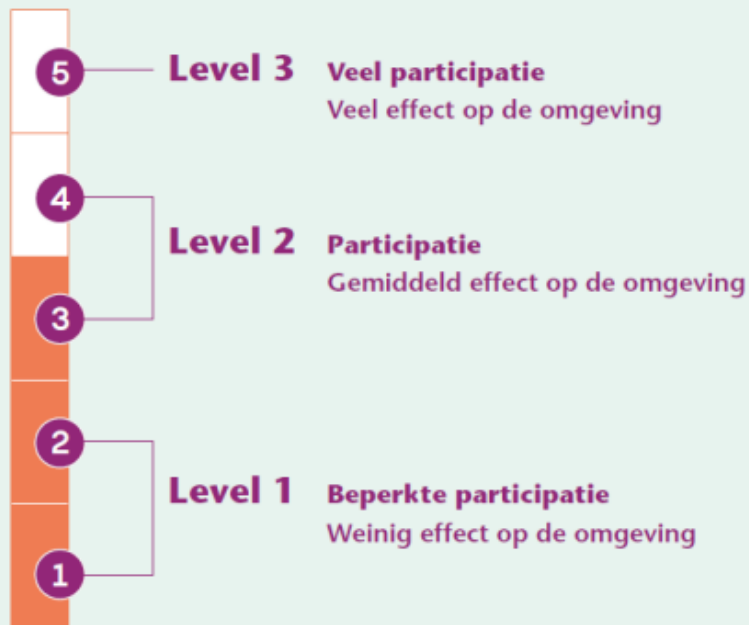
GEMEENTE

Arnhem





Welk participatieniveau past bij het initiatief?



Level

1



Beperkte participatie

- betrokkenen informeren
- inventariseren eventuele zorgen
- onderzoeken of deze weggenomen kunnen worden

bijvoorbeeld gesprek, mail, groepsapp of inloopmoment

Level

2



Gemiddelde participatie

- betrokkenen laten meepraten
- belangen van betrokkenen meewegen

bijvoorbeeld informatieavond, (online) enquête, website

Level

3



Intensieve participatie

- betrokkenen laten meedenken
- ideeën van betrokkenen meenemen in het ontwerp

bijvoorbeeld brainstorm, webinar, werksessie, digipanel

Tips and tricks



Goede voorbereiding

- Overleg met de betrokkenen op de locatie waar het initiatief straks komt en nodig mensen tijdig uit, houd rekening met vakanties.
- Gebruik begrijpelijke taal en werk met beelden: het is makkelijker meedoen als men weet hoe het eruit ziet.
- Verplaats u in de omwonenden: hoe zou u reageren op een bouwplan in uw straat? Besef dat mensen best onzeker kunnen worden van veranderingen in hun directe leefomgeving.
- Het kan helpen te werken met thema's zoals groen, verkeer, parkeren zodat u alle onderdelen van een plan goed aandacht kan geven.
- Omwonenden weten vaak veel over hun omgeving. Bereid u dus goed voor op vragen uit de buurt over bijvoorbeeld beschermde bomen of diersoorten of monumenten.
- Als u te maken heeft met veel participanten en veel belangen, laat het participatieproces dan begeleiden door een ervaren (onafhankelijk) procesbegeleider. Of laat bijeenkomsten begeleiden door een geoefend gespreksleider, als u dat zelf lastig vindt.

Maak de kaders duidelijk

- Maak duidelijk wat het doel is van uw initiatief.
- Geef aan wat de kaders zijn, wat er al vast ligt en waarover overleg mogelijk is. Vaak ligt bijvoorbeeld het budget al vast, zijn er al eerder besluiten genomen, of is er simpelweg regelgeving waar u rekening mee moet houden.
- Licht toe over welke onderwerpen de participanten wel kunnen meepraten en over de speelruimte die er is. Het kan helpen om de organisaties die bepalend zijn voor uw initiatief zoals het waterschap, de provincie, de gemeente een rol te geven in het proces.
- Blijf communiceren, ook als er geen voortgang in het proces is en geef dit dan gewoon aan.



Ken uw participanten. Denk hieraan:

- Spreken zij namens zichzelf, of vertegenwoordigen ze een groep? Bijvoorbeeld een belangengroep, een buurt of straat.
- Weet ook hoe zij zelf onderling de afstemming hebben geregeld.
- Stem de manier van communiceren en de werkvorm af op uw participanten. Zo loopt het proces prettig en soepel.
- Nodig raadsleden uit zodat zij zich een goed beeld kunnen vormen over het participatieproces.
- Om meer ruchtbaarheid te geven aan uw initiatief en uw participatietraject kunt u overwegen de pers te benaderen.
- Maak gebruik van informatie die er al is: de gemeente heeft veel informatie over de Arnhemse buurten. Zij kunnen u per buurt of wijk adviseren over wat er speelt en welke organisaties en platforms u mogelijk kunt betrekken. Uw contactpersoon brengt u graag in contact met medewerkers die u verder kunnen helpen.



Voorbereidende besluiten uit het PVA Omgevingsplan	2021				2022				2023			
	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
Vaststellen PVA												
Handreiking Participatie												
Participatieplicht												
Bindend adviesrecht												
Delegatiebesluit omgevingsplan												
Verordening adviescommissie omgevingskwaliteit												
Verordening nadeelcompensatie												

- verordening adviescommissie omgevingskwaliteit

Zodat we ook onder de Omgevingswet kunnen blijven sturen op ruimtelijke kwaliteit en alvast een basis kunnen leggen voor een meer samenhangende aanpak van dit thema (opvolger van de huidige commissie welstand en monumenten)

- verordening nadeelcompensatie

Omdat we onder de Omgevingswet nieuwe procedurele kaders voor de afhandeling van huidige planschadegevallen nodig hebben (inhoudelijk wijzigen deze kaders niet)

Wat gebeurt er na besluitvorming?

- Handreiking 'Betrek de buurt bij uw bouwplan' passen we meteen toe
- Inwerkingtreding van andere besluiten/verordeningen zijn gekoppeld aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet (vooralsnog 1 juli 2022)
- In die tijd zorgen we dat we als organisatie voorbereid zijn op de nieuwe werkwijze en brengen we inwoners, ondernemers et cetera op de hoogte
- Voor de uitvoering van het delegatiebesluit en het bindend adviesrecht zorgen we voor een voorziening die raadsleden een actueel overzicht biedt van de verschillende vergunningsaanvragen en eventueel ingediende zienswijzen
- Na inwerkingtreding Omgevingswet monitoren we de nieuwe werkwijze en vindt evaluatie plaats samen met de raad. Dit kan mogelijk leiden tot een bijstelling van de besluiten

Wat verandert er in de praktijk na besluitvorming?

- Het besluit '**betrek de buurt bij uw bouwplan**' zorgt voor een helder kader voor burgerparticipatie voor zowel grote als kleine plannen, dat is er nu niet.
- De lijst van **verplichte participatie** is een nieuw instrument dat ervoor zorgt dat initiatiefnemers met plannen die niet passen in het omgevingsplan serieus werk moeten maken van participatie. Die verplichting kan nu niet.
- Met het besluit **bindend adviesrecht** sluiten we zoveel mogelijk aan bij de huidige werkwijze, met het verschil dat plannen die liggen in een waardevol gebied nu ook voorgelegd worden aan de raad. Daarnaast heeft de raad de mogelijkheid bindend advies te geven bij zienswijzen.
- Het **delegatiebesluit** is een nieuw instrument dat ervoor zorgt dat we:
 1. beleidsneutrale regels sneller kunnen overzetten in het omgevingsplan omdat die niet meer langs de raad gaan (dat kan nu niet)
 2. Het college de mogelijkheid krijgt om onder voorwaarden het omgevingsplan te wijzigen voor ontwikkelingen waarvoor de raad geen bindend adviesrecht heeft (dat kan nu ook niet)

Wat verandert er in de praktijk na besluitvorming?

- Met de **verordening adviescommissie omgevingskwaliteit** kan breder geadviseerd worden dan nu het geval is, dit doen we op basis van bestaande kwaliteitskaders.
- Met de **verordening nadeelcompensatie** voegen we twee verordeningen samen. De nieuwe verordening zorgt ervoor dat we aanvragen voor nadeelcompensatie kunnen blijven afhandelen conform de bestaande procedure. In de praktijk verandert er voor inwoners en ondernemers dus niets.

Bedankt voor uw aandacht