Raadsvoorstel
Openbaar

Nijmegen

Onderwerp
Vaststelling Afvalstoffenverordening Nijmegen 2022

Opsteller	Ralph Breuer	**Collegebesluit**	13 december 2022
Programma	Openbare ruimte	**Behandeldatum Raad**	21 december 2022
Portefeuillehouder	J.T.J.L.A. Broeren	**Status**	Openbaar

Samenvatting
Op 1 november 2022 is u een raadsvoorstel aangereikt om hoofdstuk 5A van de Algemene Plaatselijke Verordening in te trekken en de Afvalstoffenverordening Nijmegen 2022 vast te stellen. Behandeling in de raad was voorzien op 30 november 2022. In de raadsbesluiten voor de vaststelling van de afvalstoffenverordening en de intrekking van hoofdstuk 5A van de APV was 8 december 2022 als formele datum van inwerkingtreding opgenomen. Tijdens de besluitronde van 30 november 2022 is het ordevoorstel aangenomen het voorstel van de agenda af te voeren en opnieuw te agenderen voor de besluitronde van 21 december 2022. Dat betekent dat de inwerkingtreding niet per 8 december 2022 zal plaatshebben en de raadsbesluiten aanpassing behoeven. Wij stellen de raad daarom voor om het raadsvoorstel d.d. 1 november 2022 in te trekken en te vervangen door het bijgestelde raadsvoorstel met bijbehorende raadsbesluiten. Hierin is de datum van inwerkingtreding gewijzigd van 8 december 2022 naar “de dag na bekendmaking”.

De regelgeving rondom het huishoudelijk afvalbeheer dient te worden geactualiseerd om in lijn te worden gebracht met de huidige landelijke wet- en regelgeving. Deze regelgeving maakt in de gemeente Nijmegen onderdeel uit van de APV. De Wet milieubeheer stelt formeel dat deze regelgeving in een afvalstoffenverordening dient te worden ondergebracht. Van de benodigde actualisatie is gebruik gemaakt om hier uitvoering aan te geven. Dit heeft geresulteerd in een concept Afvalstoffenverordening Nijmegen 2022. Deze heeft gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Hierop zijn geen zienswijzen binnengekomen. Het is nu aan de raad om de verordening vast te stellen.

Voorstel
1. Raadsvoorstel “Vaststelling Afvalstoffenverordening Nijmegen 2022” d.d. 1 november 2022 in te trekken en te vervangen door en te besluiten op basis van dit raadsvoorstel;
2. Vast te stellen het wijzigingsbesluit van de Algemene Plaatselijke Verordening, waarmee hoofdstuk 5A in de APV komt te vervallen;
3. Vast te stellen de Afvalstoffenverordening Nijmegen 2022 inclusief de toelichting;

Aanleiding
De regelgeving rondom het huishoudelijk afvalbeheer dient te worden geactualiseerd om in lijn te worden gebracht met de huidige landelijke wet- en regelgeving. Deze regelgeving maakt in de gemeente Nijmegen onderdeel uit van de APV. De Wet milieubeheer stelt formeel dat deze regelgeving in een afvalstoffenverordening dient te worden ondergebracht. Van de benodigde actualisatie is gebruik gemaakt om hier uitvoering aan te geven. Dit heeft geresulteerd in een concept Afvalstoffenverordening Nijmegen 2022. Deze heeft gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Hierop zijn geen zienswijzen binnengekomen. Het is nu aan de raad om de verordening vast te stellen.

Opgesteld door Ralph Breuer, 27 29, r.breuer@nijmegen.nl

Beoogde impact

Het vaststellen van een afvalstoffenverordening is een bevoegdheid van de raad. Met de vaststelling van de Afvalstoffenverordening Nijmegen 2022 komt de regelgeving in Nijmegen rondom het huishoudelijk afvalbeheer in lijn met de huidige wet- en regelgeving. Dit voorstel staat in relatie tot ambitie 3 van het programma Openbare Ruimte "*We zijn een circulaire stad waar we verantwoord omgaan met grondstoffen en deze zoveel mogelijk hergebruiken*". Daar binnen levert het een bijdrage aan doel 3.1 "*We zorgen voor de inzameling van huishoudelijke afvalstromen*".

Argumenten

1.1. Technische wijziging raadsbesluiten

Op 18 oktober 2022 is de raad een voorstel aangereikt om hoofdstuk 5A van de Algemene Plaatselijke Verordening in te trekken en de Afvalstoffenverordening Nijmegen 2022 vast te stellen. Dit is vervat in één raadsbesluit. Hier is een technische wijziging op nodig. Vereisten aan de bekendmaking vergen namelijk een apart raadsbesluit voor de vaststelling van de afvalstoffenverordening en een apart raadsbesluit voor de wijziging van de APV. Wij stellen de raad voor om het raadsvoorstel d.d. 18 oktober 2022 in te trekken en te vervangen door het bijgestelde raadsvoorstel met twee separate raadsbesluiten ter behandeling in de vergadering van 30 november 2022.

2.1. Intrekking onderdelen over afval uit de APV

Met de vaststelling van de Afvalstoffenverordening Nijmegen 2022 kunnen alle afval gerelateerde onderdelen in de Algemene Plaatselijke Verordening komen te vervallen. Bij de algehele herziening van de APV zoals vastgesteld door de raad op 8 juni 2022, is hier op geanticipeerd door deze onderdelen te bundelen in een apart hoofdstuk 5A. Met de inwerkingtreding van de Afvalstoffenverordening Nijmegen 2022 kan dit hoofdstuk 5A integraal worden ingetrokken en komen te vervallen.

3.1.: Van Algemene Plaatselijke Verordening (APV) naar Afvalstoffenverordening

In Nijmegen is de regelgeving rondom het huishoudelijk afvalbeheer onderdeel van de APV. De Wet milieubeheer stelt formeel dat de regelgeving over het gemeentelijk afvalbeheer in een afvalstoffenverordening dient te zijn ondergebracht. Ook gezien de complexiteit en de dynamiek rondom afval is het wenselijk om de gemeentelijke regelgeving hierover in een aparte afvalstoffenverordening onder te brengen. Bij de vaststelling door de raad van de afvalstoffenverordening komen de relevante onderdelen in de APV te vervallen.

3.2. Besluit Gescheiden Inzameling Huishoudelijke Afvalstoffen (Besluit GIHA)

Het Besluit Gescheiden Inzameling Huishoudelijke Afvalstoffen (Besluit GIHA) is sinds 1 juli 2020 van kracht en verplicht gemeenten nu wettelijk om gft, papier, metaal, kunststof, glas en elektronische apparatuur gescheiden in te zamelen. Voor gevaarlijke afvalstoffen en textiel gaat deze verplichting in per 1 januari 2025. Het Besluit GIHA verplicht gemeenten de afvalstoffenverordening hier op aan te passen.

Op grond van de Wet milieubeheer kan de gemeenteraad andere bestanddelen van het huishoudelijk afval aanwijzen die gescheiden moeten worden ingezameld. In de Afvalstoffenverordening Nijmegen 2022 zijn derhalve alle afvalstromen opgenomen die momenteel gescheiden worden ingezameld. Het Besluit GIHA verplicht Nijmegen op dit

gebied dan ook tot niets extra's: integendeel, de afvalinzameling in Nijmegen is fijnmaziger ingericht dan landelijk verplicht is.

3.3. VNG-model: Van "verordening in detail" naar "verordening op hoofdlijnen"
De VNG heeft naar aanleiding van Besluit GIHA een nieuw model Afvalstoffenverordening opgesteld. Dit model heeft ten grondslag gelegen aan de Afvalstoffenverordening Nijmegen 2022. Conform het VNG-model is deze ingericht op hoofdlijnen waarbij veel details worden gedelegeerd naar het college. Deze regels worden opgenomen in een uitvoeringsbesluit. Dit maakt dat de regelgeving eenvoudiger mee kan bewegen met veranderende omstandigheden, bijv. door ontwikkelingen van de techniek of gewijzigde (woon)omstandigheden in delen van de stad. Dit uitvoeringsbesluit wordt momenteel voorbereid. Verder is het aantal definities en begrippen beperkt, omdat ze in een wet zijn omschreven of in jurisprudentie vastgelegd zijn, en is rekening gehouden met de wijzigingen die in werking treden op het moment dat de Omgevingswet van kracht wordt.

3.4. Wet milieubeheer en Besluit GIHA - Gemeentelijke inspraakverordening
Op grond van de Wet milieubeheer dient een afvalstoffenverordening voor inspraak ter inzage te worden gelegd conform de gemeentelijke Inspraakverordening. De concept Afvalstoffenverordening Nijmegen 2022 heeft gedurende 6 weken van 3 januari 2022 tot en met 13 februari 2022 ter inzage gelegen volgens de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4. van de Algemene wet bestuursrecht. Hierop zijn geen zienswijzen ontvangen. Behoudens een paar redactionele bijstellingen wordt de concept Afvalstoffenverordening Nijmegen 2022 ongewijzigd ter vaststelling aan de raad aangeboden.

Kanttekeningen
Er zijn geen kanttekeningen bij dit besluit.

Financiën
Dit besluit heeft geen financiële gevolgen.

Vervolg
Na vaststelling door de raad worden de Afvalstoffenverordening Nijmegen 2022 en het wijzigingsbesluit van de Algemene Plaatselijke Verordening bekend gemaakt via www.officielebekendmakingen.nl waarna deze in werking treden op de dag na bekendmaking.

Bijlagen
Wijzigingsbesluit van de Algemene Plaatselijke Verordening.
Afvalstoffenverordening Nijmegen 2022 inclusief toelichting.