Gemeente Wassenaar

VOORBLAD Voorstel aan de Raad

Zaaknummer:	Z/21/051519/230889
Datum collegebesluit:	Dinsdag 16 februari 2021
Datum commissievergadering:	Maandag 15 maart 2021
Datum raadsvergadering:	Dinsdag 30 maart 2021
Soort Voorstel:	Adviesnota
Onderwerp:	Einde looptijd Verbreed Gemeentelijk Riolering Plan(vGRP) Wassenaar
Portefeuillehouder:	Wethouder Schokker
Programma:	P7 Volksgezondheid en milieu

Kernboodschap:

Op 31 december 2021 verloopt het huidige verbreed Gemeentelijk Riolering Plan (vGRP) Wassenaar. Dit vGRP is in 2017 opgesteld en vastgesteld en heeft een looptijd van 5 jaar tot en met 2021. Het vGRP Wassenaar beschrijft de maatregelen en de financiële consequenties. Tot 2019 is ook het beleid van de riolering in Wassenaar geregeld in dit vGRP.

In 2019 heeft de Raad de beleidsmodule Integraal Water Keten plan (IWKp) vanuit de samenwerking waterketen Leidse regio ter vervanging van het beleid vGRP vastgesteld.

Bijlagen: Geen

Stukken ter inzage: Geen

Beslispunten:

1. Het vigerende vGRP Wassenaar 2017-2022, voor wat betreft de maatregelplanning en het financiële deel te laten doorlopen tot en met 31 december 2023;
2. Het vGRP 2017-2021 Wassenaar in 2022/2023 te integreren in het volledige IWKp binnen de samenwerking Waterketen Leidse Regio.

Relatie met:

☐ Agendapunt:
☐ Toezegging:
☐ Amendement/motie:
☐ Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Einde looptijd vGRP

Samenvatting

Wassenaar heeft voor wat betreft de maatregelplanning en de bekostiging van de instandhouding van de riolering een vigerend vGRP. Op 31 december 2021 is de einddatum van dit vGRP bereikt.
Vanuit de Samenwerking Waterketen Leidse Regio is in 2019 het Integraal Water keten plan opgesteld (IWKp). Dit IWKp loopt van 2019 tot en met 2023.
Wassenaar is voor wat het beleidsdeel ook aangesloten bij dit IWKp.
Nodig is te besluiten al dan niet een nieuw vGRP op te laten stellen in 2021, of met een overbrugging van twee jaar in 2023 geheel aan te sluiten bij het IWKp van de Leidse Regio.

Beoogd effect

Betere samenwerking, meer gebruik maken van kennis en ervaringen op riolering- en watergebied vanuit de Samenwerking Waterketen Leidse Regio.

Argumenten

1.1 Het vigerende vGRP verloopt per 31 december 2021

Binnen Samenwerking Waterketen Leidse Regio (gemeente Leiden, Leiderdorp, Oegstgeest, Zoeterwoude, Voorschoten, Wassenaar, het Hoogheemraadschap van Rijnland en het drinkwaterbedrijf Dunea) is in 2019 een Integraal Water Keten plan (IWKp) opgesteld met een looptijd van 2019 tot en met 2023 bestaande uit 3 modulen te weten, beleids-, maatregel- en financiële module. Wassenaar heeft zich in 2019 geconformeerd om de beleidsmodule IWKp te laten vaststellen en de overige modulen niet. Wassenaar had immers een nieuw vGRP opgesteld. Wassenaar heeft aan de Leidse Regio Waterketen bekend gemaakt dat zij aan het einde van de planperiode van het vigerende vGRP de Leidse regio Waterketen op de hoogte brengt over de invulling van het nieuwe vGRP.
De situatie die nu ontstaat is dat de beleidsmodule IWKp voor de riolering en water gerelateerde zaken nog doorloopt tot eind 2023 en de maatregelplanning en bekostigingsmodule van het huidige vGRP eindigen per 31 december 2021.

1.2 Er kan op verschillende manieren worden omgegaan met het opstellen van een nieuw plan.

Wassenaar heeft voor het nieuwe wettelijk verplichte vGRP drie opties, te weten:

- In 2021 een nieuw vGRP opstellen voor 2022 tot en met 2026, waarin de beleidsmodule IWKp wordt geïntegreerd en na herziening IWKp in 2024 wordt bijgewerkt;

- Het integreren van de modules maatregelplanning en kosten van het vGRP 2017- 2021 in het gezamenlijk opgestelde IWKp vanuit de Samenwerking Waterketen Leidse Regio met een looptijd tot eind 2023, waarbij de Raad deze twee maal moet vaststellen;

En de beste en te adviseren keuze:

- Meeliften in het opstellen van een nieuw IWKp binnen de Samenwerking Waterketen Leidse Regio in 2022/2023 voor de periode van 2024 - 2028, waarbij een overbrugging gezocht moet worden voor 2 jaar.

2.1 Het IWKp bevat gemeenschappelijke doelen.

Wassenaar is sinds 2016 aangesloten bij het Samenwerkingsverband Waterketen Leidse Regio. Wassenaar maakt voor ruim 80% deel uit van het beheergebied van hoogheemraadschap van Rijnland. Het vuilwater wordt getransporteerd naar de 3 eindgemalen van HH Rijnland en vervolgens naar de afvalwaterzuivering Harnaschpolder te Den Haag van het hoogheemraadschap van Delfland. De samenwerking heeft geleid tot gedragen eenduidige documenten, waarin kennis en ervaringen van de deelnemende organisaties is ogenomen.

2.2 *Het IWKp is een voorbereiding op de Omgevingswet.*

Als binnenkort de Omgevingswet van kracht wordt vervalt de wettelijke verplichting op het vGRP. Het vGRP is een plicht vanuit de nu nog vigerende wet Milieubeheer. Het vGRP moet dan opgenomen worden binnen de omgevingswet. Momenteel is het nog onzeker of de uitgestelde datum van 1 januari 2022 haalbaar is met de grote opgave die het invoeren van de Omgevingswet betreft. Ongeacht of er en in welke vorm een nieuw vGRP komt ten tijde van de Omgevingswet is het raadzaam om door te blijven gaan met het om de vijf jaar actualiseren van het IWKp. De wateropgaves zijn van een dusdanige omvang nu en zeker in de toekomst dat samenwerking op dit gebied zeer gewenst is. Het IWKp is en wordt binnen de samenwerking waterketen Leidse Regio afgestemd op de komende omgevingswet en kan zondermeer worden ingevoegd in de omgevingsvisie, het omgevingsplan en het programma van de omgevingswet.

2.3 Een lokaal opgesteld plan is zonder een relatie met de omgevingswet niet gewenst.

De komst van de omgevingswet vraagt om afstemming tussen de overheden, wat in de samenwerking waterketen Leidse Regio plaats vindt. Het lokaal opstellen van een vGRP vraagt meer afstemming met buurtgemeenten en Hoogheemraadschap.

2.4 Een breed afgestemd IWKp is beter dan een lokaal opgesteld vGRP

Dit nieuwe plan met haar eenduidige beleid en gemeenschappelijke doelen gericht op de totale waterketen binnen het gebied van Rijnland vormt de beleidskaders zoals burgerparticipatie, klimaatadaptatie, leefomgeving en waterkwaliteit voor de te nemen maatregelen.

Al deze genoemde opgaven zal Wassenaar dan in samenwerking met de Regio oppakken. Zo worden alle gebruikers, met name de burgers, in de hele Leidse Regio op eenzelfde manier bediend voor wat betreft de oplossingen voor deze vraagstukken.
Voor de jaren 2022 tot en met 2023 blijft de beleidsmodule van het huidige IWKp van kracht en zal de maatregelmodule en de financiële module voortgezet worden zoals nu in het vigerende vGRP is aangegeven.

Kanttekeningen

1.1 Een gemeente moet volgens de wet Milieubeheer een vastgesteld vGRP hebben
De wet Milieubeheer art 4.22 geeft de gemeente de verplichting om een vastgesteld vGRP te hebben. In het geval van Wassenaar is het beleid verankerd in het IWKp. De maatregelen en de bekostiging daarvan zijn in het vi=gerende vGRP voor een looptijd van 60 jaar doorgerekend. Voor 2022 en 2023 worden geen budgettaire problemen voorzien. Vanuit hun controlerende taak op de gemeentefinanciën is de provincie het bevoegd orgaan dat akkoord moet gaan met de overbrugging van twee jaar zonder maatregelplanning en kostenopzet en de koppeling naar de heffing. Het hoogheemraadschap van Rijnland is als waterkwaliteitsbeheerder bevoegd gezag om toestemming te verlenen om zonder plan twee jaar te overbruggen. Beide instanties zullen daaraan hoogstwaarschijnlijk meewerken vanwege de samenwerking in de regio en het nog wel geldende beleidsdeel van het IWKp voor Wassenaar.

Burgerparticipatie

Burgerparticipatie is opgenomen binnen de verschillende doelen in de beleidsmodule IWKp. Omdat het in dit voorstel alleen een verlenging betreft en geen wijziging van het beleid, is burgerparticipatie nu niet aan de orde.

Communicatie

Het besluit over het uitstel van de planvorming dient opgenomen te worden met het hoogheemraadschap van Rijnland en de provincie Zuid Holland.

Financiën

Er is in het vigerende vGRP een doorrekening gemaakt voor 60 jaar, als onderlegger voor de heffing. De doorrekening is op basis van verwachte levensduur. Per planperiode van vijf jaar wordt een meer gedetailleerd plan gemaakt. Momenteel is de heroverweging van diverse maatregelen vanuit de disciplinaire, multidisciplinaire en Integraal Gebiedsgericht Werken (IGW) gaande en zullen projecten voor de komende jaren vanuit het vigerende vGRP grotendeels gefinancierd gaan worden.
Ongeacht het wel of niet opstellen van een nieuw vGRP in 2021 blijft dit zo.
Voor 2021 is er voor de programmering een bedrag vanuit de vastgestelde nota kapitaalgoederen een bedrag gereserveerd van € 1.045.000. Voor de komende 2 jaar is totaal € 780.000 benodigd, 2022 € 165.000 en 2023 € 615.000, om uitvoering te kunnen geven aan de zorgplichten.

Hiervoor is voldoende financiële dekking beschikbaar in de spaarvoorziening riolering (€ 10.370.958).

Exploitatie
Het dagelijks onderhoud en de vaste lasten blijven gehandhaafd, zodat de exploitatie ook bij het doorlopen tot 2023 van het huidige VGRP de komende jaren gelijk blijft.

Voorziening
De huidige spaarvoorziening (€ 10.370.958) is toereikend om de lasten te dekken. Jaarlijks wordt een ongewijzigde dotatie aan de spaarvoorziening gedaan van € 637.000.

Rioolheffing
Het vigerende vGRP is voldoende als onderbouwing voor de rioolheffing voor de komende 2 jaar. Er zijn geen aanpassingen noodzakelijk, waardoor de rioolheffing voor de komende 2 jaar gehandhaafd blijft met uitzondering van eventuele inflatiecorrectie.

Begroting
De meerjaren begroting heeft hierdoor geen aanpassingen nodig en blijft gelijk.

Projectmatig financieel
Vanuit financieel oogpunt is de voorgestelde optie van verlengen van huidig vGRP en vervolgens regionaal aanhaken bij IWKp het meest efficiënt en voordelig.

Conclusie financieel
Door het verlengen van de vigerende vGRP blijft de financiële situatie de komende jaren t/m 2023 stabiel. Met ingang van 2024, als er een nieuwe planning wordt opgeleverd inclusief doorkijk van 60 jaar, wordt opnieuw beoordeeld of de beschikbare voorziening en jaarlijkse dotatie toereikend is. Dat is ook het moment om het rioolheffingstarief opnieuw te onderbouwen.

Duurzaamheid

Duurzaamheid is opgenomen binnen de verschillende doelen in de beleidsmodule IWKp.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

H.I.P. Oppatja,
gemeentesecretaris

L.A. de Lange,
burgemeester