Verantwoordingsdocument Verordening Jeugdhulp Molenlanden 2026

De modelverordening van de VNG, versie 3 december 2024 heeft als basis gediend. Deze is vergeleken met de huidige verordening (Verordening Jeugdhulp Molenlanden 2022). De artikelen uit de huidige verordening zijn onderstreept.

Algemeen

- Overal in het document hebben we gekozen voor 'overige voorzieningen' in plaats van 'algemene voorzieningen'. Reden: dit sluit beter aan bij de Jeugdwet.
- Overal hebben we gekozen om de termen 'eigen mogelijkheden' en 'probleemoplossend vermogen' te veranderen in 'de balans tussen de draagkracht en draaglast'. Reden: in overeenstemming met de huidige verordening en deze terminologie wordt gebruikt in de uitvoering door jeugdprofessionals van het lokaal team.

Inleiding

De inleiding van de nieuwe verordening is overgenomen van de modelverordening.
Vanuit de huidige verordening is het stuk "overwegende dat…." toegevoegd.
3i hebben we aangepast zodat het beter leesbaar is: "over de voorwaarden waaronder de persoon die een persoonsgebonden budget ontvangt jeugdhulp kan betrekken van een persoon die behoort tot het sociaal netwerk".

HOOFDSTUK 1. ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1 - Definities

De definities van de VNG zijn aangevuld met de volgende definities:

- Budgetplan
- Draagkracht
- Draaglast
- Lokaal team
- Sociaal netwerk

Daarnaast hebben we de definitie van 'hulpvraag' aangepast (in lijn met artikel 5.5(c) en de terminologie die gebruikelijk is in de Jeugdwet):

- Hulpvraag: behoefte van een jeugdige of zijn ouder(s) aan jeugdhulp in verband met opgroei- en opvoedingsproblemen, psychische problemen en stoornissen, psychosociale problemen, gedragsproblemen of een (licht) verstandelijke beperking;

Huidige verordening: artikel 1 Definities

HOOFDSTUK 2. VORMEN VAN JEUGDHULP

Artikel 2 – Vormen van jeugdhulp

Lid 1. Bij 'overige voorzieningen' is 'jeugdteam' veranderd in 'lokaal team'.
Dyslexie is hier als voorziening weggehaald, aangezien dit een individuele voorziening die per jeugdige op maat aangeboden wordt. We hebben een apart artikel opgenomen over dyslexie.
Lid 2. Bij 'individuele voorzieningen' zijn de Zuid-Holland Zuidse productcategorieën ingevuld.
Lid 3. Nieuw ten opzichte van modelverordening. Overgenomen naar voorbeeld van de gemeente Groningen en aangepast naar de Zuid-Holland Zuidse context.
Lid 4. Aangepast naar een meer algemene verwijzing naar de maximale duur en frequentie van producten, die vastgelegd zijn *in bijlage 1 bij de verordening* (dus niet per product beschreven wat de modelverordening wel doet).
Lid 5. Niet overgenomen uit de modelverordening, omdat we dit al in lid 3 hebben geregeld.

Huidige verordening: artikel 8 Vormen van jeugdhulp. Let op: 'algemene voorzieningen' is veranderd in 'overige voorzieningen' naar voorbeeld van de modelverordening.

HOOFDSTUK 3. TOEGANG TOT JEUGDHULPVOORZIENINGEN

Artikel 3 - Toegang jeugdhulp via de huisarts, medisch specialist of jeugdarts

Lid 1 en 2. Geen aanpassingen.
Lid 3. Toegevoegd 'en de nadere regels' na 'in deze verordening….'

Huidige verordening: Artikel 9 Toegang jeugdhulp via de huisarts, medisch specialist of jeugdarts. Lid 3 van de huidige verordening laten we vervallen. Reden: Er wordt op dit moment in de praktijk geen uitvoering aan dit lid gegeven omdat het geen collegebevoegdheid is.

Artikel 4 - Toegang jeugdhulp via de gemeente

Lid 1 t/m 6. Geen aanpassingen.
Lid 5. De tien weken zijn als volgt opgebouwd: familiegroepsplan opstellen door jeugdige en ouder(s) (2 weken), onderzoek uitvoeren door college (6 weken), beschikking opstellen door college (2 weken).
Lid 7. Aangepast naar de huidige verordening: het woord 'passende' vervangen door 'tijdelijke' en 'in afwachting van de uitkomst van het onderzoek' toegevoegd.

Huidige verordening: Artikel 10 Toegang jeugdhulp via de gemeente

HOOFDSTUK 4. BEHANDELING VAN EEN AANVRAAG OM EEN INDIVIDUELE VOORZIENING; ONDERZOEK EN BESLUITVORMING VIA DE GEMEENTE

Artikel 5 - Onderzoek naar de behoeften, persoonskenmerken en voorkeuren
Lid 1. 'met de jeugdige of zijn ouder(s)' gewijzigd in 'met de jeugdige en/of zijn ouder(s)'. En toegevoegd: 'waarbij de jeugdige tenminste één keer wordt gezien' naar voorbeeld van Groningen.
Lid 2 t/m 4. Geen aanpassingen.
Lid 5. Onder C. Aangepast naar de balans tussen draagkracht en draaglast, incl. verwijzing naar artikel 10.
Lid 5. Onder C. Er is een uitsplitsing gemaakt naar andere voorzieningen, overige voorzieningen en individuele voorzieningen(4e, 5e en 6e). Naar voorbeeld van Groningen.
Lid 6. Geen aanpassingen.
Lid 7. Toegevoegd '…. dat het gecontracteerde zorgaanbod het uitgangspunt is en…..'. Op basis van jurisprudentie (Groningen 2015-wmo zaak) mag de gemeente het PGB niet presenteren als uitzonderlijk of beperken door ontmoedigende voorlichting. ZIN mag als uitgangspunt gelden, maar de keuzevrijheid moet volledig behouden blijven.

Huidige verordening: Artikel 11 Onderzoek naar de behoeften, persoonskenmerken en voorkeuren en artikel 15 Aanvraag individuele voorziening (let op: we spreken niet meer over melden. Dit mag juridisch niet.)

Artikel 6 - Deskundig oordeel, advies en voorbereiding van de besluitvorming
Geen aanpassingen

Huidige verordening: Artikel 17 Deskundig oordeel en advies

Artikel 7 – Identificatie
Geen aanpassingen.

Huidige verordening: artikel 13 Identificatie

Artikel 8 – Verslag
Lid 1. 30 werkdagen is gewijzigd in 10 werkdag. Dit is getoetst op uitvoerbaarheid.
Lid 2. Geen aanpassingen.
Lid 3 en 4. Toegevoegd 'ondertekend ter akkoord'.
Lid 4. Aangepast naar eigen draagkracht.

Huidige verordening: artikel 14 Verslag

Artikel 9 – Criteria voor toekenning van een individuele voorziening
Lid 1. Aangepast naar voorbeeld van Groningen en aangepast naar draagkracht.
Lid 2. Toegevoegd naar voorbeeld van Groningen. Zelf toegevoegd: "tenzij sprake is van gewijzigde omstandigheden of een hernieuwde hulpvraag."
Lid 3. Toegevoegd: "Bij de beoordeling hiervan wordt aangesloten bij de uitgave 'Opgroeien en opvoeden'. Normale uitdagingen voor kinderen, jongeren en ouders' van het Nederlands Jeugdinstituut', opgave in bijlage 2 bij deze verordening."

Lid 4 en 5. Geen aanpassingen
Lid 6: Toegevoegd ‘Indien er geen bewezen effectieve interventie is, moet de jeugdhulpaanbieder aantonen dat hij werkt met een practice based methodiek of een historisch en in de branche gangbare methodiek’.
Lid 7. Geen aanpassingen.
Lid 8 en 9. Is facultatief en nemen we over. Dwingt ons als gemeente om hulpvragen integraal op te pakken.

Huidige verordening: artikel 16 Criteria voor een individuele voorziening

Artikel 10 - Beoordeling draaglast en draagkracht (titel is aangepast)
Lid 1. Toegevoegd op basis van huidige verordening.
Lid 2. Aangepast naar de balans tussen draagkracht en draaglast. Lid 2 van de modelverordening hebben we niet overgenomen. Wie tot het sociaal netwerk behoren, staat bij de definities vermeld.
Lid 3. ‘en het probleemoplossend vermogen’ weggehaald.
Lid 4. Aangepast naar de balans tussen draagkracht en draaglast.
Lid 5. Geen aanpassingen.

Huidige verordening: artikel 12 Draagkracht en draaglast

Artikel 11 – Vervoer
Dit artikel is aangepast aan voorbeelden van andere gemeenten en concreter gemaakt, gecombineerd met het artikel van de modelverordening en onze huidige nadere regels.

Huidige verordening: geen artikel, staat in de nadere regels. ‘Haakje’ mist nu.

Artikel 12 – Dyslexie
Lid 1. Aangepast in ‘De zorg voor kinderen die primair onderwijs volgen.
Lid 2. verwijzing naar meest actuele protocol.

Huidige verordening: geen artikel.

Artikel 13 – Vaktherapie
Lid 1 Geen aanpassingen.
Lid 2 verbinding gelegd met artikel 6 lid 2 over de vereiste deskundigheid van de adviseur
N.B. Lid 1, 2 en 5 uit de modelverordening hebben we niet overgenomen, omdat dit in bijlage 1 ‘dienstomschrijvingen’ staat beschreven.
Lid 3. Gekozen voor 30 uur, zoals ook in de huidige verordening beschreven staat.

Huidige verordening: geen artikel. Wel staat vaktherapie in de huidige verordening genoemd in artikel 5 Afbakening Jeugdwet en Zorgverzekeringswet.

Artikel 14 – Kinderopvang en Buitenschoolse opvang
Geen aanpassingen.

Huidige verordening: geen artikel.

Artikel 15 – Inhoud beschikking individuele jeugdhulpvoorziening
Geen aanpassingen.

Huidige verordening: Artikel 18 Inhoud beschikking

HOOFDSTUK 5. AANVULLENDE REGELS VOOR EEN INDIVIDUELE JEUGDHULPVOORZIENING IN DE VORM VAN EEN PGB

Artikel 16 – Aanvullende regels om in aanmerking te komen voor een pgb
Geen aanpassingen.

Huidige verordening: artikel 19 Regels voor pgb

Artikel 17 – Pgb-vaardigheid
Geen aanpassingen.

Huidige verordening: geen artikel.

Artikel 18 – Onderscheid pgb formele hulp en pgb sociaal netwerk
Titel aangepast van de modelverordening. Was ‘Onderscheid formele en informele hulp’.
Lid 1 t/m 4. De term ‘formele hulp’ veranderd in ‘pgb formele hulp en de term ‘informele hulp’ veranderd in ‘pgb sociaal netwerk’.

Huidige verordening: geen artikel.

Artikel 19 – Kwaliteitseisen individuele voorziening in de vorm van een pgb
Lid 1. Aangepast naar de huidige verordening: ‘minimaal aan de kwaliteitseisen zoals gesteld in de overeenkomsten met gecontracteerde jeugdhulpaanbieders in de regio’ toegevoegd. Verder geen aanpassingen.
Lid 2 en 3. Geen aanpassingen.

Huidige verordening: Artikel 24 Kwaliteitseisen jeugdzorg

Artikel 20 – Hoogte pgb
Lid 1. Geen aanpassingen.
Lid 2. ‘Minimaal 100% van' is weggehaald. En ‘informele hulp’ is aangepast in ‘sociaal netwerk’.
Lid 3. Percentages aangepast naar de huidige situatie: 80%-20%.
Lid 4 t/m 7. Geen aanpassingen.

Huidige verordening: verwerkt in onderdelen van het artikel over regels voor pgb

Artikel 21 – Uitgesloten van pgb
Sub e toegevoegd naar voorbeeld van gemeente Groningen.

Huidige verordening: geen artikel.

HOOFDSTUK 6. HERZIENING, INTREKKING, TERUGVORDERING EN BESTRIJDING MISBRUIK

Artikel 22 – Inlichtingen
Geen aanpassingen.

Huidige verordening: verwerkt in onderdelen van het artikel over voorkoming en bestrijding van ten onrechte ontvangen voorzieningen en pgb's, misbruik of oneigenlijk gebruik Jeugdwet

Artikel 23 – Niet meewerken ouder(s)
Geen aanpassingen.

Huidige verordening: geen artikel.

Artikel 24 – Intrekking, herziening, opschorting en terugvordering
Lid 1. Geen aanpassingen
Lid 2 onder G. Toegevoegd ‘met het pgb jeugdhulp’. Voor twaalf weken gekozen naar voorbeeld van Groningen. We achten dit redelijk.
Lid 3 en 4. Voor drie maanden gekozen naar voorbeeld van Groningen. We achten dit redelijk.
Artikel 5 t/m 7. Geen aanpassingen.

Huidige verordening: Artikel 20 Opschorting betaling uit het pgb + Artikel 21 (lid 3) Voorkoming en bestrijding ten onrechte ontvangen individuele voorzieningen en pgb’s en misbruik of oneigenlijk gebruik van de Jeugdwet

Artikel 25 – Onderzoek naar recht- en doelmatigheid individuele voorzieningen in natura en in de vorm van pgb's
Lid 1. 'Het college wijst…' veranderd in 'Het college kan een toezichthouder aanwijzen…'.
Lid 2 en 3. Geen aanpassingen

Huidige verordening: Artikel 22 Onderzoek naar recht- en doelmatigheid individuele voorzieningen en pgb's

Artikel 26 – Overige maatregelen ter voorkoming oneigenlijk gebruik, misbruik en niet gebruik
Geen aanpassingen.

Huidige verordening: Artikel 21 Voorkoming en bestrijding ten onrechte ontvangen individuele voorzieningen en pgb's en misbruik of oneigenlijk gebruik van de Jeugdwet

HOOFDSTUK 7. AFSTEMMING MET ANDERE VOORZIENINGEN

Artikel 27 – Voorliggende voorzieningen
Geen aanpassingen.

Huidige verordening: artikel 3 t/m 7 (afbakening ten opzichte van andere wetten). We hebben besloten om deze artikelen op te nemen in de beleidsregels en niet meer in de verordening.

Artikel 28 – Afstemming met voorliggende voorzieningen en andere vormen van hulp en ondersteuning
Lid 1 en 2. Geen aanpassingen.
Lid 3. Onder B. Aangepast naar de balans tussen draagkracht en draaglast.
Lid 4 en 5. Geen aanpassingen.
Lid 6 en 7. Aangevuld met het perspectiefplan.

Huidige verordening: artikel 3 t/m 7 (afbakening ten opzichte van andere wetten). We hebben besloten om deze artikelen op te nemen in de beleidsregels en niet meer in de verordening.

HOOFDSTUK 8. WAARBORGEN VERHOUDING PRIJS EN KWALITEIT

Artikel 29 – Verhouding prijs en kwaliteit aanbieders jeugdhulp en uitvoerders kinderbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering
Lid 1 onder e. overgenomen uit huidige verordening.
Lid 2 en 3. Geen aanpassingen.

Huidige verordening: Artikel 23 Verhouding prijs en kwaliteit aanbieders jeugdhulp en uitvoerders kinderbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering

HOOFDSTUK 9. KLACHTEN EN MEDEZEGGENSCHAP

Artikel 30 – Klachtregeling
Geen aanpassingen.

Huidige verordening: Artikel 28 Klachtregeling

Artikel 31 – Betrekken van ingezetenen bij het beleid
Lid 1 toegevoegd naar voorbeeld van Groningen.
Lid 2 t/m 4. Geen aanpassingen.

Huidige verordening: Artikel 25 Betrekken van verschillende doelgroepen bij de uitvoering van de verschillende wetten en het beleid + artikel 26 Inspraak en medezeggenschap

HOOFDSTUK 10. SLOTBEPALINGEN

Artikel 32 – Evaluatie en monitoring
Lid 1. Geen aanpassingen.
Lid 2. Overgenomen uit onze huidige verordening met enkele voorbeelden.

Huidige verordening: Artikel 27 Evaluatie en monitoring

Artikel 33 – Hardheidsclausule
Nieuw ten opzichte van modelverordening. Overgenomen uit de huidige verordening.

Huidige verordening: Artikel 30 Hardheidsclausule

Artikel 34 – Overgangsrecht, intrekking oude verordening
Geen aanpassingen.

Huidige verordening: Artikel 29 Overgangsrecht + Artikel 31 Intrekking oude regeling

Artikel 35 – Inwerkingtreding en citeertitel
Geen aanpassingen.

Huidige verordening: Artikel 31 Inwerkingtreding en citeertitel.

Wat zit nu niet in de verordening?

Artikel 2. Zorgplicht college voor integrale toegang en intake

1.Het college zorgt er in ieder geval voor dat ingezetenen die daar om verzoeken:

- **a.** kosteloos en op laagdrempelige wijze worden ondersteund bij het verhelderen van een mogelijke jeugdhulpvraag;
- **b.** kosteloos worden voorzien van relevante informatie in begrijpelijke vorm ten aanzien van:
  - **1°.** het gemeentelijk beleid en de wijze waarop uitvoering wordt geven aan de wettelijke taken in de Jeugdwet, en
  - **2°.** hoe de toegang tot de diverse voorzieningen is georganiseerd;
- **c.** worden doorverwezen en -geleid naar de passende instanties voor verdere ondersteuning, en
- **d.** dat degene die een melding, aanvraag of verzoek indient, wordt gewezen op de mogelijkheid gebruik te maken van kosteloze cliëntondersteuning.

2.In het kader van de uitvoering van het eerste lid vindt geen verwerking van persoonsgegevens plaats. Op verzoek van de betrokkene kunnen de relevante bevindingen op schrift worden gesteld en aan hem of haar ter beschikking worden gesteld.