Nijmegen

Postadres
Gemeente Nijmegen
MO40, Volwassenen
Postbus 9105
6500 HG Nijmegen

Bezoekadres
Korte Nieuwstraat 6
6511 PP Nijmegen

T 14 024
nijmegen.nl

Contactpersoon
Bernadette Loosen
b.loosen@nijmegen.nl
T 06-29652286

Ons kenmerk
E24.001988

Dagelijks Bestuur van de Modulaire Gemeenschappelijke
Regeling Rijk van Nijmegen
t.a.v. mevrouw J. Hol
Postbus 38165
6503 AD NIJMEGEN

Datum .. juni 2024
Onderwerp Zienswijze op ontwerpjaarrekening 2023, ontwerpbegroting 2025-2028 en bijgestelde begroting 2024 van de MGR

Geachte mevrouw Hol,

Op 31 maart '23 ontvingen we de ontwerpjaarrekening 2023, de ontwerpbegroting 2025-2028 en de bijgestelde begroting 2024 van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Rijk van Nijmegen (MGR).
Wij danken u voor de tijdige toezending van de jaarstukken en voor het verwerken van onze zienswijze op de Kaderbrief voor de begroting 2025-2028. We complimenteren u met de overzichtelijke stukken.

Zoals gebruikelijk geven wij u onze zienswijze op zowel de ontwerpjaarrekening als de ontwerpbegroting voor de modules WerkBedrijf en ICT Rijk van Nijmegen (iRvN).

Onze zienswijze houdt in dat we instemmen met de jaarrekening 2023, de begroting voor 2025 en de bijgestelde begroting 2024, met uitzondering van twee onderdelen bij de iRvN: een structurele uitbreiding van zowel applicatie- als functioneel beheer. Bij WerkBedrijf stemmen we in met budgetoverhevelingen en de vorming van een risicoreserve. Ook inhoudelijk leggen we u voor beide modules op onderdelen een zienswijze voor. De meerjarenbegroting 2026-2028 nemen we voor kennisgeving aan.

Algemeen
WerkBedrijf
We hebben te maken met een aanhoudend krappe arbeidsmarkt. Dat biedt enerzijds mogelijkheden voor kandidaten met een grotere ondersteuningsbehoefte. We willen immers een inclusieve arbeidsmarkt. Om die reden hebben we in ons nieuwe Beleidskader '*Klaar voor nieuwe kansen!*' ook de intensivering van de dienstverlening als belangrijk uitgangspunt genomen. Anderzijds zorgt de krappe arbeidsmarkt er ook voor dat werkgevers het soms lastig vinden om de kandidaten van WerkBedrijf in dienst te nemen. Het kost immers tijd om hen goed in te werken en te begeleiden, terwijl veel bedrijven te maken hebben met personeelstekorten. Ook bij WerkBedrijf als werkgever was de toegenomen arbeidsmobiliteit in 2023 merkbaar en heeft een deel van het personeel een

nieuwe uitdaging gevonden. Nieuwe collega's moesten worden aangetrokken en ingewerkt. Dat heeft (operationele) capaciteit gekost.
We zien diverse groepen kandidaten bij WerkBedrijf in dienstverlening. Een substantiële groep (34%) is aan het werk en wordt langjarig door WerkBedrijf begeleid. Op een andere groep (38%) worden allerlei ontwikkelinterventies ingezet. Met de groep die bemiddelbaar is naar werk (28% van de kandidaten) moet de uitstroomdoelstelling behaald worden. De inspanningen van WerkBedrijf liggen het afgelopen jaar dan ook meer bij het ontwikkelen dan bij het bemiddelen van kandidaten. Dat zien we terug in de resultaten die geboekt zijn op uitstroom naar werk en het aantal plaatsingen. We begrijpen dus de bijstelling van de uitstroomdoelstelling naar werk van 1.100 naar 900 in 2024.

ICT Rijk van Nijmegen (iRvN)
Doel bij de iRvN is vooral doorontwikkeling als ICT-dienstverlener voor een veilige, flexibele en moderne werkomgeving bij gemeenten. Het gaat immers om het waarborgen van de bedrijfscontinuïteit en de beschikbaarheid van de gehele regionale ICT-infrastructuur. iRvN heeft de opdracht om dat te doen met een focus op innovatie en met een actieve, projectmatige deelname aan gemeentelijke I&A-projecten. De huidige situatie, waarin onder andere geopolitieke ontwikkelingen zorgen voor wereldwijde chiptekorten en prijsstijgingen, vraagt om een verdere optimalisatie van een 100%-mobiele werkplek voor iedereen die voldoet aan zware beveiligingseisen.

Zienswijze – financieel
Financieel, algemeen MGR
Er is financieel zwaar weer op komst voor gemeenten en dus ook voor Nijmegen. Vanwege kortingen op inkomsten zoals het gemeentefonds, prijsstijgingen en een toenemend aantal én grotere opgaven, wordt het sluitend krijgen van de gemeentebegroting een steeds grotere uitdaging. Dit speelt met name vanaf het jaar 2026. Onze verbonden partijen zijn verlengd lokaal bestuur en we werken vanuit verbinding met u samen. Daarom kondigen we deze ontwikkeling aan. We realiseren ons dat de MGR, module WerkBedrijf, vanaf 2025 een taakstellende bezuiniging vanuit de regio opgelegd heeft gekregen en dat deze bezuiniging inmiddels in de meerjarenbegroting van de MGR is verwerkt, maar desondanks doen we een beroep op u om mee te blijven denken en met ons mee te doen om, waar mogelijk, kosten te besparen. Ook vragen we u om kritisch te zijn op nieuw beleid door nut en noodzaak hiervan goed tegen het licht te houden. We vragen u daarnaast om, in het geval van nieuw beleid, dekking te zoeken binnen de eigen begroting, waarbij de afspraken over loon-/prijsindexatie worden gerespecteerd.

WerkBedrijf
<u>- We stemmen in met de invoering van een risicoreserve Werk</u>
In de Financiële verordening van de MGR is in art. 14 vermeld dat het algemeen bestuur kan besluiten een bestemmingsreserve in te stellen of vrij te laten vallen bij de vaststelling van de begroting of de jaarrekening. Een dergelijke bestemmingsreserve wordt nu voorgesteld, namelijk een risicoreserve Werk. Dit heeft te maken met de nieuwe manier van budgetbepaling vanaf 2025 (zoals afgesproken in het Beleidskader Arbeidsmarkt en re-integratie 2024-2027). Deze kan leiden tot een grote beweeglijkheid. Het kan daarom

voorkomen dat tijdens het begrotingsjaar blijkt dat WerkBedrijf meer of minder budget had moeten ontvangen van de deelnemende gemeenten. Bij iedere circulaire van het Rijk wordt immers de hoogte van de maatstaven (indicatoren die worden gebruikt in het Berenschot model) bijgesteld. In een lopend jaar kan bij de septembercirculaire blijken dat het definitieve budget lager is dan eerder begroot. Dan is de tijd te kort om nog bij te kunnen sturen op de uitgaven. Een risicoreserve Werk kan die fluctuaties opvangen. Eventueel teveel ontvangen budget door WerkBedrijf wordt aan de reserve toegevoegd. De risicoreserve wordt gemaximeerd tot 10% van het totale Participatiebudget in het lopende jaar. We willen deze risicoreserve en de systematiek in 2028 evalueren op effectiviteit en de hoogte van de reserve. We verzoeken het DB in onze zienswijze een bestuurlijk proces voor te bereiden, zodat het AB van de MGR een Nota reserves en voorzieningen en financiële spelregels bij de risicoreserve kan vaststellen.

- We stemmen in met de voorgestelde budgetoverhevelingen 2024/2025
We begrijpen de inhaalslag die gemaakt moet worden op een aantal nieuw ingevoerde re-integratie instrumenten (ontwikkelplaatsen en werkgeversbonus), die ten goede komen aan de ontwikkeling en plaatsing van kandidaten. Ook zijn we er voorstander van om sociaal ondernemers als belangrijke partners meer te ondersteunen. Tot slot zijn we voorstander van voortzetting van de compensatie van reiskosten voor SW-medewerkers in 2024.
Aanvullend hebben wij hier twee vragen bij.
-Aangezien het bij de eerste twee genoemde overhevelingen (re-integratie en sociaal ondernemers) in totaliteit om een groot bedrag gaat (€ 1,5 mln.) en we verwachten dat deze financiële impuls veel impact zal hebben op diverse resultaten, vragen wij ons af of de nu in de begroting opgenomen doelstellingen hierop al zijn afgestemd. We kunnen ons voorstellen dat de extra middelen leiden tot extra resultaten op verschillende onderdelen.
-Als tweede merken we bij de budgetoverhevelingen op dat het hierbij gaat om geoormerkt geld, waarvan we verwachten dat de MGR op de geijkte momenten rapporteert over de inhoudelijke en financiële voortgang.

ICT Rijk van Nijmegen
- We herkennen de financiële afwikkeling 2023, m.u.v. de rechtmatigheidsfouten bij twee aanbestedingen.
Deze verrassen ons en hadden eerder gemeld moeten worden.
- We stemmen in met de ontwikkelingen in de begroting 2024 en 2025-2028, behalve met de kostenverhoging van applicatiebeheer voor Nijmegen en de voorgestelde uitbreiding van functioneel beheer.
We zien een afwijking van de huidige begrotingssystematiek door te begroten op basis van de maximale salarisinschaling (in plaats van de maximale schaal minus één trede), waardoor de kosten van applicatiebeheer voor Nijmegen structureel met € 82.000 worden verhoogd. Ook wordt voorgesteld het functioneel beheer met 0,1 fte uit te breiden.
Dit is in afwijking van de geldende financiële spelregels: kosten voor een tijdelijke uitbreiding kunnen niet in een structurele kostenpost opgenomen worden. We stellen dan ook voor om deze tijdelijke uitbreiding en knelpunten van functioneel beheer niet structureel in de begroting op te nemen.

Zienswijze – inhoudelijk

WerkBedrijf

-Beleidskader Arbeidsmarkt en re-integratie 2024-2027

We herkennen het onlangs vastgestelde regionaal Beleidskader Arbeidsmarkt en re-integratie 2024-2027 '*Klaar voor nieuwe kansen!*' goed in de jaarstukken. Dan bedoelen we zowel inhoudelijke als financiële uitgangspunten. We zien de geïntensiveerde dienstverlening aan kandidaten terug, evenals de plannen rond de versterking van regionale samenwerking. Daarnaast is in de begroting vanaf 2025 de nieuwe financieringssystematiek voor het Participatiebudget van het rijk, met gebruikmaking van de rekentool van bureau Berenschot, toegepast. Ook de taakstellende bezuiniging vanaf 2025 zien we terug (die verrekend kan worden met een eventuele rijkskorting op beschut werk vanaf 2025). We verzoeken het DB om de effecten van de bezuiniging via de bekende rapportagemomenten inzichtelijk te maken.

-Achterblijvende resultaten

We hebben kennisgenomen van de achterblijvende resultaten. Hoewel we begrijpen dat met slechts een deel van de kandidaten bij WerkBedrijf plaatsingen op werk gerealiseerd kunnen worden, hopen we dat de geïntensiveerde aanpak én de budgetoverhevelingen gaan bijdragen aan een verbetering van resultaten. Dan doelen we met name op de inzet van instrumenten als ontwikkeltrajecten, proefplaatsen, leerwerkplekken, scholing etc. om daarmee betere resultaten te behalen bij met name de focusgroepen (die inmiddels ruim 75% van het totaal aantal kandidaten uitmaken).

- Inzet op beschut werk

We vragen WerkBedrijf om daadwerkelijke urgentie te laten zien rond de realisatie van plaatsingen beschut werk. De cao Aan de slag (bedoeld voor de meest kwetsbare kandidaten) is inmiddels enige tijd geleden in werking getreden. Het afgelopen jaar hebben we hier nauwelijks voortgang op geconstateerd. Wij zien in beschut werk een grote meerwaarde voor kandidaten die aangewezen zijn op het 'oude' SW-beschut werk, maar (vanwege de stop op nieuwe instroom in de SW sinds 2015) in plaats daarvan bijv. langdurig een arbeidsmatige dagbestedingsplaats (en een uitkering) hebben. Met beschut werk bieden we mensen perspectief, volwaardig werk in een zo regulier mogelijke omgeving en een inkomen. Ook verkleinen we hiermee financiële risico's, als het rijk gemeenten vanaf 2025 af gaat rekenen op gerealiseerde plaatsingen beschut werk (in plaats van nu op de doelstellingen op beschut werk). We verzoeken het DB dan ook om de voortgang op beschut werk ieder kwartaal te agenderen bij de Bestuurscommissie Werk (bij voorkeur aan de hand van een plan van aanpak), zodat het onderwerp blijvende aandacht krijgt en we de ontwikkeling goed kunnen monitoren.

ICT Rijk van Nijmegen

- We zijn verheugd over de voortgang in het regionale informatieveiligheidsprogramma en het te starten onderzoek naar de Cloudstrategie (als onderdeel van onze gezamenlijke regionale i-Agenda), dat naar verwachting komend jaar tot een transitie- en implementatieplan gaat leiden.
- Vanwege de toenemende publieke waarde van digitalisering, willen we onze governance

daarop passend maken. We verzoeken het AB van de MGR daartoe met een voorstel te komen in 2024.

De raad der gemeente Nijmegen,

drs. S.J. Ruta
raadsgriffier

H.M.F. Bruls
burgemeester