# Voorstel aan Gemeenteraad

Registratienummer: 2872162

## Onderwerp
Belastingmaatregelen 2023

## Voorstel / Beslispunten
1. In te stemmen met:
   a. de verhoging van de tarieven van de gemeentelijke belastingen en rechten met 3,12% loon- en prijsindex.
   b. het afwijken van het onder 1a genoemde stijgingspercentage waar het landelijke wettelijke maximumtarieven betreft.
2. In te stemmen met:
   a. het verhogen van de storting in de voorziening dubieuze debiteuren publiekrechtelijke vorderingen met € 0,2 mln. voor de jaren 2023 en 2024 en deze te dekken uit de coronamiddelen.
   b. het OZB tarief woningen van 0,1653%.
   c. het vastrecht afvalstoffenheffing van € 211,80
   d. de rioolheffing van € 225,12
   e. de OZB tarieven 2023 voor de niet woningen gebruiker van 0,5558% en voor de eigenaar van 0,7326%
   f. in aanvulling op de programmabegroting 2023 voor de jaarschijf 2026 geen rekening houden met extra areaaluitbreiding OZB op Chemelot.
3. In te stemmen met het vaststellen van de voorstellen uit het rapport belastingmaatregelen 2023. Het betreft:
   a. wijzigen van tarieven en teksten van de verordeningen op basis van de voorstellen.
   b. wijzigen van teksten van de verordeningen conform de wijzigingstabellen.
4. In te stemmen met de financiële consequenties van de voorstellen uit de belastingmaatregelen 2023.
5. Vaststellen van de:
   1. Verordening onroerende zaakbelastingen 2023.
   2. Verordening afvalstoffenheffing 2023 met bijbehorende tarieventabel.
   3. Verordening rioolheffing 2023.
   4. Verordening hondenbelasting 2023.
   5. Verordening belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten 2023.
   6. Verordening precariobelasting 2023.
   7. Verordening toeristenbelasting 2023.
   8. Verordening marktgelden 2023 met bijbehorende tarieventabel.
   9. Verordening scheepvaartrechten 2023 met bijbehorende tarieventabel.

| | |
|---|---|
| Burgemeester<br>mr. J.Th.C.M. Verheijen | Gemeentesecretaris<br>J.A.M. Heesen |

10. Verordening lijkbezorgingsrechten 2023 met bijbehorende tarieventabel.
11. Verordening aanlegrechten uitweg 2023 met bijbehorende tarieventabel.
12. Verordening rioolaansluitrechten 2023.
13. Verordening parkeerbelasting 2023 met bijbehorende tarieventabel.
14. Legesverordening 2023 met bijbehorende tarieventabel en bijlagen.
15. Verordening reclamebelasting 2023 met bijbehorende tarieventabel en kaarten.
16. Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2023 Sittard-Geleen.

## Samenvatting / openbare besluitenlijst

De verordeningen inclusief de tarieven van de gemeentelijke belastingen en heffingen worden jaarlijks door de raad opnieuw vastgesteld. Alle wijzigingen in de verordeningen en tarieven worden voorgelegd aan de raad ter besluitvorming.

Naast wijzigingen vanuit de wetgeving en de standaard indexering van de tarieven zijn er ook wijzigingen doorgevoerd op basis van de voorstellen uit het rapport belastingmaatregelen 2023. Alle wijzigingen van de verordeningen, tarieven en beleid zijn opgenomen in het rapport belastingmaatregelen 2023. De hoofdlijnen van de wijzigingen en de belangrijkste voorstellen worden verder toegelicht in deze nota.

## Toelichting voorstel

Jaarlijks stelt de raad de tarieven van gemeentelijke belastingen en heffingen vast.

Bij deze nota is het rapport belastingmaatregelen Sittard-Geleen 2023 toegevoegd. Hierin is het onderzoek naar de kostendekkendheid van de meest voorkomende tarieven opgenomen Onderzocht wordt in hoeverre de opbrengsten de kosten van een bepaalde dienst dekken.

***1a. De indexering van de belastingopbrengsten is bedoeld om een deel van de inflatiekosten 2023 op te vangen***

De indexering van de gemeentelijke belastingen en heffingen gebruiken wij vooral voor de indexering van de personele kosten en de verbonden partijen. In de meicirculaire 2022 zijn de verschillende indexeringspercentages voor het gemeentefonds opgenomen. Voor de gemeentelijke belastingen gebruiken wij hetzelfde gemiddelde percentage van 3,12%. De rechten voor afval en riool indexeren wij niet, bij deze heffingen begroten wij op basis van de verwachte kosten en opbrengsten.

***1b. Het afwijken van het onder 1a genoemde stijgingspercentage waar het landelijke wettelijke maximumtarieven betreft***

Voor een aantal diensten in de legestabel geldt een wettelijk maximumtarief, het heffen van een hoger tarief is niet toegestaan. Een maximumtarief geldt voor de tarieven in hoofdstuk 2 Reisdocumenten, 3 Rijbewijzen, 4 Papieren verstrekkingen uit de basisregistratie personen, 9 Verklaring Omtrent het Gedrag en 16 Kansspelen uit de legestabel titel 1. Deze tarieven worden door het Rijk vastgesteld. De concept wettelijke tarieven 2023 voor reisdocumenten en rijbewijzen hebben wij al verwerkt in de legestabel. Indien de publicatie van de definitieve maximumtarieven leidt tot aanpassing van de legestabel, dan ontvangt de raad per direct een gecorrigeerde legestabel met een aangepast raadsvoorstel. Indien de Raad reeds een besluit heeft genomen over de legestabel heeft het College onder artikel 10 overdracht van bevoegdheden in de legesverordening de bevoegdheid om de legestabel te wijzigen indien het wettelijke tarieven betreft.

## 2. Onroerende zaakbelasting, afvalstoffenheffing en rioolheffing

### De stijging van de (gemiddelde) gemeentelijke woonlast 2023

De gemiddelde gemeentelijke woonlast bestaat uit de gemiddelde aanslag OZB-woningen, de gemiddelde afvalstoffenheffing en de rioolheffing.

Onderstaand is het totaaloverzicht van de lokale lasten 2023 opgenomen.

**Tabel Gemiddelde gemeentelijke woonlast**

| | 2022 | 2023 | afwijking t.o.v. 2022 | % afwijking t.o.v. 2022 |
|---|---|---|---|---|
| OZB tarief woningen | 0,1887% | 0,1653% | -0,02% | -12,4% |
| Gemiddelde WOZ waarde | € 211.725 | € 256.327 | € 44.602 | 21,1% |
| **Gemiddelde OZB aanslag woningen** | **€ 399,53** | **€ 423,71** | **€ 24,18** | 6,1% |
| Vastrecht afvalstoffenheffing | € 194,76 | € 211,80 | € 17,04 | 8,7% |
| Gemiddeld variabel recht (Diftar) incl. milieupark | € 110,17 | € 112,66 | € 2,49 | 2,3% |
| **Gemiddelde afvalstoffenheffing** | **€ 304,93** | **€ 324,46** | **€ 19,53** | 6,4% |
| **Rioolheffing** | **€ 207,48** | **€ 225,12** | **€ 17,64** | 8,5% |
| **Gemiddelde woonlast** | **€ 911,94** | **€ 973,29** | **€ 61,35** | **6,7%** |

\+ stijging tarief/ - is daling tarief

Om de mutatie van de woonlasten voor de inwoners te kunnen bepalen gaan wij voor de WOZ-waarden uit van de prognose van de BsGW. Dit leidt tot een geactualiseerde gemiddelde WOZ-waarde van € 256.327 op basis van de waardemutatie 2023 en overige ontwikkelingen. De gemiddelde gemeentelijke woonlast stijgt met 6,7% ten opzichte van de berekening 2022.

### Monitor gemeentelijke woonlastendruk

De streefwaarde voor het belastingbeleid van onze gemeente is het gemiddelde van de 4 grootste Limburgse gemeenten. Uit onderstaand belastingoverzicht 2022 van de provincie blijkt dat onze gemeente net als in voorgaande jaren plaats 4 op de ranglijst heeft. De gemiddelde gemeentelijke woonlast voor een woningeigenaar in Sittard-Geleen is voor 2022 € 51,99 hoger (2021 € 48,91) dan het gemiddelde van de 4 grootste Limburgse gemeenten. De afgelopen jaren zijn de woonlasten voor onze inwoners sterk gestegen. Dit wordt onder meer veroorzaakt door de hoger wordende kosten van de afvalstoffen- en rioolheffing. Maar ook door de stijging van de OZB. Deze stijging is de afgelopen jaren nodig geweest om de begroting in 2019 sluitend te maken en in 2021 om ruimte te creëren voor nieuw beleid en reparatie van bestaand beleid.

**Tabel Woonlasten 2022 (eigenaar/gebruiker) 4 grootste gemeenten van Limburg**

| Gemeente | Gemiddelde waarde woningen | Rang | OZB Eigenaar | Rang | Rioolrecht eigenaar/ gebruiker | Rang | Afvalstoffen heffing | Rang | Gemeentelijke lasten eigenaar / gebruiker | Rang |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Heerlen | 170.375 | 1 | 310,91 | 2 | 184,27 | 2 | 333,14 | 3 | 828,32 | 2 |
| Maastricht | 263.509 | 4 | 308,31 | 1 | 202,40 | 3 | 358,83 | 4 | 869,54 | 3 |
| Sittard-Geleen | **217.636** | **2** | **410,68** | **4** | **207,48** | **4** | **282,68** | **2** | **900,84** | **4** |
| Venlo | 240.212 | 3 | 381,94 | 3 | 155,30 | 1 | 274,21 | 1 | 811,45 | 1 |
| **Streefwaarde:** | **222.933** | | **345,43** | | **188,05** | | **315,37** | | **848,85** | |
| Gemiddeld Provincie | 243.771 | | 341,28 | | 223,63 | | 286,25 | | 851,16 | |

**Bron:** belastingoverzicht 2022 van de provincie Limburg
* Het gemiddelde van de 4 grootste Limburgse gemeenten o.b.v. eigen berekening gemeente
** Rang 1 is de goedkoopste en rang 4 de duurste gemeente

Vastgesteld kan worden dat het op dit moment niet haalbaar is om de streefwaarde naar het gemiddelde van de vier grootste gemeenten te brengen.

Ook als we vergelijken met alle Limburgse gemeenten dan staat Sittard-Geleen hoog in de ranglijst met plaats 5. Alleen de gemeenten Meerssen, Eijsden-Margraten, Voerendaal en Gulpen-Wittem hebben hogere gemiddelde woonlasten voor een eigenaar.

**Tabel woonlastenmonitor 2022 gebruiker (huurder)**

| Gemeente | Rioolrecht gebruiker | Afvalstoffenheffing | Rang | Gemeentelijke lasten gebruiker | Rang |
|---|---|---|---|---|---|
| Heerlen | 99,55 | 333,14 | 3 | 432,69 | 4 |
| Maastricht | 52,23 | 358,83 | 4 | 411,06 | 2 |
| Sittard-Geleen | **0,00** | **282,68** | **2** | **282,68** | **1** |
| Venlo | 155,30 | 274,21 | 1 | 429,51 | 3 |
| Gemiddeld Provincie | | **286,25** | | **369,39** | |

Een huurder van een woning betaalt in Sittard-Geleen alleen afvalstoffenheffing, hierdoor zijn we de goedkoopste gemeente van de 4 grote gemeenten in Limburg. Een gezin dat in een huurhuis woont, is ruim € 100 per jaar goedkoper uit in onze gemeente dan in het op de tweede plaats staande Maastricht.

Een vergelijking van de woonlasten voor 2023 is op dit moment nog niet te maken, omdat niet bekend is welke voorstellen de andere gemeenten nemen over de gemeentelijke woonlasten. In maart 2023 wordt het belastingoverzicht van de provincie gepubliceerd, op dat moment is bekend wat de woonlasten van de andere gemeenten gaan doen.
Bij de kadenota 2023 zal er aandacht zijn voor de hoogte van de lokale lasten.

***WOZ-waarden***
Onderstaande cijfers betreffen een eerste prognose. BsGW geeft aan dat met name de prognose voor de WOZ-waarden van niet-woningen zeker nog zal wijzigen. De wereld is volop in beweging. Het zijn onzekere tijden, die -al dan niet met enige vertraging- ook z'n weerslag hebben op de vastgoedmarkt. Een aantal actuele onzekerheden zijn:

- Energiecrisis en daarmee samenhangende stagnerende productieprocessen
- Hoge inflatie
- Corona (opleving in het najaar?)
- Stikstofcrisis
- Transitie van kantoren naar minimaal label C per 1-1-2023

Bovenstaande zaken hebben in meer of mindere mate invloed op de prijzen van vastgoed, in het bijzonder op de niet-woningen. Alleen de energieprijzen kunnen al gigantische impact hebben op de bedrijfsvoering van ondernemers. Niet alleen bij grote fabrieken, maar ook bij de bakker op de hoek. Door deze onzekere tijden zien grote partijen zich genoodzaakt om het vooroverleg uit te stellen. Het hebben van een vooroverleg is een standaard werkwijze bij het waarderen van "grote" bedrijven. Informatie, die van invloed is op de waardering, wordt hierdoor steeds later verstrekt. Voor een aantal grote partijen wordt het daarmee heel lastig om op dit moment een goede waarde vast te stellen, terwijl deze wel van grote invloed is op de opbrengsten.

15 november volgt er een geactualiseerde prognose. Via een addendum worden de aanpassing van de tarieven aan de stukken toegevoegd.

***2a. het verhogen van de storting in de voorziening dubieuze debiteuren publiekrechtelijke vorderingen met € 0,2 mln. voor de jaren 2023 en 2024 en deze te dekken uit de coronamiddelen.***

Voor de oninbaarheid van de gemeentelijke belastingen werd tot en met 2022 € 0,35 mln. in de voorzienig gestort. BsGW heeft voor 2023 wegens de economische onzekerheden en de effecten van Corona de prognose voor de oninbaarheid bijgesteld van 0,5% naar 0,7% van de geprognosticeerde opbrengsten. Dit betekent dat de jaarlijkse storting in de voorziening stijgt met € 0,2 mln. naar € 0,55 mln. Voor de jaren 2023 en 2024 stellen wij voor om de hogere kosten te dekken uit de coronamiddelen. Vanaf 2025 verwachten wij dat de oninbaarheid weer terug is op het oude niveau van voor Corona.

### *2b. Onroerende zaakbelasting eigenaren woningen*

**Tabel overzicht OZB-tarief woningen 2022-2023**

| OZB tarief woningen | 2022 | 2023 | % wijziging |
|---|---|---|---|
| **eigenaren** | 0,1887% | 0,1653% | **-12,4%** |

+ = stijging van het tarief

Het OZB-tarief voor woningen daalt met 12,4%. Ontwikkelingen in de WOZ-waarde zoals waardemutaties en bezwaren zorgen voor een daling van het tarief met 16,52%. Het OZB tarief stijgt vervolgens door de indexering van 3,12% en de beleidsmatige verhoging van 1,0% uit de programmabegroting 2021.

15 november volgt een geactualiseerde prognose van de WOZ-waarden. Via een addendum wordt een eventuele aanpassing van het OZB-tarief woningen en de gemiddelde gemeentelijke woonlasten aan de stukken toegevoegd.

### *2c. Afvalstoffenheffing*

Onderstaand een samenvatting van de berekening van het afvaltarief. Een uitgebreide berekening en analyse van de kosten en opbrengsten is opgenomen in het rapport belastingmaatregelen 2023, dit rapport is als bijlage bij de stukken gevoegd.

**Tabel Berekening kostendekkend tarief afval 2023**

| **Bedragen x € 1.000**<br>**Kostencomponenten** | **Begroting 2022** | **Begroting 2023** | **Afwijking** | **Afwijking per aanslag** |
|---|---|---|---|---|
| ***Kosten afvalinzameling*** | **€ 13.754** | **€ 14.983** | **€ 1.229** | |
| Onttrekking voorziening actieplan afval | **-€ 190** | **-€ 458** | **-€ 268** | |
| ***Netto kosten afvalinzameling & -verwerking*** | **€ 13.564** | **€ 14.525** | **€ 961** | **€ 21,70** |
| *Opbrengsten* | | | | |
| Variabel recht (incl. milieupark) | € 4.847 | € 4.991 | -€ 144 | |
| Overige bijdragen | € 148 | € 150 | -€ 2 | |
| ***Subtotaal Opbrengsten*** | ***€ 4.995*** | ***€ 5.141*** | ***-€ 146*** | **-€ 3,29** |
| **Toerekenen naar vastrecht** | **€ 8.569** | **€ 9.384** | **€ 815** | **€ 18,41** |
| Aantal huishoudens | 44.000 | 44.300 | **300** | **-€ 1,32** |
| **Kostendekkend tarief** | **€ 194,74** | **€ 211,83** | | **€ 17,09** |
| Afronding/tarief deelbaar door 12 | € 0,02 | -€ 0,03 | | **-€ 0,05** |
| Geheven Vastrecht | € 194,76 | € 211,80 | | **€ 17,04** |
| Gemiddeld variabel recht (incl. milieupark) | € 110,17 | € 112,66 | | **€ 2,49** |
| **Gemiddelde Afvalstoffenheffing** | **€ 304,93** | **€ 324,46** | | **€ 19,53** |

+ stijging tarief/ - is daling tarief

Uitgaande van 100% kostendekkendheid stijgt het kostendekkend tarief van het vastrecht met afgerond € 17,04 Het gemiddeld variabel recht stijgt met € 2,49 door aanpassing van het uitvoeringsplan afval.

Voor de afvalstoffenheffing zijn een aantal voorstellen:

- Het toerekenen van 100% van de bladcampagne kosten aan de rioolheffing en 0% aan de afvalstoffenheffing;
- Verhogen van de variabele tarieven van afvalstoffenheffing zoals besloten in het uitvoeringsplan afval;
- Aanpassen van de vergoedingen voor kwijtschelding afvalstoffenheffing en incontinentiekorting als gevolg van verhoging van de diftar tarieven;
- Aanpassing van de vermogensnorm om in aanmerking te komen voor kwijtschelding.

Deze voorstellen worden in het boekwerk belastingmaatregelen 2023 en in paragraaf 3a van dit voorstel verder toegelicht.

Onderstaand de belangrijkste ontwikkelingen van het vastrecht:

**Tabel Ontwikkelingen tarief vastrecht 2023**

| Omschrijving | Afwijking | Afwijking per aanslag |
|---|---|---|
| Stijgende kosten afvalverwerking RWM 6% indexering | € 740.000 | € 16,70 |
| Opruimen bijzettingen ondergrondse afvalinstallaties door RWM | € 350.000 | € 7,90 |
| Stijgende opbrengsten RWM afvalverwerking | -€ 425.000 | -€ 9,59 |
| Stijgende kosten uitvoeringsplan afval | € 320.000 | € 7,22 |
| Hogere toerekening BTW compensatiefonds (RWM en uitvoeringsplan afval) | € 233.584 | € 5,27 |
| Kwijtscheldings- en incontinentiebeleid | € 165.000 | € 3,73 |
| Afname kosten sociaal plan ivm pensionering | -€ 65.000 | -€ 1,47 |
| Lagere personele kosten mede door vervallen toerekening ad €277 | -€ 236.176 | -€ 5,33 |
| Dalende kosten reiniging | -€ 173.779 | -€ 3,92 |
| Mutatie kosten BsGW, kapitaallasten en directe kosten | € 52.523 | € 1,19 |
| **Totale stijging kosten Afval** | **€ 961.152** | **€ 21,70** |
| AF: Hogere inkomsten variabel recht | -€ 135.550 | -€ 3,29 |
| AF: Stijging aantal gebruikers met 300 | | -€ 1,32 |
| AF : afronding | | -€ 0,05 |
| **Totale stijging vastrechttarief** | | **€ 17,04** |

De totale lasten van de afvalstoffenheffing stijgen met € 0,97 mln. te weten:

- De kosten van RWM stijgen met € 1.090.000 door onder andere 6% indexering (CAO) en met € 350.000 doordat RWM het opruimen van bijzettingen ondergrondse afvalinstallaties gaat uitvoeren;
- Doordat met name oud papier/ karton meer oplevert stijgt de opbrengst uit afvalstromen met € 425.000;
- Door implementering van het uitvoeringsplan Van Afval Naar Grondstof 2022-2025 stijgen de kosten met € 320.000;
- Door hogere kosten van afvalinzameling en het uitvoeringsplan kan meer BTW compensatie aan het afvaltarief worden toegerekend, hierdoor stijgt de toegerekende BTW met € 234.000;
- De kosten voor kwijtschelding afvalstoffenheffing stijgen met € 165.000;

- De kosten voor het sociaal plan (RWM) dalen met € 65.000 door uitdiensttreding;
- De personele kosten dalen per saldo met € 236.000, mede door het vervallen van de toerekening ad € 277.000 voortvloeiend uit het rekenkameronderzoek;
- Daling van de doorberekende kosten van het product reiniging met € 174.000. De kosten stijgen met € 134.000 door stijgende dienstverleningskosten RWM en hogere kosten tractie en eigen personeel m.n. CAO verhoging. Daarnaast dalen de kosten met € 308.000 doordat de bladcampagne niet meer wordt doorberekend naar de afvalstoffenheffing;
- Mutatie kosten BsGW, kapitaallasten en directe kosten ad € 52.000

### *2d. Rioolheffing*

Onderstaand een samenvatting van de berekening van het riooltarief. Een uitgebreide berekening en analyse van de kosten en opbrengsten is opgenomen in de rapportage belastingmaatregelen 2023.

| **Bedragen x € 1.000**<br><br>**Kostencomponenten** | **Begroting 2022** | **Begroting 2023** | **Afwijking** | **Afwijking per aanslag** |
|---|---|---|---|---|
| **Kosten riolering**<br>Onttrekking voorziening klimaatadaptatie | **€ 10.222** | **€ 11.233**<br>**-€ 200** | **€ 1.011**<br>**-€ 200** | |
| ***Totaal te dekken door aansluitingen*** | **€ 10.222** | **11.033** | **€ 811** | **€ 16,54** |
| Aantal aansluitingen | 49.270 | 49.000 | **-270** | **€ 1,15** |
| **Kostendekkend tarief**<br>Afronding/tarief deelbaar door 12 | **€ 207,48**<br>**€ 0,00** | **€ 225,17**<br>**-€ 0,05** | | **€ 17,69**<br>**-€ 0,05** |
| **Geheven tarief** | **€ 207,48** | **€ 225,12** | | **€ 17,64** |

Uitgaande van 100% kostendekkendheid stijgt het kostendekkende rioolrecht tarief met € 17,64.

Onderstaand de belangrijkste ontwikkelingen:

**Tabel Ontwikkelingen tarief 2023**

| **Omschrijving** | **Afwijking** | **Afwijking per aanslag** |
|---|---|---|
| Stijgende kapitaallasten | € 174.880 | € 3,57 |
| Stijgende kosten reiniging | € 442.187 | € 9,02 |
| Hogere kosten eigen personeel m.n. CAO en wijziging formatie | € 148.486 | € 3,03 |
| Stijgende kosten BsGW en overige kosten | € 45.010 | € 0,92 |
| **Totale stijging kosten riolering** | **€ 810.563** | **€ 16,54** |
| BIJ: Daling aantal aansluitingen met 270 | | € 1,15 |
| AF: Afronding | | -€ 0,05 |
| **Totale stijging tarief** | | **€ 17,64** |

De totale lasten stijgen met € 811.000,- te weten:

- De kapitaallasten stijgen met € 175.000,-. Dit komt door de opgenomen investeringen voor klimaatadaptatie zoals opgenomen in het nieuwe kostendekkingsplan 2023-2023 behorende bij het beleidsplan water- en klimaatadaptatie;

- Stijging van de doorberekende kosten van het product reiniging met € 442.000,- naar riool. De kosten stijgen met € 134.000 door stijgende dienstverleningskosten RWM en hogere kosten tractie en eigen personeel m.n. CAO verhoging. Daarnaast stijgen de kosten met € 308.000 doordat de bladcampagne niet meer wordt doorberekend naar de afvalstoffenheffing maar naar de rioolheffing;
- Er zijn € 149.000,- hogere personeelskosten op het product rioolheffing door de CAO verhoging en door een wijziging capaciteitstoerekening van eigen personeel. Er is voor 0,8 fte aan ontwerpfuncties en milieu adviseur toegerekend aan de rioolheffing door de verschuiving van projectgebonden naar vaste formatie. Eerder werden deze kosten meegenomen in de investeringen en geactiveerd t.l.v. rioolheffing.
- Stijging aandeel kosten BsGW en tractie overige kosten € 45.000,-

***2e. de vaststelling van de OZB tarieven 2023 voor de niet woningen gebruiker op 0,5558% en voor de eigenaar op 0,7326%***

Zoals eerder toegelicht betreffen onderstaande cijfers een eerste prognose van de WOZ-waarden.

15 november volgt er een geactualiseerde prognose. Via een addendum worden de aanpassing van de OZB-tarieven aan de stukken toegevoegd.

Ook voor het OZB tarief niet-woningen geldt als uitgangspunt dat de opbrengsten gelijk blijven, dit betekent dat een daling van de waarde zorgt voor een stijging van het tarief en een stijging van de waarde zorgt voor een daling van het tarief. Uitzonderingen op dit uitgangspunt worden gemaakt voor de indexering.

**Tabel overzicht OZB-tarieven niet-woningen 2022-2023**

| OZB tarief niet-woningen | 2022 | 2023 | % wijziging |
|---|---|---|---|
| **eigenaren** | 0,7175% | 0,7326% | **2,1%** |
| **gebruikers** | 0,5616% | 0,5558% | **-1,0%** |
| **Totaal indien eigenaar en gebruiker** | 1,2791% | 1,2884% | **0,7%** |

\+ = stijging van het tarief

Het OZB-tarief voor niet-woningen stijgt met 2,1% voor de eigenaren.
Op basis van de realisatie 2022 is gebleken dat de WOZ-waarden voor 2022 te laag zijn vastgesteld, hiervoor heeft BsGW een prognosewijziging doorgevoerd. Het voordeel dat hierdoor ontstaat voor 2022 is meegenomen in de 3e programmarapportage 2022. Voor 2023 leidt deze hogere WOZ-waarden tot een verlaging van de tarieven van 3,2%. Andere ontwikkelingen in de WOZ-waarde zoals waardemutaties en bezwaren zorgen voor een stijging van het tarief met 1,2%.
Het OZB tarief voor niet-woningen stijgt vervolgens door de indexering van 3,12% en de beleidsmatige verhoging van 1,0% uit de programmabegroting 2021.

Voor de gebruiker daalt het tarief met 1%. Het verschil met de eigenaarsheffing wordt veroorzaakt door leegstand van niet-woningen. De verwachting is dat de leegstand voor 2023 afneemt. Dit komt enerzijds doordat de prognose voor 2022 te hoog was, en anderzijds doordat er minder leegstand is op bedrijventerreinen.

**Areaaluitbreiding**
Door uitbreiding van een gebied, bijvoorbeeld door de bouw van een nieuwe woonwijk of nieuwe fabriek stijgt het areaal van de gemeente. Dit betekent dat er nieuwe woningen of niet-woningen

meegenomen worden in de OZB. Dit areaal zorgt voor extra opbrengsten voor de gemeente. Negatief areaal door sloop van gebouwen leidt tot minder opbrengsten voor de gemeente.

**Tabel Areaaluitbreiding 2023**

| Areaaluitbreiding 2023 Totaal | woningen | niet-woningen (eigenaar) | niet-woningen (gebruiker) | Totaal |
|---|---|---|---|---|
| Tarief 2023 | 0,1653% | 0,7326% | 0,5558% | |
| WOZ-waarde areaaluitbreiding | € 25.063.000 | € 8.572.000 | € 8.572.000 | |
| **OZB-opbrengst areaal** | **€ 41.429** | **€ 62.798** | **€ 47.643** | **€ 151.871** |
| | | | | |
| **Correctie gemeentefonds** | | | | |
| WOZ-waarde voor correctie | € 20.050.400 | € 6.000.400 | € 6.000.400 | |
| Tarief correctie | -0,0857% | -0,2796% | -0,2127% | |
| **Correctie opbrengst GF** | **-€ 17.183** | **-€ 16.777** | **-€ 12.763** | **-€ 46.723** |
| | | | | |
| **OZB opbrengst na correctie** | **€ 24.246** | **€ 46.021** | **€ 34.880** | **€ 105.148** |
| **OZB opbrengst afgerond** | **€ 24.000** | **€ 46.000** | **€ 35.000** | **€ 105.000** |

De areaaluitbreidingen zorgen ervoor dat we meer eigen opbrengsten kunnen genereren, hiervoor wordt de gemeente deels gekort op de uitkering van het gemeentefonds. De areaaluitbreiding 2023 voor niet-woningen heeft niet betrekking op bedrijven op Chemelot, maar op andere niet-woningen. We stellen voor om dit areaal toch in te zetten voor invulling van de taakstelling OZB Chemelot. Een verdere toelichting en voorstel over de taakstelling OZB Chemelot is opgenomen in het boekwerk belastingmaatregelen 2023 en in paragraaf 3a van dit voorstel.

***3. In te stemmen met het vaststellen van de voorstellen uit het rapport belastingmaatregelen 2023.***

In het boekwerk belastingmaatregelen 2023 hebben wij alle voorstellen opgenomen met betrekking tot de gemeentelijke woonlasten en overige voorstellen. In de rapportage zijn de onderbouwingen van de voorstellen opgenomen. Daarnaast zijn er vergelijkingstabellen opgenomen.

<u>Kostendekkendheid</u>
Een onderzoek naar de kostendekkendheid, in hoeverre de opbrengsten de kosten van een bepaalde dienst dekken, voeren wij jaarlijks uit. Dit is zowel een wens van de Raad, een verplichting vanuit de Gemeentewet als een verplichting vanuit de BBV (Besluit Begroting en Verantwoording) voor een aantal rechten en heffingen.

Het is niet realistisch om voor alle gemeentelijke belastingen en rechten 100% kostendekkend te zijn. Voor bepaalde leges gelden maximale wettelijke tarieven (bijvoorbeeld identiteitsbewijzen). In sommige gevallen is sprake van minimale dienstverlening die wij als gemeente moeten en willen verstrekken.

Als de kostendekkendheid van een belasting of heffing wijzigt betekent dit niet dat er een nadeel of voordeel is voor de gemeente (algemene middelen), alleen dat de toerekening van kosten en opbrengsten is gewijzigd. Voor- of nadelen voor onze gemeente ontstaan alleen wanneer er een wijziging van het budget plaatsvindt in de begroting dat gevolgen heeft op het resultaat.

We doen geen voorstellen om de kostendekkendheid van de rechten en heffingen te verhogen.

### *3a. Wijzigen van tarieven en teksten van verordeningen op basis van de voorstellen*

Onderstaande voorstellen hebben betrekking op aanpassingen van de tarieven of het beleid die los staan van de kostendekkendheid. Deze voorstellen worden verder toegelicht in het rapport belastingmaatregelen 2023. In onderstaande tabel is een samenvatting opgenomen.

### *Samenvatting beslispunten overige voorstellen*

| | | **Belasting/ Leges** |
|---|---|---|
| *A.* | *Voor 2026 geen rekening houden met verdere areaaluitbreiding OZB op het Chemelot terrein* | OZB niet-woningen |
| *B.* | *Niet indexeren van de tarieven voor de precariobelasting terrassen.* | Precariobelasting |
| C. | Verhogen van de tarieven van de reclamebelasting met 2%. | Reclamebelasting |
| D. | *Aanpassing van de verordening parkeerbelasting aan de pilot parkeren* | Parkeerbelasting |
| E. | *Vervallen van de klantvergunning* | |
| F | *Aanpassing van de termijnen van (bewoners)vergunningen naar kwartaal- en jaartarieven* | |
| G. | *Het toerekenen van 100% van de bladcampagne kosten aan de rioolheffing en 0% aan de afvalstoffenheffing* | Afvalstoffenheffing / rioolheffing |
| H | *Verhogen van de variabele tarieven van afvalstoffenheffing zoals besloten in het uitvoeringsplan afval* | Afvalstoffenheffing |
| I. | *Aanpassen van de vergoedingen voor kwijtschelding afvalstoffenheffing en incontinentiekorting als gevolg van verhoging van de diftar tarieven* | Afvalstoffenheffing / Regeling kwijtschelding |
| J. | *Aanpassing van de vermogensnorm om in aanmerking te komen voor kwijtschelding.* | Regeling kwijtschelding / afvalstoffenheffing en hondenbelasting |
| K. | *Uitstellen van het gefaseerd verhogen van de tarieven van de jaarmarkten met € 1,00 per jaar van 2023 naar 2024* | Marktgelden |
| L. | *Toevoegen van tarieven voor het verlengen van grafrechten voor de periode van 2 en 20 jaar.* | Lijkbezorgingsrechten |
| M. | *Verhogen van de tarieven voor aanlegrechten uitweg met 22,74%.* | Aanlegrechten uitweg |
| N. | *Verhogen van de tarieven voor rioolaansluitrechten met 22,74%.* | Rioolaansluit rechten |
| O. | Toevoeging van artikel voor het waarmerken van documenten | Leges – Titel 1 hoofdstuk 9 overige publiekszaken |
| P. | *Verhogen van het tarief voor het op verzoek nasporingen doen met € 2,00* | Leges – Titel 1 hoofdstuk 10 Gemeentearchief |
| Q. | *Toevoegen artikel gelijktijdig indienen aanvragen leegstandswet* | Leges – Titel 1 hoofdstuk 12 Leegstandswet |
| R. | *Aanpassing van de artikelen aan de terminologie en bepalingen in de Algemene verordening ondergrondse infrastructuren (Avoi)* | Leges – Titel 1 hoofdstuk 17 kabels en leidingen |
| S. | *Vervallen van artikel over nadeelcompensatie* | Leges – Titel 1 hoofdstuk 19 diversen |
| T. | *Toevoegen als bijlage bij de legesverordening de kengetallen voor de berekening van de bouwkosten* | Leges – Titel 2 |

Onderstaand worden de voorstellen kort toegelicht, voor een uitgebreidere toelichting op de voorstellen wordt verwezen naar de rapportage belastingmaatregelen 2023.

**A. OZB niet-woningen: Voor 2026 geen rekening houden met extra areaaluitbreiding OZB op het Chemelot terrein.**

Vanaf 2024 anticiperen we op ontwikkelingen op het Chemelot terrein, hiervoor hebben we in de begroting een extra OZB-opbrengst van € 230.000 jaarlijks geraamd voor de jaren 2024 en 2025.

Deze zou oplopen tot € 2,3 mln. over 10 jaren. Gezien de onzekerheden en het opnieuw herijken van het belastingbeleid van de gemeente bij de kadernota 2023 is het voorstel om de jaarschijf 2026 voorlopig niet bij te ramen, maar pas een besluit hierover te nemen na vaststelling van het nieuwe belastingbeleid.
Onderstaand de oorspronkelijke taakstelling.

| Taakstelling areaal Chemelot x € | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | 2031 | 2032 | 2033 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| OZB opbrengst | 230.000 | 460.000 | 690.000 | 920.000 | 1.150.000 | 1.380.000 | 1.610.000 | 1.840.000 | 2.070.000 | 2.300.000 |
| korting GF 25% | -57.500 | -115.000 | -172.500 | -230.000 | -287.500 | -345.000 | -402.500 | -460.000 | -517.500 | -575.000 |
| **resultaat algemene middelen** | **172.500** | **345.000** | **517.500** | **690.000** | **862.500** | **1.035.000** | **1.207.500** | **1.380.000** | **1.552.500** | **1.725.000** |

In de meerjarenbegroting is voor 2026 € 460.000 extra OZB opbrengst opgenomen. De meerjarenbegroting is vastgesteld tot en met 2026.

De taakstelling 2024 wordt ingevuld door het areaal van 2022 en 2023. Het restant in 2024 komt samen met het areaal woningen ten gunste van de algemene middelen.

| invulling taakstelling x € | 2024 | 2025 | 2026 |
|---|---|---|---|
| OZB opbrengst | 230.000 | 460.000 | 460.000 |
| **areaal 2022** | -126.000 | -126.000 | -126.000 |
| **areaal 2023** | -110.000 | -110.000 | -110.000 |
| Nog te realiseren OZB opbrengst | **-6.000** | **224.000** | **224.000** |

**B. Precariobelasting: Niet indexeren van de tarieven voor de terrassen.**

In 2020 is de precariobelasting op terrassen vanwege Corona 5 maanden verminderd. De gemeenteraad heeft besloten om over 2021 en 2022 geen precariobelasting terrassen te heffen. Wij stellen voor om de tarieven voor terrassen niet te indexeren.
De tarieven voor de standplaatsen indexeren wij wel met 3,12%, het betreft hier standplaatshouders van bijvoorbeeld een loempia- of oliebollenkraam die niet op de week- of wijkmarkten staan.

**C. Reclamebelasting: Verhogen van de tarieven van de reclamebelasting met 2%.**

Op verzoek van het centrummanagement Geleen en Sittard is afgesproken om de tarieven jaarlijks met 2% te verhogen voor een periode van 5 jaar vanaf 2020. Voor 2020 en 2021 zijn de tarieven met 2% verhoogd.

In 2021 heeft de gemeente geen reclamebelasting opgelegd bij de ondernemers in beide stadscentra vanwege de coronapandemie. Op verzoek van beide besturen van centrummanagement zijn de tarieven 2022 bevroren op het niveau van 2021, dit als 'charme'-gebaar richting de ondernemers. Na vaststelling van de tarieven 2022 heeft de gemeenteraad besloten om ook over 2022 geen reclamebelasting op te leggen.

Voor 2023 hebben beide besturen van centrummanagement in onderling overleg besloten om de reclamebelasting met ingang van 2023 weer op te leggen en tevens te indexeren met 2%. Dit voor een periode van 3 jaar (2023, 2024 en 2025).

**D. Parkeerbelasting: Aanpassing van de verordening parkeerbelasting aan de invoering van het digitaal parkeerloket**

Met ingang van januari 2023 maakt de gemeente voor de aanvraag en wijziging van parkeerproducten gebruik van een digitaal parkeerloket. In dit digitale parkeerloket waar de burger inlogt met Digid kunnen direct parkeervergunningen en -abonnementen worden aangevraagd of gewijzigd. Dit kan op ieder moment van de dag en geeft dus vrijheid. Voor de burgers die digitaal niet vaardig zijn blijft persoonlijk contact met de unit Parkeren mogelijk.

**E. Parkeerbelasting: Vervallen van de klantvergunning**

Deze parkeervergunning wordt niet meer opgenomen in de tarieventabel omdat hier geen vraag naar is.

**F. Parkeerbelasting: Aanpassing van de termijnen van (bewoners)vergunningen naar kwartaal- en jaartarieven**

De (bewoners)vergunningen kunnen In het digitaal parkeerloket worden aangeschaft voor een kwartaal of meteen voor een jaar. In de tarieventabel zijn de tarieven in lijn gebracht met de termijn waarvoor kan worden aangevraagd. In de verordening is overigens wel geregeld dat bij eerdere beëindiging restitutie van hele, onbenutte maanden mogelijk is.

**G. Het toerekenen van 100% van de bladcampagne kosten aan de rioolheffing en 0% aan de afvalstoffenheffing (voorstel G in het rapport belastingmaatregelen 2023)**

Bij de behandeling van het rekenkamerrapport Quickscan afval is toegezegd dat er een onderzoek komt naar reiniging. Een extern juridische adviseur heeft beoordeeld of de kosten van reiniging fiscaal juridisch mogen worden toegerekend aan de afvalstoffenheffing. Het gaat hierbij om de breedte van de definitie reiniging versus straatreiniging. Uit het onderzoek is niet gebleken dat er kosten worden toegerekend die niet verhaald mogen worden via de afvalstoffenheffing.
Geconstateerd is dat er een onzekerheid zit in de toerekening van 1 post, namelijk de kosten voor de bladcampagne. Het bladafval dat wordt opgehaald zal voor het overgrote deel bestaan uit bladeren die afkomstig zijn van bomen die in eigendom zijn van de gemeente. Hierdoor is niet per definitie sprake van huishoudelijke afvalstoffen. Hierdoor kan niet met zekerheid gesteld worden dat een belastingrechter deze kosten zal accepteren in de afvalstoffenheffing. Het onderzoeksrapport is als bijlage toegevoegd aan de stukken.
Aangezien het verwijderen van bladafval wel leidt tot een betere werking van de riolering mogen deze kosten wel verhaald worden via de rioolheffing. Doordat de afvalstoffenheffing een gebruikersheffing is en de rioolheffing een eigenarenheffing verschuift de gemeentelijke belastingdruk van de gebruiker naar de eigenaar.

**H. Verhogen van de variabele tarieven van afvalstoffenheffing zoals besloten in het uitvoeringsplan afval (voorstel H in het rapport belastingmaatregelen 2023)**

De uitwerking van het uitvoeringsplan afval leidt tot aanpassing van de afvaltarieven.

**I. Aanpassen van de vergoedingen voor kwijtschelding afvalstoffenheffing en incontinentiekorting als gevolg van verhoging van de diftar tarieven**

Door het verhogen van het restafval tarief van € 0,26 naar € 0,40 stijgen de kosten voor de inwoner bij hetzelfde aantal kilo's. Bij de berekening van het maximale bedrag aan kwijtschelding is uitgegaan van maximaal 100 kg per persoon aan restafval, dit is in lijn met de doelstellingen uit het Uitvoeringsplan Van Afval Naar Grondstof 2022-2025.

**J. Aanpassing van de vermogensnorm om in aanmerking te komen voor kwijtschelding:**

Het kabinet heeft besloten het mogelijk te maken om de vermogensnorm om in aanmerking te komen voor kwijtschelding te verhogen. De gemeente heeft door publicatie van de aangepaste

regels de keuze om de vermogensnorm te verhogen met maximaal € 2.000 voor echtgenoten. Inwoners hebben hierdoor de mogelijkheid om meer te sparen voor onvoorziene uitgaven, zonder dat het recht op kwijtschelding voor de gemeentelijke belastingen vervalt. De mogelijkheid om te kunnen sparen is belangrijk in het voorkomen van betaalproblemen en schulden.

**G. Marktgelden: Uitstellen van het gefaseerd verhogen van de tarieven van de jaarmarkten met € 1,00 per jaar van 2023 naar 2024**

In 2020 is voorgesteld de tarieven voor de jaarmarkten, in afwijking van een index gefaseerd met € 2,00 te verhogen, namelijk in 2021 met € 1,00 en in 2022 wederom met € 1,00. De verhoging van 2022 is niet doorgevoerd omdat de jaarmarkten in 2020 en 2021 geen doorgang gevonden hebben i.v.m. de gevolgen van COVID-19. Het jaar 2022 is een niet representatief jaar geweest omdat met name tijdens de St. Joepmarkt veel kooplieden afwezig waren als gevolg van COVID-19. Voorgesteld wordt om de tarieven 2023 voor de jaarmarkten conform de vastgestelde index van 3,12% te verhogen. Daarbij 2023 te gebruiken als 0-meting en op basis hiervan eventuele additionele verhogingen toe te passen.

**H. Lijkbezorgingsrechten: Toevoegen van tarieven voor het verlengen van grafrechten voor de periode van 2 en 20 jaar.**

Het is nu mogelijk om de grafrechten te verlengen voor 1, 2, 3 ,5, 10 of 20 jaren. Hierdoor hebben belanghebbende meer keuze. Bij iedere aanvraag tot verlenging worden er kosten gemaakt voor de verwerking. Dit betekent dat het tarief voor een periode van 10 jaar goedkoper is, dan 10x een verlenging van 1 jaar.

**I. Aanlegrechten uitweg: Verhogen van de tarieven voor aanlegrechten uitweg met 22,74%.**

De tarieven zijn niet verhoogd met de gemeentelijke indexering maar op basis van de raamovereenkomst met de aannemer. Conform het bestek heeft de aannemer het recht op een jaarlijkse indexering van de prijzen per eenheid, dit is per 1 juli 2022 22,74%.
De kosten en de opbrengsten gaan door deze prijsindex toenemen. Door het kleine aantal aanvragen zal de impact op de begroting niet al te groot zijn.

**J. Rioolaansluitrechten: Verhogen van de tarieven voor rioolaansluitrechten met 22,74%.**

Voor de rioolaansluitrechten wordt gewerkt met dezelfde aannemer als voor de aanlegrechten uitweg. Conform het bestek heeft de aannemer het recht op een jaarlijkse indexering van de prijzen per eenheid, dit is per 1 juli 2022 22,74%.
De uitgaven zullen aldus toenemen. Het gaat hier om een beperkt aantal aanvragen en daarom is onze verwachting dat de impact op de begroting minimaal zal zijn.

**K. Leges: Toevoeging van artikel voor het waarmerken van documenten**

Voor sommige transacties (zoals het kopen van een huis) heeft de inwoner gewaarmerkte documenten nodig. De gemeente kan dit doen. De gemeente geeft met een stempel en een handtekening aan dat een kopie van een document er precies zo uitziet als het origineel. Hiervoor was eerder geen artikel opgenomen in de legestabel.

**L. Leges: Verhogen van het tarief voor het op verzoek nasporingen doen met € 2,00**

Het tarief is geactualiseerd.

**M. Leges: Toevoegen artikel gelijktijdig indienen aanvragen leegstandswet**

Dit is een aanpassing conform de modelverordening van de VNG.

**N. Leges: Aanpassing van de artikelen aan de terminologie en bepalingen in de Algemene verordening ondergrondse infrastructuren (Avoi)**

De artikelen zijn aangepast.

**O. Leges: Vervallen van artikel over nadeelcompensatie**

Nadeelcompensatie is opgenomen in een aparte verordening.

**P. Leges: Toevoegen als bijlage bij de legesverordening de kengetallen voor de berekening van de bouwkosten**

Tot en met 2022 maakten we voor de berekening van de bouwkosten gebruik van taxatieboekjes van Vakmedianet. Vanaf 2023 publiceren we de kengetallen voor de bouwkosten als bijlage bij de legesverordening.

***3b. wijzigingen van teksten en verordeningen conform de wijzigingstabellen***

Wettelijke wijzigingen

Naast bovenstaande voorstellen is er een aantal verordeningen aangepast vanwege wettelijke wijzigingen. Alle wijzigingen zijn opgenomen in de wijzigingstabel.

Tekstuele wijzigingen

Van een aantal verordeningen zijn de teksten geactualiseerd om het bestaande beleid beter juridisch te verankeren en beter leesbaar te maken.

Legesverordening

In de legestabel is nog een aantal tekstuele wijzigingen doorgevoerd. In de tekstuele vergelijkingstabel zijn alle wijzigingen zichtbaar gemaakt.

## Financiën

Bij de opstelling van de programmabegroting 2023 waren nog niet alle financiële consequenties met betrekking tot de belastingmatregelen bekend. Daarom worden deze verwerkt via de 4e programmarapportage 2022.

## Duurzaamheid

In de verordeningen zijn geen wijzigingen aangebracht in relatie tot duurzaamheid, er wordt wel onderzocht wat de mogelijkheden zijn om in de toekomst duurzaamheid te stimuleren via de gemeentelijke belastingen.

## Inclusie

In de verordeningen zijn geen wijzigingen aangebracht in relatie tot inclusie. Bij de communicatie van de tarieven wordt rekening gehouden met inclusie.

## Juridisch

Het voorstel voldoet aan de wettelijke eisen van artikelen 229 en 229b van de gemeentewet.

Na het raadsbesluit worden de tarieven van de gemeentelijke belastingen en heffingen gepubliceerd op internet. De tarievenverordeningen treden in werking op 1 januari 2023.

## Planning
Ronde vergadering 1 december
Raadsvergadering 15 december

## Bijlagen
Bijlage 1: Rapportage belastingmaatregelen 2023
Bijlage 2: Raadsbesluiten belastingmaatregelen 2023

| Voorstel aan **Gemeenteraad** | |
|---|---|
| Steller : Joline Gilissen<br>Telefoon : 06-25633457<br>E-mail : Joline.Gilissen@sittard-geleen.nl<br>Cluster : Concerncontrol<br><br>Portefeuillehouder:<br>J.G.L.M. Buhler | Reg. nummer : 2872162<br><br>Reg. datum : 27 oktober 2022<br>Reg.nummer(s) bijlagen : |