buiten
organisatieadvies

Memo

Onderwerp:	Inrichting besluitvormingsproces en vervolgstappen overdracht nazorg stortplaats Westwoud (concept)
Aan:	ABWF, Timo Linting
Van:	Henk Mogezomp
Datum:	30 oktober 2025

Het ABWF bereidt besluitvorming voor over het toekomstige beheer en de nazorg van de voormalige stortplaats Westwoud. Eind november wordt een principebesluit voorgelegd aan het Algemeen Bestuur van het ABWF om nazorg en beheer voor een periode van 30 jaar over te dragen aan Bodemzorg BV. Het precieze vervolgtraject is nog niet scherp in beeld: welke besluitvorming moet doorlopen en hoe ziet de verdere implementatie eruit? U heeft Buiten organisatieadvies gevraagd het besluitvormingsproces en de verdere implementatiestappen uit te lijnen. In dit memo geven we hier invulling aan.

1. Achtergrond

Eigendom en verantwoordelijkheid voor beheer en nazorg ligt bij de gemeenschappelijke regeling Afvalbeheer West-Friesland (GR ABWF). Bedoeling is dat de verantwoordelijkheid voor de nazorg en het beheer voor 30 jaar wordt overgedragen aan Bodemzorg BV. Bodemzorg heeft hiervoor op 30 januari 2025 een afkoopvoorstel opgesteld. Op 15 april van dit jaar zijn gemeenteraden hierover per informatiebrief over geïnformeerd.

Na de afkoop- en beheerperiode van 30 jaar valt de voormalige stortplaats Westwoud en het resterende beheer terug naar de eigenaar. Op dit moment is dit de Gemeenschappelijke Regeling ABWF; mogelijkheid is dat dit eigendom - op kortere of langere termijn en met goede risico-afspraken tussen de gemeenten - overgaat naar de gemeente Drechterland, op wiens grondgebied de stortplaats is gelegen. Als dit is gerealiseerd kan de GR ABWF desgewenst worden opgeheven en kunnen de West-Friese gemeenten vanaf dat moment in een lichtere samenwerkingsvorm afstemmen over aandeelhouderzaken HVC en (inter)gemeentelijk afval- en grondstoffenbeheer.

2. Besluitvormingsproces

De GR ABWF is eigenaar van de gronden en verantwoordelijk voor het beheer en de nazorg van de voormalige stortplaats Westwoud. De GR is bevoegd tot het nemen van de vereiste besluiten m.b.t. de overdracht van het beheer en de nazorg van de voormalige stortplaats Westwoud voor 30 jaar aan Bodemzorg BV. Zienswijzeplichtig zijn de kadernota, begroting en jaarrekening, evenals alle zaken die grote financiële en/of politieke impact hebben. Gelet op de zwaarte van het afkoopbesluit is actieve betrokkenheid van gemeenteraden gewenst en noodzakelijk. Dit betekent dat gemeenteraden voorafgaand aan het definitieve besluit van de GR in de gelegenheid worden gesteld om wensen en bedenkingen te kunnen geven.
Verder is er besluitvorming binnen de gemeenten nodig over het beschikbaar stellen van aanvullende financiële bijdragen voor de afkoop van beheer en nazorg voor 30 jaar. Deze besluitvorming kan worden gekoppeld aan de reguliere begrotingscyclus van de GR ABWF (kadernota en begroting ABWF voor 2027).

De besluitvormingsstappen zien er als volgt uit:

buiten

Tabel: overzicht stappen in besluitvormingsproces afkoop beheer en nazorg Westwoud

Stap	Toelichting	Wanneer
1a. Principebesluit AB: keuze voor afkoop beheer en nazorg stortplaats Westwoud door Bodemzorg BV.	Gaat om een besluit met een aanzienlijk financieel belang en politiek gevoelig karakter. Kwalificeert daarmee als een besluit waarvoor een zienswijze (wensen- en bedenkingenprocedure) bij de betrokken gemeenteraden nodig is.	AB: 26 november 2025 *Stukken wo. 5 november naar gemeenten tbv voorbespreking in Colleges van B&W*
1b. Principebesluit AB: Kadernota ABWF 2027	Uitgaande van formele overdrachtsdatum 1-1-2027 kan besluitvorming over de aanvullende bijdragen van gemeenten voor de afkoop via de reguliere begroting-cyclus van de GR lopen. Het benodigde afkoopbedrag + verdeling over gemeenten moet dan wel in de Kadernota van het ABWF, worden meegenomen. Deze kadernota wordt standaard - samen met kadernota's van andere GR-en in de regio - voor een zienswijzemogelijkheid aan gemeenteraden voorgelegd.	AB: 26 november 2025 *Kadernota wordt momenteel opgesteld en verzoek zienswijze moet voor 15 december 2025 richting gemeenten*
2a. Zienswijze gemeenteraden m.b.t. afkoopvoorstel Bodemzorg	Verzoek om zienswijze aan gemeente-raden loopt via Colleges van B&W. Redeneerlijn: ontwikkelingen rond beheer en nazorg stortplaats Westwoud vereisen een fors hoger doelvermogen + langjarige afkoop door Bodemzorg is de beste optie.	Behandeling in gemeenteraden: februari-maart 2026 (kadernota-proces) *Verzoek om zienswijze voor 15 december 2025 naar gemeenten* *Zienswijzes gemeenten: eind maart bij ABWF*
2b. Zienswijze gemeenteraden m.b.t. kadernota ABWF 2027	Verzoek om zienswijze aan gemeente-raden loopt via Colleges van B&W. Voorstellen 2a en 2b worden (bij voorkeur) als twee aparte voorstellen in dezelfde raadsvergaderingen geagendeerd.	Behandeling in gemeenteraden: februari-maart 2026 (kadernota-proces) *Verzoek om zienswijze voor 15 december 2025 naar gemeenten* *Zienswijzes gemeenten: eind maart bij ABWF*
3. Definitief besluit AB GR ABWF over overdracht beheer en nazorg	In geval van (positieve) zienswijzes besluit het AB tot afkoop, mogelijk onder voor-behoud van gemeentelijke besluitvorming over financiële bijdragen. Concept-afkoopvoorstel moet op moment van besluitvorming in AB ABWF gereed zijn.	Behandeling in AB ABWF: op zijn vroegst in april 2026. Waarschijnlijk pas later, bij definitieve vaststelling begroting ABWF (stap 6).
4. Principebesluit AB ABWF: vaststellen concept-begroting ABWF 2027	In begroting is het definitieve afkoop-bedrag aan Bodemzorg verwerkt, evenals de financiële bijdrage per gemeente, obv geactualiseerde verdeelsleutel	AB ABWF: april 2026. *Verzoek om zienswijze voor medio april 2026 naar gemeenten*
5. Zienswijze gemeenten m.b.t. begroting GR ABWF	Conform reguliere procedure. Gemeenten regelen intern dekking voor hun aanvullende bijdragen	Behandeling in gemeenteraden: juni-juli 2026 (begrotingsproces)
6. Definitief besluit AB ABWF: vaststelling begroting	Definitieve moment waarop er zekerheid is over aanvullende gemeentelijke stortingen in doelvermogen.	Behandeling in AB ABWF: september (nog plannen)

buiten

3. Doorkijk

3.1 Vervolgstappen

Na het principebesluit in het AB ABWF op 26 november zijn er diverse vervolgstappen nodig, te weten:

A. Begeleiden besluitvorming bij gemeenten *(december)*

Vanuit het ABWF zorgen voor ondersteuning in de vorm van:

- model college- en raadsbrieven
- inhoudelijke toelichtingen tijdens bijeenkomsten en vergaderingen
- beantwoording technisch-inhoudelijke vragen
- procesbewaking.

B. Regelen afkoop – opstellen en sluiten van afkoopovereenkomst met Bodemzorg *(Q1-2026)*

- Uitwerken van afspraken over overdracht, doel, scope en inhoud van nazorg en beheer, wederzijdse verplichtingen, risico's e.d. tussen ABWF en Bodemzorg. De afspraken over de afkoop worden uitgewerkt in een afkoopovereenkomst. Het ABWF schakelt hierbij externe expertise in.
- De basis voor de afspraken ligt in het afkoopvoorstel van Bodemzorg en aanvullende informatie daarop naar aanleiding van een second opinion van Sweco en ingewonnen juridisch advies door het ABWF.
- Ondertekening van afkoopovereenkomst kan pas na definitief besluit in het AB (op het moment dat een eventueel financieel voorbehoud er "af is"), dus in tweede helft van 2026.

C. Regelen financiële bijdragen *(Q1-2026)*

- De ingangsdatum van de afkoop wordt naar verwachting 1 januari 2027. Hier moet het afkoopvoorstel nog op aangepast. Dit leidt, samen met enkele andere technisch-inhoudelijke punten, tot een definitief afkoopbedrag, dat mogelijk nog (licht) kan afwijken van het huidige afkoopbedrag.
- Tussen gemeenten moeten nadere afspraken worden gemaakt over de precieze verdeelsleutel. De basis hiervoor ligt bij het aantal inwoners, maar welk basisjaar gaan we hiervoor hanteren? Hier moet, voorafgaand aan de principe-besluitvorming over de begroting van het ABWF in april (stap 4 in besluitvormingsschema), duidelijkheid over zijn. Met Hollands Kroon is hier bij uittreding uit de GR CAW (de voorloper van het huidige ABWF) al wel een afspraak over gemaakt.
- Vanuit het ABWF wordt contact onderhouden met de betrokken inhoudelijke en financiële collega's bij gemeenten. Meegedacht wordt bij het vinden van oplossingen voor dekking van de benodigde financiële bijdragen bij gemeenten.

***D.* Afspraken tussen gemeenten over restrisico's** *(Q2-2026)*

- Binnen en na afloop van de afkoopperiode van 30 jaar is er sprake van restrisico's. Het is verstandig om hier een nadere risico-inschatting bij te maken (ook in financiële zin) en om te bespreken hoe de gemeenten hier mee om willen gaan en welke nadere afspraken ze hier over willen maken.
- Deze afspraken worden uitgewerkt en vastgelegd in een apart document, de status ervan hangt af van de uitkomst van stap E.

E. Eventuele overdracht stortplaats *(Q2-2026)*

- Gesprekken met gemeente Drechterland onder welke voorwaarden en condities en op welke termijn een eigendom-overdracht van de stortplaats naar de gemeente Drechterland mogelijk is. Het resultaat hiervan vormt belangrijke input voor stap F.
- Als een overdracht op kortere termijn mogelijk is, dan dient een samenwerkingsovereenkomst (met afspraken over restrisico's) tussen gemeenten en een koopovereenkomst (akte) te worden opgesteld.
- Voor de situatie dat overdracht (op korte termijn) niet mogelijk blijkt wordt in beeld gebracht of er alternatieve opties zijn voor de huidige "zware" Gemeenschappelijke Regeling.

F. Aanpassen van de samenwerkingsvorm van de GR ABWF *(Q2-2026)*

- De betrokken gemeenten hebben een voorkeur om de samenwerking op het gebied van afvalbeheer en aandeelhouderbelangen in HVC lichter in te richten (niet in de vorm van een aparte gemeenschappelijke regeling met rechtspersoonlijkheid).
- Afstemming over beleid, inzamelsystemen en aandeelhouderzaken kan mogelijk ook in bestaand West-Fries samenwerkingsverband (GR Ondersteuning Bestuurlijke Samenwerking Westfriesland) worden ondergebracht.
- De verschillende opties hiervoor worden in deze stap in beeld gebracht. Mocht besloten worden tot een opheffing van de GR dan dient een liquidatieplan opgesteld, dit wordt dan een project en proces op zich.

G. Contacten met golfclub en communicatie *(doorlopend/periodiek)*

- Informeren van golfvereniging over plannen m.b.t. beheer en nazorg
- Bezien of afspraken met golfclub aanpassing behoeven
- Communicatieparagraaf opstellen, w.o. voorbereiden persberichten rond belangrijke besluitvormingsmomenten

3.2 Organisatie en planning

Om bovenstaande stappen goed te laten verlopen is een projectorganisatie nodig. Voorgesteld wordt een begeleidingsgroep in te richten met daarin: secretaris ABWF, projectleider vanuit het ABWF, enkele inhoudelijke contactpersonen en enkele juridische en financiële adviseurs van gemeenten. Het is van belang dat ook de gemeente Hollands Kroon goed wordt aangehaakt. De projectleider wordt door het ABWF ingehuurd, evenals de benodigde notariële expertise voor opstelling van overeenkomsten en akten.

De totale doorlooptijd van bovenstaande acties wordt geraamd op een half jaar (tot medio 2026). Parallel aan gemeentelijke besluitvorming dient in december 2025 gestart te worden met de stappen, B, C en D.