Vereniging voor katholiek
en christelijk onderwijs

Aantekenen

Gemeente Lelystad
T.a.v. het college van burgemeester en wethouders
Postbus 91
8200 AB LELYSTAD

advocaten
Mr. E.C. Visser-Buizert
Mr. A.A. de Groot
Mr. J.W. Janse-Velema
Mr. R. Di Lorenzo
Mr. K. van Boltaringen-Roumen
Mr. A.H.M. Agbakuru-van Bavel

Tevens vooruit per e-mail: m.de.boer@lelystad.nl,
secretariaatvannoort@lelystad.nl,
hhj.banken@lelystad.nl@lelystad.nl

datum	27 mei 2021	telefoon	0348 744 448
kenmerk	15380	faxnummer	0348 425 779
uw kenmerk	U21-120143	contactpersoon	mr. A.A. de Groot
bijlagen	4	e-mail	adegroot@verus.nl
onderwerp	Stichting Christelijk Primair Onderwijs te Lelystad Status aanvraag opname Plan van Scholen 2022-2025		

Geacht college,
Geachte heer, mevrouw,

Stichting Christelijk Primair Onderwijs te Lelystad (hierna: "SCPO") heeft mij gevraagd het volgende onder uw aandacht te brengen.

De wijk Warande betreft een nieuwbouwwijk die naar verwachting de komende jaren zal groeien en jonge gezinnen zal aantrekken. Zoals opgenomen in het concept IHP Jaarprogramma 2021-2022 gaat uw gemeente er op basis van de verwachte groei van het aantal leerlingen in Warande van uit dat er binnen afzienbare tijd een tweede basisschool zal moeten komen.

De schoolbesturen in het primair onderwijs hebben overleg gevoerd over de aanvraag voor een nieuwe basisschool in Warande en hebben afgestemd dat SCPO een aanvraag tot opneming in het Plan van Scholen 2022-2025 indient. SCPO heeft deze aanvraag op 28 januari 2021 ingediend (zie bijlage 1). De gewenste ingangsdatum van de (rijks)bekostiging van de nieuwe school is 1 augustus 2024.

Burgemeester en wethouders hebben SCPO bij brief van 11 februari 2021 gevraagd om aanvullende informatie, welke informatie SCPO op 19 en 29 maart 2021 heeft verstrekt (zie bijlage 2 en 3). Hierna heeft overleg plaatsgevonden. In dit overleg werden namens uw gemeente vragen gesteld over het deelnamepercentage en de te verwachten basisgeneratie. SCPO is bij brief van 29 april 2021 ingegaan op deze vragen (zie bijlage 4).

Verdere behandeling aanvraag

Uit recente e-mails van uw gemeente volgt dat er 'een voorstel onderweg is naar het college' Bij SCPO is de indruk ontstaan dat wordt voorgesteld de aanvraag van SCPO niet in te willigen en dat uw gemeente van mening is dat de raad geen besluit zou behoeven te nemen op de door SCPO ingediende aanvraag Gelet hierop ziet SCPO zich genoodzaakt u door middel van deze brief te melden dat zij zich hier uiteraard niet in kan vinden

Gelet op artikel 194e, eerste lid, van de Wet op het primair onderwijs (hierna "Wpo") dient er dit jaar immers nog één maal vaststelling van een plan van scholen plaats te vinden conform titel IV, afdeling 2, zoals luidend direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van de wet 'Meer ruimte voor nieuwe scholen' Dit betekent dat de gemeenteraad het plan van scholen vóór 1 augustus 2021 moet vaststellen

Daarnaast volgt uit artikel 79, eerste lid dan wel artikel 83, lid 4 Wpo (zoals luidend direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van de wet 'Meer ruimte voor nieuwe scholen') dat de raad dient te besluiten op ingediende aanvragen

SCPO verzoekt u daarom binnen een week aan haar te bevestigen dat de gemeenteraad vóór 1 augustus 2021 zal besluiten over de vaststelling van het Plan van Scholen 2022-2025 en over de door SCPO ingediende aanvraag SCPO verzoekt u daarbij te vermelden in welke (raads)vergadering dit zal plaatsvinden

Inwilliging aanvraag op zijn plaats

SCPO wenst daarnaast in onderhavige brief te benadrukken dat haar aanvraag wel voor inwilliging in aanmerking komt gelet op titel IV, afdeling 2, van de Wpo zoals luidend direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van de wet 'Meer ruimte voor nieuwe scholen'

Ingevolge artikel 77 van de Wpo dient de gemeenteraad een bijzondere school immers in elk geval op te nemen in het plan, indien op grond van de bij de aanvraag overgelegde gegevens aannemelijk is dat zij binnen 5 jaar vanaf de datum van ingang van de bekostiging en voorts gedurende 15 jaar na die periode van 5 jaar zal worden bezocht door ten minste het aantal leerlingen dat overeenkomt met de voor de gemeente geldende stichtingsnorm

Uit de door SCPO overgelegde gegevens volgt dat hieraan wordt voldaan

Volledigheidshalve wijst SCPO - in aanvulling op hetgeen zij reeds met u heeft gedeeld - op artikel 75, lid 6 Wpo, de in dat artikel bedoelde ministeriele Regeling modelprognose primair onderwijs 2013 met bijbehorende toelichting (zie Staatscourant 2013 nr 34734 d d 13 december 2013) en de daarin opgenomen uitgangspunten en eisen die van toepassing zijn op de prognose van het te verwachten aantal leerlingen

Teldatum en deelnamepercentage

Op pagina 2 van de Staatscourant 2013 nr 34734, staat

> *"In eerste instantie wordt de basisgeneratie berekend De basisgeneratie betreft het aantal 4 tot en met 11 jarigen en 30% van de 12 jarigen binnen het voedingsgebied van de*

verlangde school Hieruit wordt, met behulp van deelname- en belangstellingspercentages, het leerlingenaandeel van de verlangde school berekend
Het deelnamepercentage betreft dat deel van de basisgeneratie, dat daadwerkelijk basisonderwijs zal gaan volgen In de regel is dat ongeveer 95% van de basisgeneratie Echter, als aangetoond kan worden dat het deelnamepercentage in een gemeente hoger is, mag met dit hogere percentage gerekend worden
( )
Het belangstellingspercentage van een bepaalde schoolrichting wordt uitgerekend door het totaal aantal leerlingen van alle basisscholen van deze richting in de gemeente te delen door het totaal aantal leerlingen van alle basisscholen in de gemeente en te vermenigvuldigen met 100 Er dient te worden gerekend met het aantal leerlingen op de laatst bekende teldatum" [onderstrepingen advocaat]

De in de Wpo bedoelde teldatum voor het aantal leerlingen betreft 1 oktober Om het deelnamepercentage te berekenen dient dan ook gerekend te worden met het aantal leerlingen op 1 oktober 2020 Het door uw gemeente ingenomen standpunt - dat om het deelnamepercentage te berekenen, uitgegaan zou moeten worden van het aantal leerlingen per 1 oktober 2020 en het aantal kinderen woonachtig in Lelystad op 1 januari 2021 - is onjuist omdat er geen rekening wordt gehouden met (ongeveer 212 tot 225) kinderen die per 1 januari 2021 wel 4 jaar zijn, maar per 1 oktober 2020 nog niet een leerling op een basisschool zaten

Voorts is SCPO terecht uitgegaan van een deelnamepercentage van 95% hetgeen zij nader heeft onderbouwd met het memo van 28 april 2021 (zoals toegestuurd op 29 april 2021) waarin aan de hand van de cijfers van DUO per 1 oktober 2020 (splitsing bo-sbo-so) wordt geconcludeerd dat zelfs uitgegaan had kunnen worden van een hoger deelnamepercentage, te weten 95,7% Het namens uw gemeente ingenomen standpunt dat sprake zou zijn van een deelnamepercentage van 89-90% kan dan ook niet worden gevolgd Dit nog afgezien van de vraag of het, gelet op de toelichting bij de Regeling modelprognose primair onderwijs 2013, toegestaan is met een lager percentage te rekenen

In het overleg is voorts naar voren gekomen dat uw gemeente in het kader van een eerdere aanvraag van een ander schoolbestuur een deelnamepercentage van 89-90% zou hebben gehanteerd Daarbij is namens uw gemeente gemeld dat vanwege het gelijkheidsbeginsel opnieuw uitgegaan zou moeten worden van 89-90% SCPO merkt hierover op dat hetgeen door uw gemeente is overwogen in het kader van (het afwijzen van) een aanvraag van een ander schoolbestuur SCPO niet kan worden tegengeworpen SCPO heeft immers geen belang bij het aanvechten van een afwijzende beschikking gericht aan een ander schoolbestuur Daarnaast is ook van belang dat uit jurisprudentie afgeleid moet worden dat het gelijkheidsbeginsel niet zo ver strekt dat het college een gemaakte fout moet herhalen (zie bijvoorbeeld ECLI NL RVS 2013 293 en ECLI NL RVS 2017 3122)

Te verwachten basisgeneratie

SCPO heeft in de door haar aangeleverde gegevens een prognose van het huidige/bestaande voedingsgebied opgenomen en heeft daarnaast, nu Warande kwalificeert als nieuwbouwgebied, gegevens aangeleverd op basis van het prognosemodel 'woningbouw nieuw' zoals omschreven in de Regeling modelprognose primair onderwijs 2013 bedoelde programma van eisen In dit model wordt het aantal kinderen in de basisgeneratie afgeleid uit het aantal woningen dat per jaar gereed komt, het aandeel eengezinswoningen en het algemeen vruchtbaarheidscijfer in de gemeente waar

de woningen worden gebouwd Aan de basis van dit programmaonderdeel ligt de zogenaamde referentielijn De referentielijn geeft aan hoeveel kinderen per 100 woningen verwacht worden naar leeftijd van de woning Verder is een correctiefactor van 1,1 bepaald indien het percentage eengezinswoningen groter dan of gelijk is aan 70% en het gestandaardiseerd algemeen vruchtbaarheidscijfer (het meest recente, door het CBS vastgesteld) groter dan of gelijk is aan het Nederlands gemiddelde

In de aangeleverde prognose is gebruik gemaakt van de meest recente woningvoorraadprognose zoals in januari 2021 aangereikt door uw gemeente en de meest recente gestandaardiseerde algemene vruchtbaarheidscijfers van Nederland en de gemeente Lelystad (CBS Statline) In het overleg is echter namens uw gemeente naar voren gebracht dat de gehanteerde methode niet zou voldoen

SCPO kan dit niet volgen Pagina 3 van de Staatscourant 2013 nr 34734 betreffende de Regeling modelprognose primair onderwijs 2013 vermeldt immers

> *"Voor een nieuwbouwgebied moet een model worden gehanteerd waarbij de referentielijn en, indien bepaald, de correctiefactor wordt gebruikt, zoals opgenomen in het programma van eisen De omvang en de fasering van de woningbouw gecombineerd met de kengetallen van de referentielijn, levert het verwachte aantal kinderen per nieuwbouwwijk"*

Daarnaast heeft SCPO in het door haar overlegde memo van 28 april 2021 aangetoond dat de te hanteren referentie lijn zich ook goed verhoudt met de feitelijke factor aantal kinderen gedeeld door het aantal woningen De feitelijke groei van het (totaal) aantal kinderen in de basisgeneratie tussen 1 januari 2012 en 1 januari 2020 is hoger dan verwacht mag worden op basis van de referentielijn Hiermee staat vast dat er geen reden is om af te wijken van de referentielijn, als dit al zou zijn toegestaan

Gelet op het bovenstaande is de namens uw gemeente gemelde stikstofproblematiek en een mogelijke temporisering van de woningbouw niet relevant
SCPO wil in dat kader ook opmerken dat uit diverse berichtgeving juist volgt dat Warande is aangemerkt als versnellingslocatie voor woningbouw SCPO leidt hieruit af dat de gemelde stikstofproblematiek en temporisering van woningbouw kennelijk geen rol (meer) spelen Daarnaast blijft uiteraard overeind staan dat uw gemeente ervan uitgaat dat er binnen afzienbare tijd een tweede basisschool zal moeten komen (zie concept IHP Jaarprogramma 2021-2022)

Gelet op het bovenstaande behoort de aanvraag van SCPO ingewilligd te worden

Resume

Zoals eerder gemeld ontvangt SCPO graag binnen een week de gevraagde informatie over de besluitvorming door de raad SCPO hoopt dat u bij verstrekking van deze informatie SCPO zal melden dat het college de raad zal voorstellen de aanvraag van SCPO in te willigen Als administratief beroep ingesteld zou moeten worden gaat er immers kostbare tijd verloren Hierbij zijn SCPO, uw gemeente noch de verwachte ouders en leerlingen gebaat

Mocht uw college onverhoopt voornemens zijn de raad voor te stellen de aanvraag van SCPO niet in te willigen, dan verzoekt SCPO u haar binnen een week een afschrift te sturen van het voorstel dat het college bij de raad zal neerleggen SCPO verneemt daarbij ook graag van u in welke

commissievergadering het voorstel wordt behandeld, wanneer die vergadering plaatsvindt en of SCPO de mogelijkheid heeft in te spreken op de betreffende commissievergadering.

Zoals gemeld verneemt SCPO graag binnen een week na heden van u, nu zij verwacht dat de betreffende vergaderingen op korte termijn zullen plaatsvinden.

Met vriendelijke groet,



A.A. de Groot

Bijlagen:

1. Aanvraag SCPO d.d. 28 januari 2021 met stichtingsprognose.
2. Brief SCPO d.d. 19 maart 2021.
3. Brief SCPO d.d. 29 maart 2021.
4. Brief SCPO d.d. 29 april 2021 met memo Verus d.d. 28 april 2021.