Concept raadsinformatiebrief

Geachte voorzitter en leden,

Graag brengen wij u op de hoogte van de stand van zaken in het fusieproces van de nieuwe Omgevingsdienst Groene Metropool (ODGM).

Inleiding
Per 1 januari 2026 zijn de omgevingsdiensten regio Nijmegen en regio Arnhem gefuseerd tot de Omgevingsdienst Groene Metropool (ODGM). Het juridische fusieproces is hiermee afgerond. Een bijzondere prestatie waar de organisatie, de bestuurders en ook u een bijdrage aan hebben geleverd. De fusie is echter zeker nog niet af. Het zal de komende twee jaar nog de nodige inspanningen vergen om de fusie af te ronden. We hebben met elkaar afgesproken dat 'de winkel openblijft': de werkzaamheden gaan gewoon door en de dienstverlening aan bedrijven, inwoners en de deelnemers blijft op peil. En wordt toegewerkt naar de kwalitatieve dienst die met de fusie is beoogd: dé uitvoeringsorganisatie die bijdraagt aan het realiseren van de opgaven van gemeenten en provincie in de fysieke leefomgeving.

Stand van zaken harmonisatie binnen ODGM
Het afgelopen jaar is er veel werk verzet. Zo is met de bonden een sociaal plan overeengekomen, zijn sturingsfilosofie en formatieplan vastgesteld, is de financiële administratie opnieuw ingeregeld en zijn de medewerkers van beide diensten inmiddels geplaatst in samengestelde teams. De komende periode staat vooral in het teken van het integreren van de planning en control cyclus en het harmoniseren van de werkwijzen en werkkaders. Dit gebeurt achter de schermen, zonder effect op de publieke dienstverlening. Over een aantal aandachtspunten in de kaderstelling en bedrijfsvoering informeren wij u hierna.

Tijdelijke vereenvoudiging wijze van verantwoording
De opbouw van de uurtarieven en de wijze van urenregistratie bij de voormalige diensten ODRA en ODRN is verschillend. Een nieuwe financieringsystematiek wordt momenteel ontworpen, maar is niet eerder dan 1-1-2028 gereed. Tot die tijd kan de verdere integratie van beide diensten echter niet stilliggen. Het zou arbeidsintensief, inefficiënt en ineffectief zijn om twee afzonderlijke werkwijzen te blijven hanteren totdat de nieuwe systematiek voor de ODGM gereed is. Daarom is afgesproken om voor de jaren 2026 en 2027 te werken met een vereenvoudigde systematiek van verantwoording en afrekening, zodat met de beschikbare capaciteit achter de schermen gewerkt kan worden aan een uniforme financieringsystematiek voor 2028 en verder.

Kadernota en begroting 2027
Om te voorkomen dat nog twee aparte kadernota’s voor 2027 moesten worden opgesteld, is deze kadernota uitgesteld tot na de fusiedatum van 1 januari 2026. In de huidige planning kan de integrale kadernota 2027 van de ODGM in april van dit jaar worden opgeleverd. Deze zal aan de raden en Staten worden aangeboden, waarna kan worden gestart met de ontwerpbegroting ODGM 2027. Deze wordt later dan gebruikelijk opgeleverd, en staat gepland voor de zomer 2026, gevolgd door de zienswijzeprocedure en besluitvorming. Voor deze éénmalig afwijkende begrotingscyclus is inmiddels toestemming verkregen van het ministerie van BZK.

Harmonisatie inhoudelijke kaders en de uitvoering en handhavingstrategie
Het integreren van de beide regionaal afgestemde beleidskaders en de uitvoering- en handhavingstrategie gebeurt in twee stappen. Nog dit jaar zullen de beide uitvoeringskaders beleidsneutraal worden samengevoegd in lijn met de *handreiking regionale beleidscyclus* uit het interbestuurlijk programma versterking VTH (IBP-VTH) en de wettelijke eisen van het Omgevingsbesluit. Dit geldt ook voor de uitvoering- en handhavingstrategie. De kaders veranderen dus niet en er is ook geen wijziging in de te verwachten kosten. Vervolgens kan worden toegewerkt naar een gezamenlijk nieuw beleidskader 2028-2032, uitvoering- en handhavingstrategie en uitvoeringsprogramma. Dit kader zal dan weer met alle deelnemers gezamenlijk worden opgesteld.

Consequenties
De hier geschetste ontwikkelingen zijn alle gericht op een volledig geharmoniseerd werkende Omgevingsdienst per uiterlijk 2028. De kosten zijn vooralsnog gedekt door specifieke subsidies of vallen binnen de lopende begrotingen. Veel zaken worden intern binnen de nieuwe dienst uitgewerkt, waar nodig zullen de gemeenten en provincie zowel ambtelijk als bestuurlijk geconsulteerd worden.

Communicatie
Bestuur, colleges, raden en Staten zullen periodiek door ODGM geïnformeerd worden over de voortgang van de fusie.