Datum

21-10-2021

Onderwerp	Aantal bijlagen
beslissing op bezwaar tegen RES-besluiten (deel 2)	1

Wat adviseert het college te besluiten?

1. het advies de Commissie Bezwaarschriften d.d. 20 oktober 2021 over te nemen en aan dit besluit ten grondslag te leggen;

2. het ingediende bezwaar niet-ontvankelijk te verklaren;

3. de uitvoering van dit besluit, waaronder de bekendmaking van het besluit en het advies van de Commissie Bezwaarschriften aan bezwaarmaker, over te laten aan het college van burgemeester en wethouders.

Wat is de aanleiding voor dit advies?

Op 28 januari 2021 en 9 juni 2021 heeft de gemeenteraad van Oss op hoofdlijnen besloten over de invulling van de zogenaamde RES-opgave. Evenals andere gemeenten in de regio Noord-Oost-Brabant heeft de gemeente Oss een bepaalde opgave te realiseren op het gebied van duurzame energie(opwekking). De RES gaat dus over welke opgave de gemeente Oss in dit verband dient te behalen en hoe dat op hoofdlijnen mogelijk is.
Tegen deze besluiten is een bezwaarschrift ingediend. De Commissie Bezwaarschriften heeft

op 9 september 2021 geadviseerd dit bezwaarschrift niet-ontvankelijk te verklaren. De gemeenteraad heeft op 7 oktober 2021 dit advies overgenomen en besloten om het bezwaarschrift niet-ontvankelijk te verklaren.
Vervolgens is gebleken dat dezelfde bezwaarmaker op 17 juli 2021 andermaal een (aanvullend) bezwaarschrift heeft ingediend, in het bijzonder tegen het RES-besluit van de gemeenteraad van 9 juni 2021. Dit bezwaarschrift van 17 juli 2021 is door omstandigheden niet ter beschikking gesteld aan de bezwarencommissie en daardoor niet in het advies van 9 september 2021 betrokken. Daarom is aan de bezwarencommissie volledigheidshalve aanvullend advies gevraagd. Op 20 oktober 2021 adviseert de bezwarencommissie opnieuw om het bezwaar (van 17 juli 2021) niet-ontvankelijk te verklaren. Over het bezwaarschrift van 17 juli 2021 dient de gemeenteraad aanvullend te besluiten. Daarover gaat dit voorstel.

Overigens heeft bezwaarmaker op 6 oktober jl., aan de vooravond van de raadsvergadering van 7 oktober 2021, per e-mail enkele zinnen toegevoegd aan zijn bezwaarschrift van 17 juli 2021. Namelijk dat zijn bezwaarschrift tevens moet worden gelezen als een verzoek om intrekking en verder dat volgens hem tegen RES-besluiten bezwaar mogelijk is. En ten slotte dat de vaststelling van de RES 1.0 onzorgvuldig zou zijn. Al deze punten worden behandeld in de beide adviezen van de bezwarencommissie en zijn gedekt door het niet-ontvankelijk verklaren van zijn bezwaarschrift(en). Immers, de RES-besluiten worden niet herroepen (of ingetrokken), bezwaar is niet mogelijk (zie het commissie-advies) en aan een inhoudelijke beoordeling van de RES-besluiten komen we niet toe vanwege de niet-ontvankelijkheid. Daarom is deze aanvulling van 6 oktober jl. niet nogmaals voor advisering aan de bezwarencommissie voorgelegd.

Wat adviseert de Commissie Bezwaarschriften te besluiten?
Het advies van de Commissie Bezwaarschriften over het bezwaar van 17 juli 2021 is bij dit raadsvoorstel gevoegd. In haar advies overweegt de Commissie Bezwaarschriften onder meer opnieuw dat:

- de raadsbesluiten over de RES niet op (externe) rechtsgevolgen zijn gericht. Het gaat om doelstellingen en afspraken waar de bestuurlijke partners zich aan verbinden. Deze besluiten wijzigen de rechten of plichten van derden niet.

- dit pas aan de orde zal zijn bij besluiten ter realisatie van de RES-opgave, bijvoorbeeld de vaststelling van een bestemmingsplan voor een zonnepark. Pas op dat moment is er ook rechtsbescherming (bezwaar, beroep) mogelijk.

- er geen sprake is van besluiten in de zin van de Algemene wet bestuursrecht waartegen een bezwaarschrift kan worden ingediend. En zelfs als dat wel het geval was dat het bezwaarschrift tegen het raadsbesluit van 28 januari 2021 te laat zou zijn ingediend. Bovendien is de indiener van het bezwaarschrift geen belanghebbende bij deze besluiten.

De Commissie adviseert de raad daarom om het bezwaarschrift opnieuw niet-ontvankelijk te verklaren.

Voorgestelde beleidskeuze
Uw raad wordt geadviseerd om, in navolging van het advies van de Commissie, het ingediende bezwaarschrift van 17 juli 2021 niet-ontvankelijk te verklaren.

Welk resultaat willen we bereiken?
De raadsbesluiten dragen bij aan de RES-doelstellingen van de gemeente om te voorzien in voldoende duurzame energie.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?
De RES-besluiten geven invulling aan de politieke keuzes van de gemeenteraad waar het gaat om energietransitie. Ze zijn niet bedoeld om rechten of plichten van derden (burgers, bedrijven) te veranderen. Daarom is er geen rechtsbescherming (bezwaar, beroep) mogelijk. Dat is pas aan de orde als ter uitvoering van de RES-opgave concrete besluiten worden genomen tot bijvoorbeeld het vaststellen van een bestemmingsplan of het verlenen van vergunningen. Overigens is de indiener evenmin belanghebbende bij de RES-besluiten (ook een voorwaarde om bezwaar te mogen instellen). En het bezwaar tegen het RES-besluit van 28 januari 2021 is sowieso te laat ingediend.

Wat zijn tegenargumenten of risico's?
Tegen de beslissing op bezwaar staat beroep open bij de bestuursrechter van de rechtbank Oost- Brabant. Het beroep moet worden ingesteld binnen zes weken na de datum van de verzending van de beslissing op bezwaar aan de indiener.

Waar moeten we rekening mee houden?
Communicatie en bekendmaking

Het raadsbesluit zal, inclusief het advies van de Commissie Bezwaarschriften, per brief worden toegezonden aan de bezwaarmaker. Bezwaarmaker zal daarbij worden geïnformeerd over de inhoud en gevolgen van het besluit, en worden gewezen op de mogelijkheid om binnen zes weken na de datum van verzending van de brief beroep aan te tekenen bij de bestuursrechter van de rechtbank Oost-Brabant.
Intern is de afdeling LWE betrokken.

Samenvatting

Op 28 januari 2021 en 9 juni 2021 heeft de gemeenteraad van Oss op hoofdlijnen besloten over de invulling van de zogenaamde RES-opgave. De RES-besluiten zijn politieke keuzes van de gemeenteraad waar het gaat om energietransitie. Hiertegen is in drie delen een bezwaarschrift ingediend waarover de Commissie Bezwaarschriften heeft geadviseerd. Omdat deze besluiten niet zijn bedoeld om rechten of plichten van derden (burgers, bedrijven) te veranderen, is het bezwaarschrift tegen de eerste twee delen van het bezwaarschrift op 7 oktober jl. niet-ontvankelijk verklaard. Datzelfde besluit de gemeenteraad nu over het derde deel van het bezwaarschrift. Dat betekent dat er niet inhoudelijk op wordt ingegaan.