RAADSVOORSTEL

Aan de gemeenteraad

Zaaknummer 3944168

Onderwerp: Wijziging van de Verordening Ambtelijke bijstand en fractieondersteuning

Kernboodschap

Met dit voorstel worden twee dingen in de verordening geregeld:

1. De beloning/vergoeding die fractievolgers ontvangen voor het bijwonen van vergaderingen wordt niet langer uit het budget voor fractieondersteuning betaald;
2. Explicieter wordt beschreven waaraan het budget voor fractieondersteuning wel en niet mag worden besteed.

Voorstel

De Verordening Ambtelijke Bijstand en fractieondersteuning te wijzigen conform bijgaand voorstel en daarmee de vergoeding voor fractievolgers niet langer ten laste te laten komen van de fractiebudgetten en de fracties duidelijker regels te geven over wat de fracties met het budget mogen doen.

Inleiding

Op basis van het door Jasper Loots uitgevoerde onderzoek naar de ondersteuning van de raad heeft de commissie werkgeverschap griffie voorgesteld om € 80.000,- beschikbaar te stellen voor het belonen van fractievolgers en de uitvoering hiervan niet langer over te laten aan de fracties maar deze door de gemeente te laten uitvoeren.

Arnhem GEMEENTE

Het Presidium van de gemeenteraad heeft dit voorstel overgenomen. Uitwerking van dit voorstel vergt dat er twee verordeningen gewijzigd worden. Hiervoor worden aan de raad twee afzonderlijke voorstellen gedaan. Dit voorstel heeft betrekking op de verordening die de fractieondersteuning regelt. Het tweede voorstel zal gaan over de verordening die de rechtspositie van raadsleden en fractievolgers regelt.
In de verordening op de fractieondersteuning zijn ook bepalingen opgenomen die ingaan op wat wel en wat niet ten laste gebracht mag worden van het fractiebudget. Er is behoefte bij de fracties aan duidelijker criteria op dit punt. Van de gelegenheid van wijziging van de verordening wordt nu gebruik gemaakt om deze criteria te verduidelijken.

Beoogd effect

De bepalingen over de vergoedingen voor fractievolgers te actualiseren en de criteria die gelden voor de bestedingsdoeleinden van de fractiebudgetten te verduidelijken.

Argumenten

1.1	*De wens om fractievolgers ruimer en op gelijke wijze te belonen*
	De beloning van fractievolgers is op dit moment afhankelijk van hoe de individuele fracties dit met hun fractievolgers hebben afgesproken. Dit leidt ertoe dat de beloning van fractievolgers uiteen kan lopen. Dit laat zich moeizaam verenigen met het rechtspositiebesluit voor fractievolgers.
1.2	*Meer (financiële) mogelijkheden voor fracties om training, advies etc. te kunnen organiseren*
	Doordat het voorstel inhoudt de beloning voor fractievolgers niet langer ten laste te brengen van de fractiebudgetten door hiervoor een extra budget beschikbaar te stellen, krijgen de fracties de (financiële) mogelijkheden om hun ondersteuning te versterken.
1.3	*Een zo goed mogelijk antwoord op de vraag waar de fractiebudgetten voor gebruikt mogen worden.*

	Fracties vragen zich dikwijls af of zij een bepaalde uitgave ten laste mogen brengen van het fractiebudget. Om die reden is met dit voorstel getracht hier zoveel mogelijk duidelijkheid in te geven. In de wetenschap dat dit niet van iedere denkbare uitgave direct en onomstotelijk zal kunnen worden vastgesteld. Een zo goed mogelijk bruikbare handleiding geven is wat dit voorstel beoogt te doen.

Kanttekeningen en risico's

1.1	*Er zal in sommige gevallen een overgangsperiode benodigd zijn*
	Dit voorstel stelt voor de verordening te wijzigen met ingang van 1 september 2023. Daarvoor zal het besluit met terugwerkende kracht tot die datum door de raad genomen moeten worden. Gezien de diversiteit in de wijzen waarop fractievolgers op dit moment worden beloond, kan het nodig zijn om een bestaande, reeds ingezette wijze van beloning nog tot het einde van dit jaar voor te zetten. Dit kan zo zijn om belastingtechnische redenen. In de uitvoering van dit voorstel zal ruimte worden geschapen voor een overgangsperiode van vier maanden. Na die periode, op 1 januari 2024 zal de beloning van alle fractievolgers op gelijke wijze worden uitgevoerd. In de overgangsperiode zal in overleg met fracties, fractievolgers en griffie worden bepaald of en zo ja op welke wijze van de overgangsperiode gebruik dient te worden gemaakt.
1.3	100% duidelijkheid scheppen over wat wel en wat niet ten laste mag worden gebracht van het fractiebudget is niet mogelijk
	Of een bepaalde uitgave en/of de hoogte van een bepaalde uitgave dienstig zijn aan het raadswerk van een fractie zal in voorkomende situaties tot discussie en uiteenlopende opvattingen kunnen leiden.

Participatie

De regeling omtrent de beloning van fractievolgers en de besteding van fractiebudgetten betreft een interne aangelegenheid van de raad. Daarom is participatie niet van toepassing. Bij de start van de behandeling van het raadsvoorstel is inspraak bij de raad mogelijk voor inwoners of organisaties uit de stad.

Financiën

Met ingang van het begrotingsjaar 2023 heeft de raad structureel € 200.000,- beschikbaar gesteld voor het versterken van de positie van de raad. Een deel van dit budget, zijnde € 80.000,- wordt gebruikt voor deze maatregel.

Uitvoering

Uitvoering zal in nauw overleg plaatsvinden met fracties en fractievolgers.

Communicatie

Na instemming door de raad wordt dit wijzigingsvoorstel zo snel mogelijk verwerkt en gepubliceerd in het Gemeenteblad.

Bijlagen

Bijlage: Was-wordt tabel artikel 5

Besluit van	25 oktober 2023
Zaaknummer	3944168

DE RAAD VAN DE GEMEENTE ARNHEM;

Gelezen het voorstel van het Presidium van 2 oktober 2023, nummer 3944168.

Gelet op artikel 33, derde lid, van de Gemeentewet.

BESLUIT:

vast te stellen de Verordening tot wijziging van de Verordening Ambtelijke bijstand en Fractieondersteuning.

I. Wijzigingen

De Verordening Ambtelijke bijstand en Fractieondersteuning wordt als volgt gewijzigd:

a. Artikel 5, tweede lid, wordt vervangen door een nieuw artikel 5, tweede lid dat als volgt komt te luiden:

   De bijdrage mag onder meer worden gebruikt worden ter bekostiging van:

   a. Personele ondersteuning
   b. Opzetten en onderhouden van een deel van de website
   c. Fractie-excursies en werkbezoeken
   d. Ontvangst van andere volksvertegenwoordigers
   e. Onkosten fractievolgers
   f. Financiële en facilitaire ondersteuning bij uitwerken van initiatieven volksvertegenwoordigende rol
   g. Fractievergaderingen op locatie
   h. Opleidingen, cursussen en seminars die tot doel hebben de kwaliteit van het fractiewerk en het functioneren van de fractie als geheel te verhogen
   i. Informatieverstrekking door de fractie (bijvoorbeeld een fractienieuwsbrief)
   j. Organiseren van bijeenkomsten (zaalhuur, organisatie, publiciteit)
   k. Inhuren van (externe) adviseurs

b. Artikel 5, derde lid, wordt gewijzigd, en komt als volgt te luiden:

   De bijdrage mag in ieder geval niet gebruikt worden ter bekostiging van:

a. uitgaven die in strijd zijn met wettelijke bepalingen en overige regelingen;
b. betalingen aan politieke partijen, met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen anders dan ter vergoeding van prestaties (diensten of goederen) geleverd ten behoeve van de fractie op basis van een gespecificeerde, reële declaratie;
c. uitgaven welke dienen bestreden te worden uit vergoedingen die de raads- en commissieleden ingevolge het rechtspositiebesluit raads- en commissieleden toekomen.
d. uitgaven aan raadsleden voor werkzaamheden die zij als beleidsmedewerker of anderszins in opdracht van een fractie verrichten;
e. (her)verkiezing van raadsleden dan wel partijbelangen;
f. giften.
g. Lief en leed
h. Reiskosten
i. Individuele/persoonlijke onkosten van een raadslid
j. Presentjes, bloemen, kaarten ten behoeve van relaties

II Slotbepaling

1. Dit besluit treedt in werking op de dag na die van bekendmaking en werkt terug tot en met 1 september 2023

2. Dit besluit wordt aangehaald als: De verordening tot wijziging van de verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 25 oktober 2023.

De griffier, De voorzitter,

Bijlage: WAS-WORDT tabel

WAS	WORDT
Artikel 5, lid 2 De stichtingen kunnen fractievolgers, die geen raadslid zijn, noch in dienst zijn van de gemeente Arnhem, voor het bijwonen van een vergadering van een raadskamer een vergoeding toekennen. De hiermee gepaard gaande kosten zijn begrepen in de bijdrage die	Artikel 5, lid 2 Vervalt in deze vorm

de stichtingen op grond van artikel 5 van deze verordening ontvangen.	
	Nieuw Artikel 5, lid 2 De bijdrage mag onder meer worden gebruikt worden ter bekostiging van: a. Personele ondersteuning b. Opzetten en onderhouden van een deel van de website c. Fractie-excursies en werkbezoeken d. Ontvangst van andere volksvertegenwoordigers e. Onkosten fractievolgers f. Financiële en facilitaire ondersteuning bij uitwerken van initiatieven volksvertegenwoordigende rol g. Fractievergaderingen op locatie h. Opleidingen, cursussen en seminars die tot doel hebben de kwaliteit van het fractiewerk en het functioneren van de fractie als geheel te verhogen i. Informatieverstrekking door de fractie (bijvoorbeeld een fractienieuwsbrief) j. Organiseren van bijeenkomsten (zaalhuur, organisatie, publiciteit) k. Inhuren van (externe) adviseurs
Artikel 5, lid 3 De bijdrage mag niet gebruikt worden ter bekostiging van: a. uitgaven die in strijd zijn met wettelijke bepalingen en overige regelingen; b. betalingen aan politieke partijen, met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen anders dan ter vergoeding van prestaties (diensten of goederen) geleverd ten behoeve van de fractie op basis van een gespecificeerde, reële declaratie;	Artikel 5, lid 3 De bijdrage mag in ieder geval niet gebruikt worden ter bekostiging van: a. uitgaven die in strijd zijn met wettelijke bepalingen en overige regelingen; b. betalingen aan politieke partijen, met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen anders dan ter vergoeding van prestaties (diensten of goederen) geleverd ten behoeve van de fractie op basis van een gespecificeerde, reële declaratie;

c. uitgaven welke dienen bestreden te worden uit vergoedingen die de raads- en commissieleden ingevolge het rechtspositiebesluit raads- en commissieleden toekomen. d. uitgaven aan raadsleden voor werkzaamheden die zij als beleidsmedewerker of anderszins in opdracht van een groepering verrichten; e. (her)verkiezing van raadsleden dan wel partijbelangen; f. giften.	c. uitgaven welke dienen bestreden te worden uit vergoedingen die de raads- en commissieleden ingevolge het rechtspositiebesluit raads- en commissieleden toekomen. d. uitgaven aan raadsleden voor werkzaamheden die zij als beleidsmedewerker of anderszins in opdracht van een groepering verrichten; e. (her)verkiezing van raadsleden dan wel partijbelangen; f. giften. g. Lief en leed h. Reiskosten i. Individuele/persoonlijke onkosten van een raadslid j. Presentjes, bloemen, kaarten ten behoeve van relaties k. Uitgaven welke dienen te worden bestreden uit de raadsvergoedingen