

WET GELUIDHINDER
VASTSTELLING HOGERE WAARDEN
DEFINITIEF BESLUIT

Elst, 24 november 2020

Burgemeester en wethouders van Overbetuwe zijn voornemens voor de realisatie van ziekenhuis Rijnstate aan de Spoorlaan te Elst hogere waarden ten gevolge van railverkeerslawaai vast te stellen als bedoeld in artikel 110a lid 1 Wet geluidhinder (Wgh) juncto artikel 83 lid 1 Wgh en 4.10 Besluit geluidhinder (Bgh). De hogere waarden worden vastgesteld in het kader van de procedure op grond van artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Aanleiding

De gemeente Overbetuwe is voornemens om ten behoeve van dit ziekenhuis het vigerende bestemmingsplan Elst-Centraal aan te passen. Het ziekenhuis is gelegen binnen de geluidszone van de spoorverbinding Nijmegen-Arnhem. Ter onderbouwing van het gewijzigde bestemmingsplan, dat de bouw van het ziekenhuis mogelijk moet maken, is een akoestisch onderzoek uitgevoerd (notitie "Haalbaarheidsstudie Rijnstate te Elst, Akoestisch onderzoek Wet geluidhinder", Nummer 5509-51345-08 d.d. 13 januari 2020, opgesteld door bureau Cauberg-Huygen uit Zwolle). Met dit onderzoek is invulling gegeven aan de onderzoeksplicht zoals bedoeld in artikel 77 Wgh.

Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat bij de noord- en zuidgevel de voorkeursgrenswaarde van 53 dB wordt overschreden. De hoogst toelaatbare geluidbelasting van 68 dB wordt enkel op de westgevel overschreden. De westgevel zal om die reden als dove gevel worden uitgevoerd.

Ontvankelijkheid

De hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting wordt op verzoek van de initiatiefnemer ambtshalve vastgesteld (artikel 110a, lid 3 Wgh). Hiertoe is er door de aanvrager op 4 juni 2020 een verzoek ingediend (Corsanummer 20ink12232).

Wettelijk kader en beleid

Wet geluidhinder

Indien andere geluidsgevoelige gebouwen, waaronder ziekenhuizen, worden gerealiseerd binnen de zone van een spoorweg dient voor de geluidsbelasting van deze woningen te worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 53 dB, overeenkomstig artikel 4.9 Bgh. Indien niet aan deze voorkeursgrenswaarde kan worden voldaan, biedt artikel 4.10 Bgh de mogelijkheid om een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vast te stellen met dien verstande dat deze waarde de 68 dB, niet te boven mag gaan.

In het voorliggend geval betreft het de bouw van een ziekenhuis waarbij de gevelbelastingen van de noord- en zuidgevel zijn gelegen tussen de 53 en 68 dB. Zie hiervoor afbeelding 4 op pagina 7 van het akoestisch rapport van Cauberg-Huygen.

Conform lid 1b onder 5 Wgh hoeft een gevel echter niet in de beoordeling te worden meegenomen indien sprake is van:

- een bouwkundige constructie waarin geen te openen delen aanwezig zijn en met een in NEN 5077 bedoelde karakteristieke geluidwering die ten minste gelijk is aan het verschil tussen de geluidsbelasting van die constructie en 33 dB, alsmede

- een bouwkundige constructie waarin alleen bij uitzondering te openen delen aanwezig zijn, mits de delen niet direct grenzen aan een geluidsgevoelige ruimte.

Gemeentelijk geluidsbeleid

Sinds de wijziging van de Wet geluidhinder die per 1 januari 2007 van kracht is geworden is het college van Burgemeester en wethouders bevoegd gezag voor het vaststellen van hogere waarden (artikel 110a lid 1 Wgh). De gemeente Overbetuwe heeft op 8 september 2009 een gebiedsgericht geluidsbeleid vastgesteld. Onderdeel hiervan is de Nota hogere grenswaarden, waarin de ontheffingscriteria en randvoorwaarden voor het vaststellen van hogere waarden staan beschreven.

Burgemeester en wethouders kunnen van deze bevoegdheid slechts onder voorwaarden gebruik maken. In ieder geval dient voldaan te worden aan het hoofdcriterium:

Een hogere waarde kan alleen worden verleend indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting vanwege de spoorweg, van de gevel van de betrokken woningen tot de voorkeurswaarde onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

De overige criteria die van toepassing zijn voor het aspect wegverkeerslawaaï zijn hieronder weergegeven. Een hogere waarde kan worden vastgesteld indien:

1. Het geluidsaspect vanaf het eerste ontwerpstadium bij de planvorming wordt betrokken.
2. De mogelijkheid zich voordoet, bronmaatregelen worden getroffen.
3. De mogelijkheid tot het vergroten van de afstand tussen de geluidsbron en de nieuwe woningen is meegenomen in de planvorming.
4. Ter plaatse van de buitenruimte van de woningen (tuin) wordt voldaan aan de in het geluidsbeleid gestelde ambitiewaarde.
5. Het stedenbouwkundig ontwerp zo vormgegeven is dat afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat.

Naast bovengenoemde ontheffingscriteria worden de onderstaande locatiespecifieke criteria als positief aspect dan wel zwaarwegend argument meegenomen bij de afweging tot vaststelling van hogere waarden:

6. De nieuwbouw vult een open plaats op tussen aanwezige bebouwing.

In voorliggend geval zijn bron- en/of overdrachtsmaatregelen niet aan de orde uit esthetische en financiële overwegingen. Hiermee wordt voldaan aan het hoofdcriterium. Er wordt niet voldaan aan de ambitiewaarden, respectievelijk 43 dB en 50 dB voor wegverkeerslawaaï en railverkeerslawaaï, en voor wat betreft railverkeerslawaaï ook niet aan de bovengrens van 58 dB uit het gemeentelijk geluidbeleid. De bovengrens voor wegverkeerslawaaï, zijnde 53 dB, wordt overigens niet overschreden.

Bouwbesluit

Bij de vaststelling van hogere waarden met toepassing van artikel 83 lid 1 Wgh met betrekking tot een gevel van een nieuw te realiseren woning, dient de initiatiefnemer zorg te dragen voor een dusdanige geluidwering van de gevel dat het binnenniveau in de woning voldoet aan de wettelijke waarde van 33 dB zoals opgenomen in Afdeling 3.1 van het Bouwbesluit.

Coördinatie

In artikel 110c Wgh is bepaald, dat op de voorbereiding van een besluit tot vaststelling van een hogere waarde de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht geregelde procedure van toepassing is, met dien verstande dat indien burgemeester en wethouders bevoegd zijn de hogere waarde vast te stellen en het besluit ten behoeve van de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan wordt genomen, het ontwerp van het besluit tegelijkertijd met het ontwerp van het bestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage

wordt gelegd. De vaststelling/beschikking voor de hogere waarden mag niet later genomen worden dan de vaststelling van het bestemmingsplan.

Overwegingen

Het ontwerpbestemmingsplan voorziet in de realisatie van een ziekenhuis gelegen binnen de geluidszone van de spoorverbinding Nijmegen-Arnhem.

Voor dit ziekenhuis, waarvan de gevelbelastingen op de noordelijke en zuidelijke gevels ten gevolge van spoorweglawaai niet voldoen aan de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 53 dB, worden in verband met bezwaren van visuele en financiële aard geen bron- en overdrachtsmaatregelen getroffen, maar worden daarentegen hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vastgesteld.

Binnenniveau

Ten behoeve van de uiteindelijke realisatie van het ziekenhuis dient door de initiatiefnemer te zijner tijd bij de aanvraag om omgevingsvergunning uiteraard nog wél een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidswering van de gevels om zodoende te kunnen garanderen dat aan de eis voor het binnenniveau (33 dB), zoals opgenomen in Afdeling 3.1 van het Bouwbesluit, wordt voldaan. Hierbij dient rekening te worden gehouden met cumulatie.

Procedure

Het ontwerpbestemmingsplan heeft ter inzage gelegen van 6 augustus 2020 tot en met 16 september 2020. Tegen het ontwerp-besluit vaststelling hogere grenswaarden zijn geen zienswijzen ingebracht.

Besluit

Gelet op het bovenstaande, en het bij en krachtens de Wet geluidhinder bepaalde, besluiten Burgemeester en wethouders van Overbetuwe:

- a) Op grond van artikel 110a lid 1 Wet geluidhinder juncto artikel 83 lid 1 Wgh, voor de bouw van een ziekenhuis aan de Spoorlaan te Elst hogere waarden vast te stellen conform onderstaande tabel:

Geluidgevoelige bestemming				Verzochte hogere waarde [dB]
Categorie	Rekenpunt / omschrijving *	Aantal bestemmingen	Hoogte [m]	
gg	noordgevel	1	1,5-7,5	68
gg	zuidgevel	1	1,5-7,5	68

Gelet op artikel 110i van de Wet geluidhinder wordt dit besluit, na het onherroepelijk worden daarvan, ter inschrijving aangeboden aan de openbare registers van het Kadaster.

De vastgestelde hogere waarden zijn het gevolg van een akoestische afweging en toetsing aan de Wet geluidhinder en de nota hogere grenswaarden (onderdeel van het gebiedsgericht geluidsbeleid) van de gemeente Overbetuwe.

- b) De volgende bescheiden vast te stellen als behorende bij het verzoek om vaststelling van hogere waarden:
- Aanvraag hogere waarden d.d. 4 juni 2020 (Corsanummer 20ink12232);

- notitie "Haalbaarheidsstudie Rijnstate te Elst, Akoestisch onderzoek Wet geluidhinder", Nummer 5509-51345-08 d.d. 13 januari 2020, opgesteld door bureau Cauberg-Huygen uit Zwolle.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders,
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

P.J.E. Breukers

R.P. Hoytink-Roubos