



gemeente
Haarlemmermeer

raadsvoorstel

Onderwerp **Wet open overheid**

Portefeuillehouder **Marianne Schuurmans-Wijdeven, drs. Jurgen Nobel**
Steller **Peter Klaver**
Collegevergadering **17 mei 2022**
Raadsvergadering
Raadsvoorstelnummer **2022.0000902**

1. Voorstel

Collegebesluit(en)

Het college, de burgemeester en de gemeentesecretaris in zijn hoedanigheid van heffingsambtenaar hebben, ieder voor zover het hun bevoegdheid betreft, besloten om:

1. met terugwerkende kracht tot 1 mei 2022 mandaat te verlenen aan de gemeentesecretaris/algemeen directeur met de mogelijkheid van ondermandaat voor Clustermanager, Teammanager, Gebiedsmanager en de Senior projectmanager van cluster Projecten, voor:
 - het ten aanzien van een verzoek in het kader van de Wet open overheid geven van gelegenheid aan een belanghebbende, die mogelijk bedenkingen heeft tegen een voorgenomen bekendmaking, om zijn zienswijze te geven;
 - het beslissen op het verzoek om het niet openbaar maken van persoonlijke gegevens van degene die zienswijzen heeft ingebracht;een en ander zoals opgenomen in de bijlage Mandaten ambtelijke organisatie gemeente Haarlemmermeer en Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied;
2. met terugwerkende kracht tot 1 mei 2022 aan de directeur van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied mandaat te verlenen voor:
 - het ten aanzien van een verzoek in het kader van de Wet open overheid geven van gelegenheid aan een belanghebbende, die mogelijk bedenkingen heeft tegen een voorgenomen bekendmaking, om zijn zienswijze te geven;
 - het beslissen op het verzoek om het niet openbaar maken van persoonlijke gegevens van degene die zienswijzen heeft ingebracht;een en ander zoals opgenomen in de bijlage Mandaten ambtelijke organisatie gemeente Haarlemmermeer en Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied;
3. alle verleende mandaten op basis van de Wet openbaarheid van bestuur met terugwerkende kracht tot 1 mei 2022 in te trekken.

Het college besluit de raad voor te stellen om:

1. de Legesverordening 2022, eerste wijziging vast te stellen;
2. de Verordening elektronisch berichtenverkeer 2015, eerste wijziging vast te stellen.

2. Samenvatting

Op 1 mei 2022 is de Wet open overheid in werking getreden. Deze wet vervangt de Wet openbaarheid van bestuur. Voor het in behandeling nemen van een verzoek mogen geen kosten in rekening worden gebracht. Wel mogen we voor het vervaardigen van kopieën van de documenten een vergoeding vragen. Dit maken we mogelijk door een gewijzigde tarieventabel, behorende bij de Legesverordening 2022, vast te stellen. Tevens passen we de Verordening elektronisch berichtenverkeer aan. Als laatste moeten ook enkele mandaten qua benaming worden aangepast aan de nieuwe wetgeving. Inhoudelijk wijzigen de mandaten niet, wel wordt omwille van een tijdige afdoening van de Woo-verzoeken ook aan de Senior projectmedewerkers van cluster Projecten ondermandaat verleend.

3. Uitwerking

3.1 Wat willen we bereiken?

De Wet open overheid (Woo) is in werking getreden op 1 mei 2022. Daarmee komt de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) te vervallen. De Woo beoogt een transparante en actief openbaar makende overheid. Met dit doel kan het belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische rechtsstaat, de burger, het bestuur en economische ontwikkeling beter worden gediend.

Onder de Woo zijn er twee vormen van openbaarmaking van informatie.

1. Passieve openbaarmaking

Net als onder de Wob kan iedereen een Woo-verzoek indienen. Een verschil met de Wob is dat bij een Woo-verzoek de digitale weg ook mogelijk wordt. Daarvoor is een e-formulier ontwikkeld, dat ter consultatie is voorgelegd aan een inwonerklantenpanel. Relevant is ook dat de totale termijn waarbinnen we moeten besluiten op een verzoek is verkort. Onder de Wob was dit vier weken (met de mogelijkheid van het verlengen van de beslistermijn met vier weken), een Woo-verzoek moet zo spoedig mogelijk maar uiterlijk binnen vier weken worden afgehandeld (met een mogelijkheid van twee weken verlenging). De onder de Wob bestaande standaardbrieven zijn omgevormd naar de Woo: daarbij meteen van de gelegenheid gebruik gemaakt deze meer toegankelijk te maken door te herschrijven naar B1-niveau.

Bij het proces van het behandelen van een Woo-verzoek en bij de te gebruiken brieven wordt uitgegaan van de serviceprincipes dienstverlening die door ons zijn vastgesteld in de Visie dienstverlening: makkelijk, betrouwbaar, menselijk en verbonden (2022.0000375).

2. Actieve openbaarmaking

Een grote wijziging ten opzichte van de Wob is de actieve openbaarmaking. De wet verplicht ons om ons in te spannen om documenten in elf in de wet genoemde categorieën actief openbaar te maken. De categorieën betreffen wet- en regelgeving, organisatiegegevens, raadsstukken, bestuursstukken, stukken van adviescolleges, convenanten, jaarplannen en -verslagen, Wob/Woo-verzoeken, onderzoeken, beschikkingen en klachten. Deze informatie moet voor iedereen bereikbaar zijn. Dat moet geregeld worden, via het Platform Open Overheid Informatie (PLOOI). Naar verwachting zullen gemeenten op dat systeem kunnen aansluiten vanaf 2024, waarbij een nadere fasering wordt gemaakt binnen de elf categorieën (die dus niet allen tegelijk actief openbaar hoeven te worden gemaakt).

3. Contactpersoon

Een nieuwe functie op basis van de Woo is die van de contactpersonen die verplicht moeten worden aangewezen binnen de organisatie. Zij gaan op laagdrempelige en vriendelijke wijze vragen beantwoorden van inwoners, of de gemeente beschikt over de informatie waarnaar hij of zij op zoek is.

4. Mandaten/verordeningen

Om de wet per 1 mei 2022 goed te kunnen uitvoeren, moeten er meerdere besluiten worden genomen. De mandaten moeten worden aangepast aan de nieuwe benaming, een enkel nieuw mandaat zal worden toegevoegd, en de Legesverordening moet worden aangepast om legesheffing mogelijk te blijven maken. Ook zal de Verordening elektronisch berichtenverkeer worden aangepast. Daarin werd de elektronische weg om verzoeken te doen onder de Wob uitgesloten, maar die uitsluiting is onder de Woo niet toegestaan.

5. Leges

Voor het in behandeling nemen van een verzoek om openbaarmaking van informatie mogen wij geen kosten in rekening brengen. Wel mogen we voor het vervaardigen van kopieën van de documenten een vergoeding vragen. Door het vaststellen van deze gewijzigde Legesverordening maken we dat mogelijk.

Bij de leges wordt in beginsel uitgegaan van het profijtbeginzel: de gebruiker betaalt. Daarbij geldt de eis dat de legesopbrengsten maximaal kostendekkend mogen zijn. Deze kostendekkendheid wordt in beginsel op het niveau van de gehele verordening beoordeeld. In de Woo is echter bepaald dat de vergoeding de kostprijs van de verstrekte informatiedrager niet mag overschrijden. Dit betekent dat dit hoofdstuk op zichzelf maximaal kostendekkend mag zijn.

3.2 Wat gaan we daarvoor doen?

We gaan een tweetal verordeningen en enkele mandaten aanpassen.

Legesverordening 2022

Een wijziging in de tarieventabel behorende bij de Legesverordening 2022 is nodig om de kosten voor het vervaardigen van kopieën van documenten door te kunnen berekenen aan een Woo-verzoeker.

Verordening elektronische berichtenverkeer 2015, eerste wijziging

Waarschijnlijk treedt op 1 januari 2023 de Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer (Wmebv) in werking. Door de Wmebv krijgen inwoners en ondernemers het recht om digitaal met de overheid te communiceren. Dat zal waarschijnlijk gevolgen hebben voor de Verordening elektronische berichtenverkeer. Maar door de inwerkingtreding van de Woo, waarbij zowel mondeling als schriftelijk (waaronder digitaal) een verzoek tot openbaarmaking kan worden ingediend, moet de verordening nu al aangepast worden. In de Verordening elektronische berichtenverkeer is het digitaal indienen van een Wob-verzoek namelijk uitgesloten. Met dit besluit wordt de Verordening elektronische berichtenverkeer aangepast in lijn met de Woo.

Mandaten

Er moeten enkele mandaten qua benaming worden aangepast aan de nieuwe wetgeving. Inhoudelijk wijzigen de mandaten niet, wel wordt omwille van een tijdige afdoening van de Woo-verzoeken ook aan de Senior projectmedewerkers van cluster Projecten ondermandaat verleend.

3.3 Wat mag het kosten?

Aan de uitvoering van dit voorstel zijn, naast de beschikbare ambtelijke capaciteit, geen kosten verbonden.

Wat zijn de financiële risico's?

Onze gemeente loopt geen vermeldenswaardige financiële risico's bij de uitvoering van dit voorstel.

3.4 Wie is daarvoor verantwoordelijk?

Het vaststellen van de verordeningen is een bevoegdheid van de raad. De heffingsbevoegdheden (vaststellen en opleggen van de aanslag) zijn de bevoegdheid van de heffingsambtenaar. De portefeuillehouder Financiën is binnen het college het eerste aanspreekpunt.

Het vaststellen van de mandaten behoort tot de bevoegdheid van het college. Binnen het college is de portefeuillehouder Bestuurszaken het eerste aanspreekpunt.

3.5 Welke overige relevante informatie is beschikbaar?

De vastgestelde verordeningen maken wij via de website 'officielebekendmakingen.nl' bekend. Dit geldt ook voor de mandaten. Verder wordt het mandaatbesluit op onze website geplaatst.

3.6 Wanneer en hoe zal de raad over de voortgang worden geïnformeerd?

De raad zal na het zomerreces (september) nader worden geïnformeerd over de Woo. Via de voorjaarsrapportage, de najaarsrapportage en de jaarstukken wordt de raad geïnformeerd over de ontwikkeling van de legesopbrengsten.

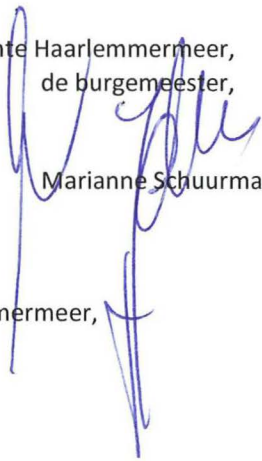
4. Ondertekening

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
de secretaris,

de burgemeester,



Michiel Ruis



Marianne Schuurmans-Wijdeven

de burgemeester van de gemeente Haarlemmermeer,



Marianne Schuurmans-Wijdeven

de heffingsambtenaar van de gemeente Haarlemmermeer,



Michiel Ruis

Bijlage(n):

- Mandaten ambtelijke organisatie gemeente Haarlemmermeer en Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied
- Verordening elektronisch berichtenverkeer 2015, eerste wijziging
- Legesverordening 2022, eerste wijziging

Afkortingen

B	Burgemeester
B&W	het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer
OD NZKG	Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied
Woo	Wet open overheid

Bijlage 1. Mandaat intern

Omschrijving bevoegdheid	Regelgeving	Bevoegd orgaan	Bijzondere bepaling	Ondermandaat mogelijk aan:
<i>Openbaarmaking op verzoek</i>				
Beslissen op een verzoek om openbaarmaking van publieke informatie als bedoeld in hoofdstuk 4 Woo. Dit omvat mede: <ul style="list-style-type: none">- het voeren van correspondentie over een verzoek;- het verlengen van de beslistermijn;- het beslissen over buitenbehandelingstelling van een Woo-verzoek.	Woo	B/B&W	Te allen tijde wordt één van de aangewezen contactpersonen van cluster Veiligheid in kennis gesteld van de afdoening.	Clustermanager Teammanager Gebiedsmanager Senior projectmanager cluster Projecten
Gelegenheid geven aan een belanghebbende, die mogelijk bedenkingen heeft tegen een voorgenomen bekendmaking, om zijn zienswijze te geven.	Woo	B/B&W		Clustermanager Teammanager Gebiedsmanager Senior projectmanager cluster Projecten
Beslissen op het verzoek om het niet bekendmaken van persoonlijke gegevens van degene die zienswijzen heeft ingebracht.	Woo	B/B&W		Clustermanager Teammanager Gebiedsmanager Senior projectmanager cluster Projecten

Bijlage 2. Mandaat Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied

Omschrijving bevoegdheid	Regelgeving	Bevoegd orgaan	Bijzondere bepaling	Ondermandaat mogelijk aan:
<i>Openbaarmaking op verzoek</i>				
Beslissen op een verzoek om openbaarmaking van publieke informatie als bedoeld in hoofdstuk 4 Woo. Dit omvat mede: <ul style="list-style-type: none">- het voeren van correspondentie over een verzoek;- het verlengen van de beslistermijn;- het beslissen over buitenbehandelingstelling van een Woo-verzoek.	Woo	B/B&W	Alleen informatie die de OD NZKG onder zich heeft in het kader van de uitoefening van een gemandateerde taak/bevoegdheid.	Directeur van de OD NKZG
Gelegenheid geven aan een belanghebbende, die mogelijk bedenkingen heeft tegen een voorgenomen bekendmaking, om zijn zienswijze te geven.	Woo	B/B&W	Alleen informatie die de OD NZKG onder zich heeft in het kader van de uitoefening van een gemandateerde taak/bevoegdheid.	Directeur van de OD NKZG
Beslissen op het verzoek om het niet bekendmaken van persoonlijke gegevens van degene die zienswijzen heeft ingebracht.	Woo	B/B&W	Alleen informatie die de OD NZKG onder zich heeft in het kader van de uitoefening van een gemandateerde taak/bevoegdheid.	Directeur van de OD NKZG



gemeente
Haarlemmermeer

Verordening elektronisch berichtenverkeer Haarlemmermeer 2015, eerste wijziging

De raad van de gemeente Haarlemmermeer,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Haarlemmermeer van 17 mei, 2022.0000902;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet en artikel 2:15 van de Algemene wet bestuursrecht;

overwegende dat het wenselijk is de Verordening elektronisch berichtenverkeer Haarlemmermeer 2015 te wijzigen in verband de inwerkingtreding van de Wet open overheid;

BESLUITEN:

vast te stellen de Verordening elektronisch berichtenverkeer Haarlemmermeer 2015, eerste wijziging.

Artikel I

De Verordening elektronisch berichtenverkeer Haarlemmermeer 2015 wordt als volgt gewijzigd:

- A. Aan artikel 1 wordt toegevoegd:
 - h. ontvangstbevestiging: de automatische bevestiging die de elektronische ontvangst van het digitale bericht bevestigt, maar geen inhoudelijke reactie bevat.
- B. Artikel 2 leden 4 en 5 komen te vervallen.

Artikel II. Slot en overgangsbepalingen

Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag volgend op haar bekendmaking, doch niet eerder dan 1 mei 2022.

Artikel III. Citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als “Verordening elektronisch berichtenverkeer Haarlemmermeer 2015, eerste wijziging”.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van [datum].

de griffier,

de burgemeester,

J. van der Rhee, B.Ha

M. Schuurmans-Wijdeven



gemeente
Haarlemmermeer

Legesverordening 2022, eerste wijziging

De raad van de gemeente Haarlemmermeer,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Haarlemmermeer van 17 mei 2022, 2022.0000902);

gelet op de artikelen 149 en 229 eerste lid van de Gemeentewet;

overwegende dat het wenselijk is de Verordening van de gemeenteraad van de gemeente Haarlemmermeer houdende regels omtrent de heffing en de invordering van leges te wijzigen in verband met de inwerkingtreding van de Wet open overheid;

BESLUITEN:

vast te stellen de Verordening houdende regels omtrent de heffing en de invordering van leges, eerste wijziging (Legesverordening 2022, eerste wijziging).

Artikel I

De Legesverordening 2022 wordt als volgt gewijzigd:

Hoofdstuk 6 van Bijlage 1: Tarieventabel behorende bij de Legesverordening 2022

A. Aan artikel 1.6.1 wordt toegevoegd artikel 1.6.2, dat als volgt komt te luiden:

1.6.2	Verstrekingen op grond van de Wet open overheid (Woo)	2022
	De openbaarmaking van informatie is kosteloos, tenzij gevraagd wordt om het vervaardigen van kopieën van documenten (artikel 8.6 lid 2 Woo). In dat geval bedraagt het tarief:	
1.6.2.1	per zwart-wit kopie van	
1.6.2.1.1	formaat A4:	€ 0,05
1.6.2.1.2	formaat A3:	€ 0,10
1.6.2.2	per kleurenkopie van	
1.6.2.2.1	formaat A4:	€ 0,20
1.6.2.2.2	formaat A3:	€ 0,40

Artikel II. Slot en overgangsbepalingen

Deze verordening treedt in werking op de dag nadat de verordening op de wettelijk voorgeschreven wijze is gepubliceerd.

Artikel III. Citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als “Legesverordening 2022, eerste wijziging”.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van [datum].

de griffier,

de burgemeester,

J. van der Rhee, B.Ha

M. Schuurmans-Wijdeven