



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD

Datum	:	18 mei 2021
Voorstel van	:	College van burgemeester en wethouders
Onderwerp	:	Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Boekel 2021
Portefeuillehouder	:	Marius Tielemans

Samenvatting:

In verband met ontwikkelingen binnen het sociaal domein dient de huidige verordening leerlingenvervoer geactualiseerd te worden. De huidige verordening leerlingenvervoer dateert uit 2014. Het doel is binnen de wettelijke kaders van het leerlingenvervoer een zo optimaal mogelijke bereikbaarheid te realiseren van het regulier onderwijs (basis- en voortgezet), speciale scholen voor basisonderwijs en het (voortgezet) speciaal onderwijs voor leerlingen die vanwege een beperking een vergoeding voor passend vervoer nodig hebben. Als de verordening niet wordt aangepast dan is deze niet actueel meer, wordt het doel niet bereikt en kan dit zorgen voor problemen bij het nemen van besluiten. De wijzigingen in de verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Boekel 2021 zullen niet leiden tot wijzigingen in de kosten.

De voorliggende verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Boekel 2021 is grotendeels gebaseerd op de modelverordening bekostiging leerlingenvervoer van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Er zijn een aantal wijzigingen op hoofdlijnen:

- Tekstuele aanpassingen: het woord 'bekostiging' is in de titel opgenomen en de volgorde van artikelen en tekst zijn aangepast;
- Er is meer aandacht voor zelfstandigheid en zelfredzaamheid.
- Alleen melden van voorkeur school i.v.m. signatuuronderwijs is voldoende. Er hoeft geen verklaring van overwegend bezwaar tegen een bepaalde richting overlegd te worden.
- Reiskostenvergoeding blijft het laatste landelijk vastgestelde bedrag.
- Vervoersvoorziening naar stageadres.

De verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Boekel 2021 wijkt op onderstaande punten af van de nieuwe modelverordening van de VNG:

1. Het gesprek aangaan en het opstellen van een vervoersontwikkelingsplan voor alle leerlingen (artikel 4).
2. Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO) met het samenwerkingsverband (artikel 5 modelverordening).
3. Vermindering drempelbedrag bij meerdere kinderen uit één gezin.
4. Vergoeding openbaar vervoer leerlingen voortgezet speciaal onderwijs.

Bij de Adviesraad Sociaal Domein is een adviesaanvraag gedaan. Op 10 mei 2021 ontving het college van burgemeester en wethouders een positief advies van de Adviesraad Sociaal Domein.

Voorgesteld besluit:

1. Vaststellen Verordening Bekostiging Leerlingenvervoer gemeente Boekel 2021

Inleiding/probleemstelling:

Ieder kind heeft recht op passend onderwijs. In sommige gevallen is de afstand naar de school groot, of kan het kind wegens zijn structurele handicap niet zelfstandig naar school. Gemeenten zijn verplicht een regeling vast te stellen waarop, onder bepaalde voorwaarden, aanspraak gemaakt kan worden op de bekostiging van de vervoerskosten van en naar school.

De huidige verordening leerlingenvervoer dateert uit 2014 en dient geactualiseerd te worden. Sinds 2014 zijn er veel ontwikkelingen geweest in het sociaal domein.

De Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Boekel 2021 geeft uitvoering aan de taakstelling van de gemeente. Naast voorschriften voor de wijze waarop ouders de aanvraag om een vervoerskostenvergoeding kunnen indienen, bevat deze verordening criteria aan de hand waarvan ouders aanspraak kunnen maken op een vervoersvoorziening. Uitgangspunt daarbij is dat de verantwoordelijkheid voor het schoolbezoek van de leerling bij de ouders blijft (leerplichtwet art. 2, lid 3). De verordening heeft als uitgangspunt ouders en verzorgers financieel te ondersteunen in de kosten die zij moeten maken wanneer hun kind gebruik moet maken van een vorm van leerlingenvervoer.

Relatie met eerdere besluitvorming:

In de raadsvergadering van 3 juli 2014 is de huidige verordening leerlingenvervoer gemeente Boekel vastgesteld.

Beoogd resultaat:

Het vaststellen van een verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Boekel die aan de wettelijke verplichting voldoet en actueel is. Het doel is binnen de wettelijke kaders voor het leerlingenvervoer een zo optimaal mogelijke bereikbaarheid te realiseren van het regulier onderwijs (basis - en voortgezet), speciale scholen voor basisonderwijs en het (voortgezet) speciaal onderwijs voor leerlingen die vanwege hun beperking een vergoeding voor passend vervoer nodig hebben. Hierbij rekening houdend met de eigen kracht en het vergroten van de zelfredzaamheid van de leerling.

Keuzemogelijkheden:

De wijzigingen in de verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Boekel 2021 vloeien voort uit ontwikkelingen binnen het sociaal domein. Een verordening dient aan de wettelijke verplichting te voldoen en actueel te zijn. Het doel is binnen de wettelijke kaders van het leerlingenvervoer een zo optimaal mogelijke bereikbaarheid te realiseren van het regulier onderwijs (basis- en voortgezet), speciale scholen voor basisonderwijs en het (voortgezet) speciaal onderwijs voor leerlingen die vanwege een beperking een vergoeding voor passend vervoer nodig hebben. Als de verordening niet wordt aangepast dan is deze niet actueel meer, wordt het doel niet bereikt en kan dit zorgen voor problemen bij het nemen van besluiten.

Argumenten:

De voorliggende verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Boekel 2021 is grotendeels gebaseerd op de modelverordening bekostiging leerlingenvervoer van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Onderstaand volgen de wijzigingen op hoofdlijnen en worden de afwijkingen van de modelverordening benoemd. Een overzicht van alle wijzigingen is als bijlage 3 bijgevoegd.

1.1 Tekstuele aanpassingen

Het woord 'bekostiging' is in de titel opgenomen om aan te geven dat het bij het leerlingenvervoer in beginsel om een bekostiging gaat. De huidige titel zou ten onrechte kunnen doen vermoeden, dat de verordening het vervoer van leerlingen regelt. De volgorde van artikelen en de tekst zijn aangepast en vereenvoudigd, ook zijn artikelen samengevoegd. Met de nieuwe opzet wordt duidelijker dat eerst het recht op een vergoeding moet worden vastgesteld (beoordelingsfase), waarna wordt onderzocht welke vergoeding wordt verstrekt (onderzoeksfase).

1.2 Meer aandacht voor zelfstandigheid en zelfredzaamheid

In de nieuwe verordening zijn meer mogelijkheden voor de gemeente gecreëerd om individueel maatwerk te leveren waarmee het zelfstandig (leren)reizen gestimuleerd kan worden.

1.3 Alleen melden van voorkeur school i.v.m. signatuuronderwijs is voldoende

Ouders die een school kiezen op basis van godsdienst of levensovertuiging, hoeven geen verklaring van overwegend bezwaar tegen een bepaalde richting te overleggen, maar kunnen schriftelijk melding maken van hun keuze. Dit is aangepast naar aanleiding van een uitspraak in een rechtszaak.

1.4 Reiskostenvergoeding blijft het laatste landelijk vastgestelde bedrag

De kilometervergoeding voor de fiets was in de verordening van de gemeente Boekel 2014 gerelateerd aan de Reisregeling Binnenland. Deze regeling is per 1 januari 2020 komen te vervallen. In de nieuwe verordening is dit opgelost door de laatste bekende fietskilometervergoeding van € 0,09 uit de Reisregeling Binnenland op te nemen.

1.5 Vervoersvoorziening naar stageadres

In de nieuwe verordening staan de voorwaarden beschreven waaronder een vervoersvoorziening naar het stageadres wordt bekostigd. Deze voorwaarden zijn nog niet eerder opgenomen geweest in de verordening.

1.6 Afwijkingen van modelverordening VNG

De verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Boekel 2021 wijkt op onderstaande punten af van de nieuwe modelverordening van de VNG:

1. Het gesprek aangaan en het opstellen van een vervoersontwikkelingsplan voor alle leerlingen (artikel 4);
2. Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO) met het samenwerkingsverband (artikel 5 modelverordening);
3. Vermindering drempelbedrag bij meerdere kinderen uit één gezin;
4. Recht op leerlingenvervoer voor kinderen die zelfstandig met het openbaar vervoer naar een school voor voortgezet speciaal onderwijs kunnen reizen.

1. Het gesprek aangaan en het opstellen van een vervoersontwikkelingsplan voor alle leerlingen (artikel 4)

In de verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Boekel 2021 wordt alleen lid 1 van artikel 4 uit de modelverordening opgenomen. Het aangaan van een gesprek over de noodzakelijk te achten vervoersvoorziening en het opstellen van een vervoersontwikkelingsplan voor alle leerlingen wordt niet opgenomen in de nieuwe verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Boekel 2021. De redenen hiervoor zijn dat het aangaan van gesprekken en het opstellen van vervoersontwikkelingsplannen voor alle leerlingen op korte termijn niet realiseerbaar is. Dit heeft ook financiële (personele) consequenties. Hier komt bij dat het voeren van een gesprek vooraf nu al gebeurt waar nodig. We kunnen ook het gesprek aangaan en vervoersontwikkelingsplannen (in de toekomst) voor leerlingen opstellen, zonder dat de verordening hiervoor aangepast hoeft te worden. Het is niet noodzakelijk dat dit nader in de verordening benoemd wordt.

2. Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO) met het samenwerkingsverband (artikel 5 modelverordening)

De verwijzing van een leerling door het samenwerkingsverband naar de best passende school sluit niet altijd aan bij de vergoeding voor de vervoerskosten, die door gemeenten wordt verstrekt. In het leerlingenvervoer wordt uitgegaan van een vervoerskostenvergoeding naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school.

Om te voorkomen dat ouders en leerlingen de dupe worden van een mogelijke tegenstrijdigheid tussen de verwijzing van het samenwerkingsverband en de gemeentelijke Verordening bekostiging leerlingenvervoer, is er overleg nodig tussen het samenwerkingsverband en de gemeente. Dit overleg vindt plaats in het kader van het Op Overeenstemming Gericht Overleg (hierna: OOGO). Het OOGO heeft een wettelijke basis in de bepalingen in de WPO, WVO en WEC. Het is de bedoeling dat het leerlingenvervoer een vast agendapunt is in het OOGO met het samenwerkingsverband.

In de modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) is daarom artikel 5 opgenomen om deze afspraken vast te leggen. De reden dat we dit niet opnemen in de nieuwe verordening Boekel 2021 is dat het samenwerkings- en uitvoeringsafspraken betreffen die door het college zijn vastgelegd. Het is niet noodzakelijk dat dit in de verordening opgenomen wordt. Hier komt bij dat wanneer hier iets in wijzigt, de hele verordening opnieuw vastgesteld dient te worden.

3. Vermindering drempelbedrag bij meerdere kinderen uit één gezin

Wanneer aan meerdere kinderen van een gezin een vervoersvoorziening is toegekend, en daarbij het inkomen van de ouders relatief laag is, kan het drempelbedrag een grote financiële belasting betekenen. De gemeente kan bepalen dat het drempelbedrag een beperkt aantal keer per gezin geheven wordt. In de verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Boekel 2021 is opgenomen dat het drempelbedrag voor een tweede kind uit een gezin gehalveerd wordt en voor een derde en opvolgend kind uit één gezin geen drempelbedrag in rekening gebracht wordt. Dit is in de huidige verordening ook al zo geregeld.

4. Vergoeding openbaar vervoer leerlingen voortgezet speciaal onderwijs

In de modelverordening hebben slechts gehandicapte leerlingen in het voortgezet speciaal onderwijs (artikel 4, vierde lid, van de WEC) en het regulier voortgezet onderwijs (artikel 4, eerste lid, van de WVO) recht op een vervoersvoorziening. In het kader van het stimuleren van zelfstandigheid en zelfredzaamheid is ervoor gekozen om leerlingen van het voortgezet speciaal onderwijs ook in aanmerking te laten komen voor een vergoeding van het openbaar vervoer. De praktijk wijst uit, dat wanneer leerlingen geholpen worden om zelfstandig te leren reizen, de overstap er naar toe makkelijker wordt. Dit is in de huidige verordening ook al zo geregeld.

1.7 Advies van de Adviesraad Sociaal Domein (ASD)

In de vergadering van de Adviesraad Sociaal Domein van 9 april 2021 is er een toelichting gegeven op de verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Boekel 2021, zijn nadere vragen beantwoord en is er een adviesaanvraag gedaan. Op 10 mei 2021 ontving het college van burgemeester en wethouders een positief advies van de Adviesraad Sociaal Domein ten aanzien van de verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Boekel 2021. De volgende opmerkingen staan beschreven in het advies:

- Ontwikkelingen binnen het sociaal domein zijn de aanleiding voor een nieuwe verordening. In deze nieuwe verordening is meer ruimte voor maatwerk en aandacht voor zelfstandigheid en zelfredzaamheid. Het doel is alle leerlingen zo dicht mogelijk bij huis passend onderwijs te bieden.
- De bekostiging is gebaseerd op de reis naar de dichtstbijzijnde passende school. Afspraken met het samenwerkingsverband in het OOGO (Op Overeenstemmend Gericht Overleg) worden niet in de verordening opgenomen, maar zijn bestuurlijk vastgelegd.

Financiële gevolgen en dekking:

De wijzigingen in de verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Boekel 2021 zullen niet leiden tot wijzigingen in de kosten, omdat de bepalingen met financiële consequenties niet gewijzigd zijn ten opzichte van de huidige verordening leerlingenvervoer gemeente Boekel 2014.

Risico's:

N.v.t.

Communicatie:

De nieuwe verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Boekel 2021 zal op de website van Overheid.nl worden geplaatst. Ook worden de scholen en de samenwerkingsverbanden in kennis gesteld van de nieuwe verordening. De wijzigingen in de verordening hebben geen effect op de voorwaarden waaronder bekostiging van leerlingenvervoer wordt toegekend. Een uitgebreide voorlichting voor de ouder(s)/verzorger(s) van leerlingen die gebruik maken van het leerlingenvervoer is daarom niet nodig.

Uitvoering en evaluatie:

Na vaststelling zal de verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Boekel met ingang van de eerste dag na bekendmaking in werking treden. De aanvragen bekostiging leerlingenvervoer betreffende het schooljaar 2021-2022 die vanaf dat moment worden ingediend zullen worden getoetst op basis van de nieuwe verordening. Aanvragen die voor deze datum worden ingediend zullen nog conform de huidige verordening worden toegewezen. De verordening leerlingenvervoer gemeente Boekel 2014 zal per diezelfde datum worden ingetrokken.

Voorstel:

1. Vaststellen Verordening Bekostiging Leerlingenvervoer gemeente Boekel 2021.

Burgemeester en wethouders van Boekel,

de secretaris, de burgemeester,

Mr. J.G. Marcic P.M.J.H. Bos

Bijlagen ter inzage:

Bijlagen die zijn bijgevoegd:

1. Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Boekel 2021
2. Toelichting bij de verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Boekel 2021
3. Wijzigingen in verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Boekel 2021