



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD

Datum	:	18 januari 2022
Voorstel van	:	college van burgemeester en wethouders
Onderwerp	:	Kadernota 2023 Regionaal Bureau Leerplicht en voortijdig schoolverlaten BNO
Portefeuillehouder	:	Henri Willems

Samenvatting:

Het college van Burgemeester en Wethouders is verantwoordelijk voor toezicht en naleving van de leer- en kwalificatieplicht. In de regio Brabant Noordoost wordt deze wettelijke taak uitgevoerd door het Regionaal Bureau Leerplicht en voortijdig schoolverlaten Brabant Noordoost (RBL BNO). Daarnaast is de Regionale Meld- en Coördinatiefunctie (RMC) bij het RBL BNO belegd. De wettelijke taken bestaan uit de onderdelen: leerplicht, kwalificatieplicht en voorkomen van voortijdig schoolverlaten en aanpak kwetsbare jongeren.

De kadernota schetst het voornemen van RBL BNO om in 2023 verder te gaan op de ingeslagen weg. In het jaarverslag 2020-2021 wordt verslag gedaan van de uitvoering in afgelopen schooljaar.

Voorgesteld besluit:

Wij stellen u voor:

- een positieve zienswijze te geven op de Kadernota 2023 RBL BNO
 - kennis te nemen van het jaarverslag 2020-2021 RBL BNO
-

Inleiding/probleemstelling:

Om de raden beter te informeren en te betrekken bij Gemeenschappelijke Regelingen (WGR) is in regionaal verband afgesproken voor al deze regelingen eenzelfde beleids- en begrotingscyclus te hanteren.

Het Regionaal Bureau Leerplicht en voortijdig schoolverlaten Brabant Noordoost (RBL BNO) voert namens deelnemende gemeenten wettelijke leer-en kwalificatieplichttaken uit. Ook geeft het RBL BNO uitvoering aan de regionale aanpak voortijdig schoolverlaten en kwetsbare jongeren.

Voorliggende notitie 2023 schetst de kaders voor de begroting van het RBL BNO in 2023. Via de zienswijze kan de gemeenteraad zijn beleidsmatige en/of financiële aandachtspunten meegeven.

Verder wordt hierbij ook het Jaarverslag RBL BNO 2020-2021 voorgelegd. Daarin wordt verslag gedaan van de uitvoering van de verschillende taken in het afgelopen schooljaar.

Relatie met eerdere besluitvorming:

Het beleidsplan 2021-2024 Regionaal Bureau Leerplicht en Voortijdig Schoolverlaten BNO.

Beoogd resultaat:

De kadernota geeft duidelijkheid over de uitgangspunten die RBL BNO hanteert. De gemeenteraad kan mede richting geven aan de inhoudelijke en financiële koers van RBL BNO.

We willen een goede uitvoering van de leerplicht en kwalificatieplicht, voortijdig schoolverlaten voorkomen en jongeren in een kwetsbare positie monitoren.

De ambities die zijn vastgelegd in de kadernota 2021 tot en met 2024 zijn de volgende:

1. Geen enkel leerplichtig kind zit langer dan 3 maanden thuis zonder passend aanbod van onderwijs en/of zorg. Het RBL BNO geeft altijd prioriteit aan het zo snel mogelijk stoppen van het schoolverzuim. Uitgangspunt hierbij is dat iedere dag dat een kind thuis zit er één te veel is.
2. Geen enkele jongere in een kwetsbare positie tussen 16 en 23 jaar valt tussen de wal en het schip. Alle jongeren die geen startkwalificatie hebben zijn in beeld en hebben een duurzame werkplek, passende dagbesteding of volgen een traject naar werk of zorg.
3. RBL BNO bereikt alle voortijdig schoolverlaters en verleidt ze om onderwijs te volgen. Ook als sprake is van een krappe arbeidsmarkt waarin werkgevers arbeidskrachten zoeken.

Argumenten:

De voorgestelde aanpak in de kadernota past in het bestaande beleid en de resultaten zijn goed. De aanpak is in lijn met het nieuwe beleidskader 2021-2024. Dit beleidskader bouwt voort op de uitgangspunten en ambities uit de vorige beleidsperiode. De resultaten van RBL BNO zijn goed waardoor RBL BNO al jaren tot de best presterende regio's behoort.

Het aantal voortijdig schoolverlaters neemt landelijk en regionaal toe.

Het aantal voortijdig schoolverlaters neemt sinds 2016-2017 toe. In het schooljaar 2019-2020, het jaar waarin Corona uitbrak, is het aantal voortijdig schoolverlaters echter gedaald. Het is mogelijk dat het aantal banen daalde, waardoor jongeren zonder vast contract hun baan verloren en mogelijk weer voor het onderwijs kozen. Of jongeren bleven hierdoor juist onderwijs volgen, omdat ze niet werden verleid om zonder kwalificatie aan het werk te gaan. De verwachting is dat de stijging tijdelijk was en het aantal voortijdig schoolverlaters weer zal toenemen.

RBL BNO blijft binnen de begroting zoeken naar innovatieve manieren om in contact te blijven met jongeren die uitvallen.

Afname aantal leer- en kwalificatieplichtigen

Sinds 2013 daalt het aantal leer- en kwalificatieplichtigen met ongeveer 1000 per jaar. Dit heeft gevolgen voor de benodigde omvang van het personeelsbestand van RBL BNO.

Bij de invulling van vacatureruimte houdt RBL BNO rekening met de meerjarige dalende trend van het aantal leer- en kwalificatieplichtigen in Brabant Noordoost.

Bijzonderheden

Corona

Ook het schooljaar 2020-2021 stond in het teken van Corona. Scholen mochten weer open bij het begin van het schooljaar maar de steeds veranderende maatregelen eisten veel aandacht en energie van alle partijen. In december werd toch weer besloten tot een landelijke sluiting van het basis- en voortgezet onderwijs. Door deze ontwikkelingen staan de leerplichtambtenaren nog

meer dan anders in nauw contact met de scholen. De verbinding met scholen, vooral in het primair onderwijs, is hiermee steviger geworden.

Invoering nieuw leerlingvolgsysteem

Op 1 juni 2021 startte het RBL BNO met het nieuwe leerlingvolgsysteem. Hierdoor zijn cijfers niet altijd goed te vergelijken met de periode daarvoor. Het nieuwe volgsysteem heeft onder andere geleid tot een administratieve toename van het aantal meldingen absoluut verzuim, terwijl het daadwerkelijke absolute verzuim is gedaald. Deze toename is te verklaren door het automatisch aanmaken van werkprocessen bij vestiging of inschrijving van nieuwe leerplichtige leerlingen.

Gemeentelijke herindelingen

Met ingang van 1 januari 2022 vormen gemeenten Landerd en Uden samen gemeente Maashorst en gemeenten Boxmeer, Cuijk, Grave, Mill en Sint Hubert en Sint Anthonis gemeente Land van Cuijk. Dit is verwerkt in de gemeentelijke bijdragen.

Risico's

Veel jongeren zijn door Corona in de problemen gekomen. Stages, leerbanen en bijbanen zijn afgebroken. Jongeren hebben zich niet goed kunnen oriënteren op hun vervolgopleiding of hun diploma sneller behaald dan verwacht. Dit kan de komende jaren mogelijk leiden tot een groter aantal voortijdig schoolverlaters.

MBO-scholen hebben middelen ontvangen om voortijdig schoolverlaten te voorkomen. Als jongeren toch uitvallen, dan zijn ze in beeld bij RBL BNO en proberen de RMC-trajectbegeleiders zoveel mogelijk deze jongeren te verleiden om weer naar school te gaan, eventueel gecombineerd met werk.

Financiële gevolgen en dekking:

De begroting van RBL BNO bestaat voor het merendeel uit salariskosten. De salariskosten zijn gestegen met 1,5% in december 2021 en stijgen per april 2022 nog eens met 2,4% naast een eenmalige 'bonus' van € 1.200 bruto in 2022.

Voor 2023 stelt RBL BNO voor de gemeentelijke bijdrage te indexeren met het percentage dat de centrumgemeente hanteert. De indexering wordt bij de begroting definitief bepaald. In deze kadernota is een indicatief % voor indexatie 2023 opgenomen op basis van de publicatie van het Centraal Plan Bureau, namelijk 2,5%.

RBL BNO hanteert een reserve van 10% op de begroting en keert het meerdere uit aan de deelnemende gemeenten. Na vaststelling van de jaarrekening is bekend of de reserve groter is dan 10% van de begroting.

De begroting van RBL BNO wordt zonder BTW opgesteld. De BTW is namelijk per saldo niet kostprijs verhogend. De gemeentelijke bijdrage wordt gefactureerd met BTW. Iedere gemeente compenseert de BTW bij het Btw Compensatie Fonds.

		Begroting	Kadernota*
	Inwonersaantal (01-01-2020)	2022	2023
Structurele middelen			
Rijksbijdrage RMC		€ 806.000	€ 812.251
Bijdrage gemeenten		€ 854.290	€ 875.647
Berheze	31.240	€ 73.619	€ 75.459
Boekel	10.785	€ 25.415	€ 26.051
Land van Cuijk	89.534	€ 210.991	€ 216.266
Maashorst	57.849	€ 136.324	€ 139.732
Meerijstad	81.194	€ 191.338	€ 196.121
Oss	91.915	€ 216.602	€ 222.017
Totaal aantal inwoners	362.517		
Incidentele middelen			
Regionaal Programma Jongerenaanpak		€ 282.766	PM
Inkoop 1 fte gemeente Oss		€ 73.000	€ 73.000
Totaal		€ 2.016.056	€ 1.760.898

* Indexering 2,5% (indicatie op basis van CPB).

** De gemeente Oss koopt sinds 2009 1 fte extra in. Voor een deel wordt deze formatie ingezet voor de leerlingen uit Oss die naar rato meer inzet vergen dan dat je op basis van het aantal leerlingen zou verwachten. Voor het overige beslist de gemeente Oss jaarlijks hoe deze extra formatie ingezet wordt.

Keuzemogelijkheden:

Dit taakveld wordt via het regionaal bureau op een kwalitatief goede manier ingevuld. Terug naar een lokale leerplichthandhaving, met alle uitbreiding van taken die daar inmiddels aan is toegevoegd, leidt waarschijnlijk tot lagere kwaliteit voor hogere kosten en past niet bij een regiegemeente als Boekel.

Uitvoering en evaluatie:

Het RBL BNO voert de plannen conform afspraken uit en legt daar verantwoording over af.

Voorstel:

Wij stellen u voor:

- een positieve zienswijze te geven op de Kadernota 2023 RBL BNO
- kennis te nemen van het jaarverslag 2020-2021 RBL BNO

Burgemeester en wethouders van Boekel,

de secretaris,

de burgemeester,

Mr. J.G. Marcic

C.J.M. van den Elsen

Bijlagen:

- 1 – Kadernota RBL BNO 2023
- 2 – Jaarverslag RBL BNO 2020-2021
- 2a – Factsheet Boekel 2020-2021