GEMEENTE
Stadskanaal

Raadsvergadering : 11 juli 2022

Voorstelnr. : Z-21-089089/D/22/247201

Onderwerp : **Raadsvoorstel verordening Jeugdhulp Stadskanaal 2022**

Stadskanaal, 24 juni 2022

Beslispunten

1. De verordening Jeugdhulp Stadskanaal 2022 vaststellen

Aan de raad

Inleiding

Op 1 januari 2015 is de nieuwe Jeugdwet ingevoerd als onderdeel van de decentralisaties binnen het sociaal domein. De gemeente werd daarmee o.a. verantwoordelijk voor de toegang, de transformatie en de financiering van de jeugdhulp. Om deze taken op een betrouwbare en rechtmatige manier te kunnen uitvoering heeft de raad van de gemeente Stadskanaal eind 2014 de 'verordening jeugdhulp Stadskanaal 2015' vastgesteld. Deze verordening was vooral gebaseerd op de modelverordening van de VNG en afstemming met de Groninger gemeenten. De basis was hiermee geregeld en op orde vanaf 2015.

Het organiseren van passende jeugdhulp is als eerste mensenwerk. Werk van professionals samen met ouders en kinderen. Deze worden daarbij o.a. geholpen met gemeentelijke regels die hen duidelijkheid en zekerheid bieden en die aansluiten bij de actuele praktijk. De afgelopen jaren hebben we steeds meer ervaring opgedaan met het uitvoeren van de jeugdwet en zien we steeds genuanceerder de (on)mogelijkheden om inhoudelijk en financieel scherper uitvoering te geven aan de gemeentelijke jeugdwet opgaven. De verordening is daarom aangepast aan de ervaringen en ontwikkelingen van de afgelopen jaren. Naast de verordening Jeugdhulp Stadskanaal 2022 (hierna: verordening) hebben wij de nadere regels Jeugdhulp Stadskanaal 2022 vastgesteld onder voorwaarde van het vaststellen van de verordening door uw raad, deze nadere regels sturen we als bijlage mee.

De essentie van de doorgevoerde wijzigingen is als volgt:

- **Aansluiting werkproces:** In de opbouw van de nieuwe verordening en nadere regels wordt veel nadrukkelijker aangesloten bij het werkproces dat is (door-)ontwikkeld de afgelopen jaren. Dat is bijvoorbeeld terug te zien in de volgorde en uitwerking van de artikelen; deze volgen nu dit werkproces. Daarmee worden de verordening en de nadere regels een logischer onderdeel van het werkproces en de afwegingen die telkens worden gemaakt. Er ontstaat een beter verband met het belangrijkste uitgangspunt en afwegingskader van de jeugdwet; namelijk om niet iedere afwijking van de norm te laten leiden tot het recht of de noodzaak om jeugdhulp in te zetten. Het vertrekpunt is dat geïndiceerde specialistische jeugdhulp alleen wordt ingezet als het echt nodig is; als andere mogelijkheden onvoldoende werkzaam zijn of ontbreken.
- **Afbakening jeugdhulp**: We beogen scherper af te bakenen of iets wel echt jeugdhulp is. Zo zijn er meer definities opgenomen om het onderscheid tussen vormen van jeugdhulp te verduidelijken. Vooral op de grens van geïndiceerde jeugdhulp en lichtere opvoedvragen zijn vernieuwingen doorgevoerd. Eigen kracht, gebruikelijke hulp en pgb's zijn de onderwerpen die binnen de nieuwe verordening veel uitgebreider en scherper worden verwoord.

Er is een aparte bijlage bij de verordening waarin richtlijnen voor gebruikelijke hulp in relatie tot eigen kracht worden verduidelijkt. Deze aanscherpingen waren ook nadrukkelijke vragen van onze consulenten Jeugd.

- **Algemene voorzieningen:** We gaan in artikel 2 van de nadere regels: “vormen van jeugdhulp en preventie”, specifieker in op het onderscheid tussen specialistische vormen van jeugdhulp waarvoor een indicatie nodig is en algemene vrij toegankelijke voorliggende voorzieningen. Vaak is deze tweede hulpsoort ingekocht via subsidiëring of een algemene opdracht. Daarmee wordt ook voorgesorteerd op de nieuwe inkoop van jeugdhulp vanaf 2022. Vrijwel alle Groninger gemeenten hebben plannen om in ieder geval een aantal lichtere producten zelf te willen gaan organiseren op een andere manier dan via de Open House, de methode P*Q en zonder het huidige open-einde karakter. In Stadskanaal wordt dit o.a. uitgewerkt via Team Snel Verder (TSV).
- **Onnodige regels:** Onnodige regels proberen we te vermijden. Bijvoorbeeld door (artikel 8 lid 8) in de verordening wel te eisen dat een hulpverlener over een VOG beschikt, maar deze niet standaard op te vragen. Maar bijvoorbeeld ook door een ondertekend gespreksverslag al als aanvraag te kunnen beschouwen.
- **Tarieven PGB’s:** We hebben de tariefberekening PGB geactualiseerd en hebben waar mogelijk het PGB beleid beter afgestemd op de PGB uitgangspunten binnen de WMO.

Beoogd effect
Om aanspraak te kunnen maken op jeugdhulp is het noodzakelijk om gemeentelijke regels op te stellen en deze vast te leggen in een verordening. De rechten, plichten en verantwoordelijkheden die de inzet van jeugdhulp mede bepalen zijn geactualiseerd met deze nieuwe verordening en nadere regels. Daarmee worden de betrouwbaarheid, duidelijkheid en rechtszekerheid rond de gemeentelijke toekenning van Jeugdhulp verder versterkt.

Argumenten
De argumenten uit de inleiding
Vanwege de leesbaarheid en logische opbouw van dit voorstel zijn een belangrijk deel van de argumenten voor het actualiseren van de verordening en nadere regels al in de inleiding van dit voorstel aan de orde gesteld. Eveneens omwille van de leesbaarheid worden deze argumenten hier niet herhaald.

Afbakening jeugdhulp
In de Jeugdwet hebben de gemeenten de verantwoordelijkheid voor preventie, ondersteuning, hulp en zorg aan jeugdigen en ouders bij opgroei- en opvoedingsproblemen. Het is niet op voorhand duidelijk hoe breed deze verantwoordelijkheid ingevuld dient te worden. Gemeenten hebben een jeugdhulpplicht, maar de Jeugdwet geeft weinig handvatten over een afbakening van wat daar wel en niet onder valt”. Dit citaat geeft ook goed de context en de (on)mogelijkheden weer waarbinnen de nieuwe verordening en nadere regels zijn opgesteld en moeten gaan werken. Elke beslissing tot de inzet van jeugdhulp is maatwerk in die individuele casus. Inhoudelijk hebben we, zoals benoemd in de inleiding, gepoogd om het maken van deze maatwerkafwegingen te vergemakkelijken. Niet door een lijst toe te voegen van wat wel/niet onder geïndiceerde jeugdhulp valt, maar door bijvoorbeeld aan te sluiten bij het werkproces van het CJGV, door sommige artikelen gedetailleerder dan in 2015 uit te werken, en door een bijlage over gebruikelijke hulp en eigen kracht toe te voegen.

Aanpak/uitvoering/voortgang
Nadat u de verordening heeft vastgesteld kan worden gestart met de implementatie van de uitvoering van deze verordening in het CJGV

Communicatie
Niet van toepassing

Juridische consequenties
De bevoegdheid tot het definitief vaststellen van de nieuwe verordening is voorbehouden aan de gemeenteraad. De nadere regels zijn vastgesteld door het college en ter kennisgeving met de verordening meegezonden.

De verordening jeugdhulp Stadskanaal 2022 zijn algemeen verbindende voorschriften. De verordening is niet vatbaar voor bezwaar en beroep. Wel kan tegen de op grond van de verordening genomen individuele besluiten rechtsmiddelen worden ingezet.

Na besluitvorming zal de verordening op gebruikelijke wijze (in het Gemeenteblad) bekend worden gemaakt.

De (bepalingen van de) verordening zijn in lijn met de wettelijke bepalingen in de Jeugdwet waarbij de bevoegdheden van ons college zijn benoemd.

Kosten, baten, dekking en subsidies
Het actualiseren van de verordening en de nadere regels hebben als zodanig hebben geen financiële consequenties. Echter:

- De aanpassingen aan de verordening zijn mede bedoeld om onnodige uitgaven te voorkomen. Een concreet bedrag hiervoor ramen is niet realistisch te doen.
- De tarieven PGB zijn (voor het eerst na 2015) aangepast. Ze zijn in lijn met bijvoorbeeld de eisen aan het minimumloon, en de eisen die de jeugdwet stelt aan de tarieven. Per saldo zullen de uitgaven aan PGB's de komende jaren geleidelijk iets stijgen gaan door deze aanpassingen. Dat gebeurt alleen bij nieuw af te geven PGB's. De exacte hoogte van deze extra uitgaven is niet te bepalen op dit moment. Op het totale bedrag aan gemeentelijke jeugdhulp gaat het om een gering bedrag. Het aantal PGB's daalt al jaren (van 171 in 2015 tot 37 in 2021). Andere factoren zoals een stijging van het verzilveringspercentage, of slechts een (1) extra gezin (meer of minder) met de intensiefste vormen van jeugdhulp, zijn relatief van veel grotere invloed op de totale omvang van de jeugdhulpuitgaven dan de aanpassing van de PGB-tarieven.

Standpunt Participatieraad, commissies en/of OR
De Participatieraad (PRS) heeft in aanloop naar de concept verordening en nadere regels van gedachten gewisseld met portefeuillehouder en ambtelijke ondersteuning, input van de PRS is in de conceptversies meegenomen. De PRS heeft advies gegeven op de concepten die door ons college op 8 maart zijn vastgesteld. (zie in bijlage het advies van de PRS).
Wij hebben de PRS in een reactienota op de hoogte gesteld van de uitwerking van de gegeven adviezen. (zie uitgaande brief met reactienota aan de PRS).

Bijlagen

1. Nadere regels Jeugdhulp Stadskanaal 2022
2. Advies Participatieraad
3. Brief aan Participatieraad n.a.v. het gegeven advies.

Burgemeester en wethouders

de heer G.J. van der Zanden
secretaris

de heer K. Sloots
burgemeester

AVH/