Gemeente Druten

Openbaar Zaaknummer: Z/25/295543

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: D: Beslisnota Zienswijze ODRN Jaarstukken 2024, begroting 2025, begroting 2026 en meerjarenraming 2027-2029

Collegedatum: 13 mei 2025

Voorgesteld besluit
de Gemeenteraad besluit:

1. In te stemmen met de jaarstukken 2024 en met het toevoegen van het rekeningresultaat van € 352.639 aan de algemene reserve;
2. In te stemmen met de begrotingswijziging 2025;
3. In te stemmen met de begroting 2026;
4. De meerjarenraming 2027-2029 voor kennisgeving aan te nemen;
5. De brief aan het Dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst Regio Nijmegen over de zienswijze op de jaarstukken 2024, de gewijzigde begroting 2025 en de begroting 2026 vast te stellen.

Aanleiding
De Omgevingsdienst Regio Nijmegen (hierna: ODRN) voert voor de gemeente Druten taken uit op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH).
De ODRN heeft conform de Wet Gemeenschappelijke Regelingen aan de deelnemende gemeenten de voorlopige jaarrekening 2024, de gewijzigde begroting 2025 en de ontwerpbegroting 2026 aangeboden. Het Dagelijks Bestuur verzoekt de gemeenteraden om een zienswijze te geven en deze voor 20 juni 2025 kenbaar te maken.
De Adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen (hierna: AGR) heeft haar advies verzonden over deze stukken. Het advies van de AGR is meegenomen en verwerkt in deze beslisnota en de bijgevoegde zienswijze.

Eerdere besluiten

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)**
27-06-2024	Ingestemd met jaarstukken 2023, begrotingswijziging 2024, begroting 2025 en meerjarenraming 2026-2028 (zaaknummer: Z/24/239420)

Gewenst resultaat
Door het jaarlijks beoordelen van de begroting en de jaarrekening van de GR-ODRN behoudt onze gemeente inzicht in de stand van zaken van de gemeenschappelijke regeling. Met het voorleggen van onze zienswijzebrief verzoeken wij het dagelijks bestuur van de ODRN om rekening te houden met onze zienswijze bij de vaststelling van deze financiële stukken.

Argumenten

1.1 *De jaarrekening krijgt hoogstwaarschijnlijk een goedkeurende controleverklaring van de Accountant.*
De accountant heeft de controle van de jaarrekening 2024 van de ODRN afgerond en is voornemens om een goedkeurende controleverklaring af te geven.

1.2 *De AGR heeft de stukken positief beoordeeld.*
De AGR brengt advies uit over de jaarstukken aan deelnemers van de gemeenschappelijke regelingen in de regio. De AGR adviseert de deelnemende gemeenten van de ODRN in te stemmen met de financiële stukken.

1.3 *De AGR adviseert om in te stemmen met de jaarstukken 2024.*
De jaarrekening 2023 kent een positief resultaat van €352.639,-. Het voorstel van de ODRN is dit resultaat toe te voegen aan de algemene reserve van de ODRN.
Ondanks de aanvankelijke slechte prognoses, waarover uw raad geïnformeerd was op 6 februari 2025, sluit de ODRN het jaar 2024 af met een positief resultaat. De verkeerde inschatting is het gevolg van extra inkomsten, inrichtingsfouten in het nieuwe zaaksysteem en een herziening van de kostenprognoses. Ook werd een taskforce ingesteld, die veel aandacht heeft gehad voor kostenbeheersing, het terugdringen van inhuur en ziekteverzuim en een scherpe urenverantwoording. Dit heeft zijn vruchten afgeworpen. Dit onderstreept de noodzaak van verbeterde monitoring en controlemaatregelen in de toekomst.

2.1 *De AGR geeft een positief advies over de begrotingswijziging 2025.*
De AGR adviseert de gemeenten om in te stemmen met de voorgestelde begrotingswijziging 2025.

3.1 *De AGR adviseert om in te gaan op de ingeschatte omzet 2026 (advieslijsten/ werkplannen) van de ODRN.*
De begroting neemt af met € 7.000,- ten opzichte van de initiële begroting van 2025. Hierin is de verhoging van het percentage indirect productief van 23 naar 25% al verwerkt. Deze prognoses zijn gebaseerd op de gerealiseerde werkplannen in 2024 voortschrijdend inzicht in 2025 en op de uitvraag om op zoek te gaan naar bezuinigingen, waar mogelijk.

3.2 *De AGR adviseert om in de zienswijze een standpunt in te nemen voor de verhoging van het indirecte uren percentage van 23 naar 25%.*
De kosten voor indirecte inzet (accountmanagers, werkoverleg, procesondersteuning, innovatie en ontwikkeling) zijn belangrijke taken die onverminderd nodig blijven voor onze inwoners en bedrijven.
De verhoging maakt het mogelijk om coördinatie en werkprocessen te verbeteren, wat uiteindelijk leidt tot kostenreductie en daar zijn wij als deelnemer bij gebaat.

3.3 *De AGR adviseert om in de zienswijze een reactie te geven op de manier waarop de ODRN is omgegaan met de oproep om voor de komende jaren bezuinigingsscenario's uit te werken waarbij de structurele vermindering van gemeentelijke middelen als uitgangspunt wordt gehanteerd.*
Hierin wordt in de zienswijze op in gegaan. De raad van Druten heeft op 5 november 2024 de motie 'trap af' unaniem aangenomen. Hierin wordt het college van B&W opgeroepen om alle Gemeenschappelijke Regelingen waarin de gemeente Druten participeert op te roepen om een bezuinigingstaakstelling van 6% op te nemen in de Kadernota 2026, evenredig naar de gemiddelde korting van Rijk op het Gemeentefonds.
In de dagelijkse ervaring geeft de ODRN gehoor aan deze oproep en snijdt in de werkplannen waar mogelijk. Echter zijn er formeel geen scenario's uitgewerkt en

teruggekoppeld richting de raad, terwijl dit ook tijdens de zienswijze op de kadernota is voorgelegd aan de ODRN. De begroting 2026 is echter acceptabel, omdat deze gebaseerd is op de advieslijsten 2026 die zijn opgesteld op basis van inschattingen van professionals van de ODRN. De gemeente Druten voert nog gesprekken met de ODRN over de uiteindelijke afspraken; de werkplannen 2026. De prognose is dat in deze werkplannen zo gesneden kan worden, dat de gevraagde reductie van 6% grotendeels haalbaar is. In het voorjaar van 2026 zal de ODRN de begroting 2026 op basis van de vastgestelde werkplannen actualiseren.

3.4 *De AGR adviseert om de risico's van € 102.366 voor zover deze de algemene reserve van de ODRN van € 556.134 overstijgen, op te nemen in hun eigen paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing. Dit naar rato van deelname.*
Het gaat voor Druten om een bedrag van €2.435,-.

Tegenargumenten en risico's
3.1 Omdat de ODRN voorzichtiger begroot en werkplannen maakt, neemt de kans toe dat de ODRN onvoldoende middelen heeft gedurende het jaar om kwalitatief haar taken goed uit te kunnen voeren.
Des te krapper de ODRN begroot en uren alloceert, des te groter de kans dat de ODRN gedurende het jaar constateert dat de middelen niet genoeg zijn om de werkzaamheden kwalitatief goed genoeg uit te kunnen voeren. De kans neemt toe dat er geen geld op het einde van het jaar wordt "terugstort" zoals afgelopen jaren is gebeurd, maar dat de ODRN juist meer geld nodig heeft. Om dit risico te ondervangen, blijft de gemeente nauwlettend *realtime* de financiële updates van de ODRN in de gaten houden middels PowerBI.

Financiële gevolgen

We verwerken in de perspectiefnota de bijdragen meerjarig conform de begroting van de ODRN.
In het overzicht hieronder ziet u de voorgestelde bijdragen van dit jaar.
De afbeelding hieronder is afkomstig uit het rapport van de AGR. In dit rapport wordt echter niet expliciet benoemd dat er verschil zit tussen de advieslijst, opgesteld in maart 2024, en de werkplannen die zijn geactualiseerd in maart 2025.
Daarom hieronder een korte uitleg.

De initiële begroting van de begroting 2025 was €714.000,-.
De begroting werd in maart 2024 naar boven bijgesteld naar €723.000,-.
Vervolgens is in de gesprekken met de ODRN over het werkplan 2025 het bedrag naar beneden bijgesteld naar €705.000,-.

Tot op heden was in de begroting 2026 het volgende bedrag opgenomen: €726.288,-.
Dat wordt nu dus naar beneden bijgesteld naar €707.000,-.

DEELNEMERSBIJDRAGEN

Bijdragen eigenaren	Jaarrekening 2023	Jaarrekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2025 gewijzigd	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
Provincie Gelderland	7.502.569	8.868.979	9.059.000	9.644.000	10.067.000	10.067.000	10.067.000	10.067.000
Gemeente Berg en Dal	2.522.542	2.818.924	2.862.000	2.946.000	3.312.000	3.312.000	3.312.000	3.312.000
Gemeente Beuningen	1.969.915	1.902.115	2.387.000	2.110.000	2.229.000	2.229.000	2.229.000	2.229.000
Gemeente Druten	616.756	612.802	714.000	723.000	707.000	707.000	707.000	707.000
Gemeente Heumen	933.869	993.360	1.088.000	1.179.000	1.331.000	1.331.000	1.331.000	1.331.000
Gemeente Nijmegen	9.159.762	9.579.099	3.914.000	3.663.000	3.830.000	3.830.000	3.830.000	3.830.000
Gemeente Wijchen	888.372	988.017	1.116.000	995.000	1.099.000	1.099.000	1.099.000	1.099.000
Totaal	**23.593.785**	**25.763.296**	**21.140.000**	**21.260.000**	**22.575.000**	**22.575.000**	**22.575.000**	**22.575.000**

Communicatie
De vastgestelde zienswijzen van de raden worden verzonden naar het DB van de ODRN, zoals te lezen is onder Uitvoering of Vervolgstappen.

Inwonersparticipatie
n.v.t.
Uitvoering of Vervolgstappen
De zienswijzen van de deelnemende gemeenten worden gebundeld en aangeboden aan het AB van de ODRN.
Met inachtneming van de ingebrachte zienswijzen kan het Algemeen Bestuur ODRN op 10 juli 2025 de jaarstukken 2024 en op 28 augustus 2025 de begrotingswijziging I 2025 en de begroting 2026 vaststellen.
De jaarstukken 2024 dienen uiterlijk op 15 juli van dit jaar bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties te liggen.
De begroting 2026 moeten de ODRN uiterlijk 15 september 2025 bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties indienen. De ODRN zal de Minister tegelijkertijd dan ook de begrotingswijziging I 2025 aanbieden

Geheimhouding:

Niet van toepassing.

Voorstel
Advies
Financiën.