RAADSVOORSTEL

ONDERWERP
Verordening Maatschappelijke ondersteuning Twenterand 2025

BESLISPUNTEN
1. Kennis te nemen van het advies van de Adviesraad Sociaal Domein Twenterand.
2. De Verordening maatschappelijke ondersteuning Twenterand 2025 vast te stellen.

INLEIDING
Twentse gemeenten hebben vanaf 1 januari 2019 gezamenlijk Wmo ondersteuning (begeleiding, dagbesteding en verblijf) ingekocht op basis van het Twents Ondersteunings Model (hierna: TOM). De huidige raamovereenkomsten met de zorgaanbieders lopen per 1 januari 2025 af en voor het afsluiten van nieuwe raamovereenkomsten is er een aanbestedingsprocedure doorlopen. Naar aanleiding van de invoering van een nieuw inkoopmodel wordt nu voorgesteld om de Verordening maatschappelijke ondersteuning Twenterand 2022 in te trekken en te vervangen door de nieuwe verordening: Verordening maatschappelijke ondersteuning Twenterand 2025. In plaats van OB1 en OB2 worden nu de volgende nieuwe maatwerkvoorzieningen ingekocht: begeleiding individueel basis, begeleiding individueel plus, dagbesteding basis en dagbesteding plus.
Een tweede reden voor het wijzigen van de verordening zijn recente juridische uitspraken door de Centrale Raad van Beroep (hierna: CRvB). Deze uitspraken hebben betrekking op de hoogte van het pgb-uurtarief voor informele ondersteuning Huishoudelijke Ondersteuning (hierna: HO) en begeleiding en het verstrekken van fietsen met trapondersteuning (e-bikes). Tevens wordt voorgesteld om, ook naar aanleiding uitspraken door de CRvB, algemene voorzieningen en maatwerkvoorzieningen uit de beleidsregels te halen en in de verordening uit te werken.
Tot slot wordt voorgesteld om de financiële tegemoetkoming voor het aanschaffen en onderhouden van een sportrolstoel te verhogen vanwege inflatie.

Op 24 september jl. heeft het college de Verordening maatschappelijke ondersteuning Twenterand 2025 in concept vastgesteld (hierna: conceptverordening). De inspraakprocedure over de conceptverordening is op 26 september jl. bekend gemaakt in het Gemeenteblad en op 2 oktober jl. in het huis-aan-huisblad InTwenterand. Tevens is de Adviesraad Sociaal Domein Twenterand (hierna: Adviesraad) gevraagd om een advies uit te brengen. De conceptverordening heeft van 26 september 2024 tot en met 23 oktober 2024 (vier weken) ter inzage gelegen voor inspraak. Er is door ingezetenen en belanghebbenden geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

BEOOGD EFFECT
De voorgestelde wijzigingen sluiten aan bij de doelenboom Maatschappelijke ondersteuning, waarin als beoogd effect is aangegeven ‘Inwoners zijn zo lang en zoveel mogelijk zelfredzaam’.

ARGUMENTEN
1.1 De Adviesraad geeft een positief advies op de conceptverordening.

Op 17 september jl. heeft de Adviesraad de conceptverordening doorgenomen met een beleidsmedewerker van de gemeente. Een weergave van dit gesprek is opgenomen in de bijlage. De Adviesraad geeft een positief advies over de voorgestelde wijzigingen en stelt een tekstuele aanpassing in artikel 43 voor. In artikel 43 lid 5 is het woord ‘VVT’ toegevoegd achter ‘cao’ en in lid 6 is het woord ‘vakantietoeslag’ aangepast naar ‘vakantiebijslag’. Deze aanpassingen zijn verwerkt. Het advies is opgenomen in de bijlage.

2.1 De nieuwe inkoop Wmo is in de nieuwe verordening verwerkt.

Het nieuwe inkoopmodel Wmo is overzichtelijker en gebruiksvriendelijker voor zowel de zorgaanbieders als de Wmo-consulenten. Het TOM kent voor de Wmo 6 niveaus van ondersteuning. Dit brengen we terug naar 2 niveaus per maatwerkvoorziening, te weten: begeleiding basis en plus en dagbesteding basis en plus. Daarnaast wordt er gewerkt met een all-in uurtarief: alle tarieven zijn inclusief indirecte (cliëntgebonden) tijd en eventuele reistijd. In het TOM werken we nu met het toekennen van indirecte tijd en reistijd voor begeleiding. Dit zorgt voor discussie bij de toegang. Een all-in tarief is transparant, voor zowel de gemeente als zorgaanbieder. Door deze nieuwe inkoop verdwijnen de huidige maatwerkvoorzieningen OB1 en OB2 uit de verordening en worden vervangen door de maatwerkvoorzieningen: begeleiding individueel basis, begeleiding individueel plus, dagbesteding basis en dagbesteding plus.

2.2 De nieuwe verordening wordt in lijn gebracht met recente uitspraken door de CRvB.

De grootste wijziging is dat alle algemene voorzieningen en maatwerkvoorzieningen uit de beleidsregels worden gehaald en worden uitgewerkt in de nieuwe verordening. Omdat de inhoud van de maatwerkvoorzieningen door de regionale inkoop Wmo wijzigt en de maatwerkvoorzieningen en algemene voorzieningen worden uitgewerkt in de verordening, is ervoor gekozen geen was-wordt-tabel te maken. Deze tabel zou zeer onleesbaar zijn en daarom is gekozen voor een samenvatting van de wijzigingen. Deze samenvatting is als bijlage toegevoegd aan de adviesnota.

Een andere wijziging naar aanleiding van uitspraken door de CRvB betreft de tarieven pgb. Op 16 augustus 2023 heeft de CRvB twee uitspraken gedaan over het pgb-uurtarief voor informele HO en individuele begeleiding. Het gaat hierbij om het tarief voor zorgverleners uit het sociaal netwerk, zoals een partner, familie of vrienden. De Raad stelt dat de hoogte van het pgb-uurtarief moet worden vastgesteld aan de hand van de cao's die gelden voor HO of begeleiding. Concreet betekent dit:

- HO: het uurloon wordt gebaseerd op het hoogste periodieke loon van de cao Verpleeg- en Verzorgingshuizen en Thuiszorg (VVT), inclusief vakantietoeslag en de financiële tegenwaarde van verlofuren.
- Individuele begeleiding: het uurloon wordt gekoppeld aan het hoogste periodieke loon volgens de Functie Waardering Gezondheidszorg 30 (FWG 30) van de cao Verpleeg- en Verzorgingshuizen en Thuiszorg (VVT), ook inclusief vakantietoeslag en verlofuren.

Tot slot passen we lijst met algemeen gebruikelijke voorzieningen aan. De CRvB deed op 3 juli jl. twee uitspraken over het begrip 'algemeen gebruikelijke voorziening' in de Wmo. Het gaat in beide zaken over een afwijzing van een aanvraag voor een elektrische fiets. Het CRvB voegt een nieuw criterium toe in de beoordeling of een voorziening algemeen gebruikelijk is of niet, namelijk of de voorziening naar algemeen aanvaarde maatschappelijke opvattingen gangbaar is onder de gehele bevolking. De CRvB oordeelt dat dat niet geldt voor de elektrische fiets.

2.3 De financiële tegemoetkoming voor een sportrolstoel is al jaren ongewijzigd.

De hoogte van de financiële tegemoetkoming voor het aanschaffen en onderhouden van een sportrolstoel is al geruime tijd ongewijzigd. Om deels tegemoet te komen aan de inflatie wordt een verhoging voorgesteld.

2.4 In artikel 43, leden 5 en 6 zijn op advies van de Adviesraad Sociaal Domein wijzigingen aangebracht.

In artikel 43 lid 5 is het woord 'VVT' toegevoegd achter 'cao' en in lid 6 is het woord 'vakantietoeslag' aangepast naar 'vakantiebijslag'.

KANTTEKENINGEN

2.1 De implementatie van de nieuwe inkoop Wmo vergt tijd.

Het jaar 2025 is een overgangsjaar en is bedoeld om de nieuwe inkoopafspraken te implementeren. Eind 2024 starten we met de nodige voorbereidingen hiervoor. Dit vraagt iets van de ambtelijke capaciteit. Vooralsnog is de indruk dat dit binnen de huidige formatie realiseerbaar is.

2.2 De uitspraken van de CRvB kunnen een aanzuigende werking hebben.
De beide uitspraken van de CRvB van 3 juli 2024 over de elektrische fiets kunnen een aanzuigende werking hebben in die zin dat meer inwoners, ook degenen met voldoende inkomen om een e-bike zelf te financieren, bij de gemeente gaan aankloppen. Een afwijzing op grond van 'algemeen gebruikelijk' kan niet meer en moet er onderzoek worden gedaan naar de persoonlijke situatie van de inwoner. Echter, in een aantal gevallen zal een reguliere fiets ook toereikend zijn om te kunnen participeren. Een reguliere fiets is wél een algemeen gebruikelijke voorziening. Tot op heden heeft gemeente Twenterand geen aanzuigende werking gezien naar aanleiding van de uitspraken van de CRvB.

2.3 Uitspraken van de CRvB hebben gevolgen voor bestuur en uitvoering.
De rechtsstaat is een groot goed en deze moeten we bewaken met elkaar. Maar we zien de afgelopen periode verschillende uitspraken door de CRvB die voor gemeenten (mogelijk) leiden tot hogere kosten en meer administratieve last. Men ervaart een belemmering in de beleidsvrijheid. Het opnemen van allerlei (detail)bepalingen in een verordening betekent een hogere druk op het bestuur en het ambtelijk apparaat. De uitvoerende rol van het college en de kaderstellende rol van de raad worden hiermee onduidelijker.

UITVOERING
De Verordening maatschappelijke ondersteuning Twenterand 2025 treedt, na vaststelling door de gemeenteraad en bekendmaking in het Gemeenteblad, in werking op 1 januari 2025.

FINANCIËN
In deze financiële paragraaf wordt een toelichting gegeven op de te verwachten financiële effecten van de voorgestelde wijzigingen.

Inkoop Wmo
De nieuwe inkoopafspraken Wmo die volgen uit de aanbestedingsprocedure hebben geen directe financiële gevolgen. Uit een regionale impactanalyse blijkt dat de uitgaven naar verwachting hetzelfde patroon zullen laten zien als nu.

Tarieven pgb
In Twenterand hebben circa 30 inwoners een pgb informele ondersteuning HO en circa 10 inwoners hebben een pgb informele begeleiding. Onderstaande tabel laat zien hoe de tarieven wijzigen in lijn met de recente uitspraken door de CRvB. Voor HO betekent dit een daling van het tarief en voor begeleiding een stijging. De tariefswijziging is voor de inwoner echter pas van kracht wanneer de looptijd van de huidige beschikking eindigt en er een nieuwe beschikking wordt afgegeven. Het merendeel van de lopende beschikkingen eindigt na 2028. Deze wijziging levert op den duur (na 2028) een voordeel op van ruim € 10.000,- op jaarbasis.

	Tarief 2024	**Tarief 2025**	**Percentuele wijziging**
HO (30 inwoners)	€ 25,57	€ 21	- 17,9%
Begeleiding (10 inwoners)	€ 20	€ 24,40	+ 22%

Sportrolstoel
De vergoeding van een sportrolstoel stijgt van € 2.450,- naar € 4.900,- per drie jaar. Op dit moment hebben vijf inwoners een sportrolstoel. Voor de meerkosten betekent dit € 12.250,- over een periode van 3 jaar, ofwel ruim € 4.080,- per jaar. Zoals voor vele voorziening binnen de Wmo geldt ook hier

dat we te maken hebben met open-einde-regelingen. Het daadwerkelijke effect van de voorgestelde wijzigingen monitoren we nauwlettend via de P&C-cyclus.

COMMUNICATIE EN PARTICIPATIE

- Dit wordt bekend gemaakt via de openbare besluitenlijst.
- Na de vaststelling van de verordening door de raad, wordt deze verordening bekend gemaakt in het digitale Gemeenteblad en op www.overheid.nl geplaatst (door Daadkracht).

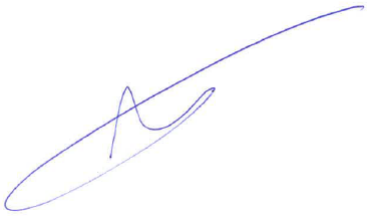
BIJLAGEN

1 Verordening maatschappelijke ondersteuning Twenterand 2025
2 Samenvatting Verordening maatschappelijke ondersteuning Twenterand 2025
3 Advies Adviesraad Sociaal Domein Twenterand
4 Raadsbesluit

Burgemeester en wethouders van Twenterand

de secretaris, de burgemeester,





P.F.G. Rossen mr. J.C.F. Broekhuizen