Gemeente Assen

Raadsvoorstel

Onderwerp	**Zienswijze Ontwerp U&H strategie Drenthe 2026-2029**
Kenmerk	30528-2025
Datum verzending	16 april 2025
Besluitvormende raad	21 mei 2025
Consulterende raad	N.v.t.
Namens	het college van burgemeester en wethouders van gemeente Assen de heer M.L.J. Out, burgemeester de heer T. Dijkstra, secretaris

1 Beslispunten

1.1 Kennis te nemen van de Ontwerp U&H strategie Drenthe 2026-2029.

1.2 Geen zienswijze in te dienen op de Ontwerp U&H strategie Drenthe 2026-2029

2 Inleiding

De gemeenten en de provincie Drenthe zijn verantwoordelijk voor het goed uitvoeren van vergunningen, toezicht en handhaving (VTH-taken) op milieugebied. Deze uitvoeringstaken zijn belegd bij de Omgevingsdienst Drenthe (OD). Wettelijk is voor deze taken een regionale uitvoerings- en handhavingsstrategie (U&H strategie) verplicht.

De huidige U&H strategie Drenthe loopt in 2026 af en daarom is een vernieuwde, geactualiseerde en geconcretiseerde U&H strategie Drenthe 2026-2029 opgesteld. Deze bevat de de doelen en de kaders waarbinnen de uitvoering dient plaats te vinden.

Uw raad is bij brief door het Dagelijks Bestuur (DB) van de OD uitgenodigd om uiterlijk 30 juni 2025 een zienswijze in te dienen over het ontwerp van de U&H strategie Drenthe 2026-2029. Deze zienswijzemogelijkheid komt voort uit gemeenschappelijke regeling, maar ook uit de wens vanuit de raden en staten om bij een actualisatie van de U&H strategie intensiever te worden betrokken.

3 Beoogd effect

De Ontwerp U&H strategie Drenthe 2026-2029 draagt positief bij aan de onderlinge verwachtingen tussen deelnemers en de OD omdat de ambities en kaders voor de uitvoering gezamenlijk zijn opgesteld. Door het indienen van een zienswijze kan de raad invloed uitoefenen.

4 Argumenten

4.1 *De U&H strategie Drenthe 2026-2029 vervangt tijdig de huidige strategie.*

Wettelijk geldt de verplichting om een regionale strategie voor de uitvoering en handhaving vastgesteld te hebben. Vooruitlopend op het vervallen van de werkingstermijn van de huidige U&H strategie (2022-2026) wordt met het vaststellen van de vernieuwde strategie aan de wettelijke verplichting voldaan.

4.2 *Het is een verbetering van de uitvoerbaarheid.*

De huidige U&H strategie biedt te weinig richtlijnen voor de deelnemers en de omgevingsdienst om de VTH-taken goed uit te voeren. De nieuwe strategie maakt dit duidelijker en concreter. Het was ook nodig om beter aan te sluiten bij lokale en regionale doelen en landelijke ontwikkelingen.

4.3 *Het financiële kader is 'budgetneutraal'.*

Bij het opstellen van de nieuwe U&H strategie is het uitgangspunt dat er geen extra kosten zijn voor de regio als geheel door de inhoudelijke keuzes in dit plan. Er kan wel sprake zijn van een verschuiving in de deelnemersbijdrage onderling door veranderende inzet op risico's. Ook zijn er effecten waar geen invloed op is, zoals indexatie.

4.4 *Kwaliteitsniveau is op basis van risico's.*

De wet schrijft niet voor hoe vaak er gecontroleerd moet worden. De U&H strategie is een afweging tussen doelen en middelen. De 'budgetneutrale benadering' is gebaseerd op de huidige sobere en efficiënte uitvoering om de risico's van de Drentse milieutaken te dekken. De nieuwe strategie zorgt ervoor dat Drenthe niet te veel risico's neemt, maar ook niet onnodig duur is.

4.5 *De U&H strategie Drenthe 2026-2029 kan van een positief advies worden voorzien.*

Het voorliggende concept is opgesteld onder begeleiding van alle deelnemers en de OD. Gezien de inhoud en het proces van tot stand komen van het Ontwerp kan een positief advies worden afgegeven.

5 Kanttekeningen

5.1 *De uitwerking van de U&H strategie Drenthe naar het jaarprogramma kan effect hebben op de deelnemersbijdrage.*

De concrete vertaling van de U&H strategie Drenthe vindt plaats in het jaarprogramma naar producten en uren. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de kentallen en spelregels uit de zogenaamde 'Drentse Maat' die de doorwerking beschrijft van het uitvoeringsbeleid door middel van ervaringscijfers naar het jaarprogramma en de begroting. Gelijktijdig met de besluitvorming over de vernieuwde U&H strategie vindt een heroriëntatie plaats van de Drentse Maat. Daarmee wordt een doorrekening van de vernieuwde U&H strategie naar het jaarprogramma 2026 en begroting 2027 mogelijk.

Het uitgangspunt is dat de vernieuwde U&H strategie Drenthe geen wijziging in de begroting van de OD in totaal teweeg brengt. Echter kan door een meer risicogerichte aanpak verschuiving optreden van inzet van (deelnemers met) beperkte milieurisico's naar (deelnemers met) grotere milieurisico's.

6 Kosten, baten en dekking

De nieuwe U&H strategie Drenthe is opgesteld vanuit budgetneutraliteit. Zoals bij kanttekening 5.1 vermeld wordt een evenueel effect op de deelnemersbijdrage pas duidelijk bij de vertaling naar het jaarprogramma 2026 en de begroting 2027. Ook zijn er effecten waar geen invloed op is, zoals indexatie.

Daarbij komt dat gelijktijdig met de besluitvorming over de vernieuwde U&H strategie een heroriëntatie plaatsvindt van de Drentse Maat.

7 Communicatie, participatie

De raden en staten worden betrokken in het gehele proces.

Voorafgaand aan de al aangekondigde zienswijzeprocedure, is in december 2024 een webinar voor raads- en statenleden georganiseerd. Er zijn in de reactieperiode geen opmerkingen ontvangen. Tijdens de zienswijzeprocedure over de vernieuwde U&H strategie wordt door de procesorganisatie op verzoek gelegenheid geboden voor nadere (ambtelijke) informatie aan raden en staten. Daarnaast zal bij de regionale zomermarkt GR in mei a.s. kort aandacht worden besteed aan de vernieuwde U&H strategie.

Er bestaat de gelegenheid om in 2025 verder in gesprek te gaan met raden en staten. Dit kan in het najaar van 2025 nader ingevuld worden naar aanleiding van uitkomsten uit de zienswijzeprocedure U&H strategie, de ontwikkeling van de vernieuwde Drentse Maat en bij het opstellen van het jaarprogramma 2026.

8 Inclusie

N.v.t.

9 Vervolg

Eventuele zienswijzen worden, via de gemeenschappelijke regeling OD, betrokken bij de U&H strategie Drenthe 2026-2029 die (al dan niet aangepast) ter vaststelling wordt aangeboden aan de colleges. De raad wordt hierover geïnformeerd.

In 2025 wordt ook de Drentse Maat (kentallen/spelregels) geactualiseerd, samen met de U&H strategie. De strategie wordt na vaststelling verwerkt in het jaarprogramma 2026 van de Omgevingsdienst Drenthe en in de Begroting 2027 en verder.

Er bestaat de gelegenheid om in 2025 verder in gesprek te gaan met raden en staten. Dit kan in het najaar van 2025 nader ingevuld worden naar aanleiding van uitkomsten uit de zienswijzeprocedure U&H strategie, de ontwikkeling van de vernieuwde Drentse Maat en bij het opstellen van het jaarprogramma 2026.

10 Bijlagen

1 Ontwerp U&H strategie Drenthe 2026-2029, dd 13 februari 2025

De raad van de gemeente Assen,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 15 april 2025

Besluit

1.1 Kennis te nemen van de Ontwerp U&H strategie Drenthe 2026-2029.

1.2 Geen zienswijze in te dienen op de Ontwerp U&H strategie Drenthe 2026-2029

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van woensdag 21 mei 2025.

De raad voornoemd,

Voorzitter: M.L.J. Out

Griffier: J. de Jonge

M.L.J. Out



J. Jonge, de



VS