



Raadsvoorstel

Beoogd effect

- Er is meer geld voor het onderwijs door efficiënter te werken en het slimmer inzetten van de financiële middelen (verlagen overheadkosten, bestuurlijke en administratieve lasten);
- De kwaliteit van onderwijs wordt versterkt door verdere professionalisering en doorlopende leerlijnen tussen basis (niet in Zeewolde)- en voortgezet onderwijs;
- Door grotere omvang kan slagkracht vergroot worden en risico's verkleind;
- Aantrekkelijk werkgeverschap met extra ruimte voor doorgroe- en ontwikkelingsmogelijkheden;
- Er ontstaat een sterkere positie aan de bestuurlijke, lokale en regionale tafels.

Beslispunten

1. Kennis te nemen van de zienswijzebrief van het Coördinatiepunt Noord-Veluwe ten aanzien van de bestuurlijke fusie van Aurora Onderwijsgroep;
2. In te stemmen met de statutenwijziging van stichting Proo;
3. In te stemmen met de tweede statutenwijziging: naamswijziging stichting Proo;
4. In te stemmen met de ontbinding van de Stichting Aurora Onderwijsgroep;
5. In te stemmen met de samenwerkingsovereenkomst Coördinatiepunt Noord-Veluwe.

Inleiding

De drie openbare schoolbesturen op de Veluwe (Stichting Openbaar Voortgezet Onderwijs Noordoost-Veluwe, Stichting RSG Slingerbos | Levant en Stichting Proo Noord-Veluwe) hebben in 2017 en 2018 intensieve gesprekken gevoerd over de toekomst van het openbaar primair en voortgezet onderwijs op de Veluwe. De drie besturen deelden de ambitie om samen verder te werken aan nieuwe ontwikkelingen in het onderwijs, de kwaliteit van het onderwijs en aantrekkelijk werkgeverschap. Dit heeft geleid tot een holdingstichting in 2019, waarbij verregaande

samenwerking ontstond tussen de stichtingen. Zo is er op dit moment één bestuur en één raad van toezicht voor drie stichtingen.

De afgelopen jaren is er toegewerkt naar één onderwijsstichting in plaats van een holding. De gemeenteraden van de gemeenten waar scholen van Aurora Onderwijsgroep gevestigd zijn, dienen in te stemmen met de oprichting, opheffing en statuten. Dit is geregeld in Wet Primair Onderwijs en de Wet Voortgezet Onderwijs. Als de gemeenteraden hiertoe besluiten is de bestuurlijke fusie op 1 januari 2026 een feit.

Argumenten

1.1 het coördinatiepunt Noord-Veluwe (CP) is door de gemeenteraden gemandateerd voor de wettelijke taken die voortkomen uit de Wet Primair Onderwijs

Het Coördinatiepunt Noord-Veluwe bestaat uit de onderwijswethouders van de gemeenten met basisscholen van Aurora Onderwijsgroep (Stichting Proo Noord-Veluwe) en wordt ambtelijk ondersteund vanuit de gemeente Epe. Het coördinatiepunt voert een aantal wettelijke taken ten aanzien van het toezicht op het openbaar onderwijs uit namens de gemeenteraden. Naast het vaststellen van de begroting en de jaarstukken, is het coördinatiepunt nauw betrokken geweest bij het proces om te komen tot een bestuurlijke fusie.

In de zienswijze beschrijft het CP bondig hoe er gekomen is tot de bestuurlijke fusie, welk zorgvuldig proces er doorlopen is en welke rol de gemeenteraden hebben in dit proces.

Middels het CP adviseren de onderwijswethouders de gemeenteraden unaniem in te stemmen met de bestuurlijke fusie en de statuten. Daarbij wordt door het CP waardering en complimenten uitgesproken voor de zorgvuldige wijze waarop interne- en externe samenwerking is vormgegeven door Aurora Onderwijsgroep

(bijlage 1 'Brief CP t.a.v. bestuurlijke fusie' d.d. 10 juli 2025).

2.1 dit maakt de bestuurlijke fusie mogelijk

Om een bestuurlijke fusie mogelijk te maken, worden de scholen voor voortgezet onderwijs toegevoegd aan de bestaande stichting Proo, om daar vanuit, stichting Aurora Onderwijsgroep te vormen. De eerste gewijzigde statuten zijn de juridische basis voor deze constructie

(bijlage 2 'stw PROO_v4').

2.2 er zijn veel argumenten die pleiten voor deze bestuurlijke fusie

Er komt meer geld voor het onderwijs beschikbaar door efficiënter te kunnen werken en het slimmer inzetten van financiële middelen. Door het formeel zijn van één organisatie hoeft er na de bestuurlijke fusie ook maar één begroting en één jaarverslag worden gemaakt. Ook is het als organisatie een bevestiging van de onderlinge verbondenheid tussen de scholen en stichtingen waar het afgelopen jaar naartoe gegroeid is.

2.3 de besluitvorming door gemeenteraden is onderdeel van het proces

Volgens de wet hebben gemeenteraden formeel zeggenschap over de stichting of opheffing van een stichting. In 2024 hebben zowel de Raad van Toezicht als de medezeggenschapsraden ingestemd met het voornemen om de drie stichtingen onder te brengen in een stichting.

3.1 er mogen niet twee stichtingen met een naam tegelijk bestaan

De ontbinding van de huidige holding kan niet tegelijkertijd, waardoor anders twee stichtingen met dezelfde NAW-gegevens zouden bestaan. Derhalve wordt tegelijk met de 1e statutenwijziging gevraagd om instemming op die 2e statutenwijziging die in het voorjaar van 2026 zal plaatsvinden, zodat dit maar één keer op de agenda van de gemeenteraden hoeft. Hierbij wordt inhoudelijk niets gewijzigd ten opzichte van de statuten onder beslispunt 2

(bijlage 3 '250714 v1.0 stw2 naamswijz PROO naar Aurora stw II_v2')

4.1 de holdingstructuur verdwijnt

Op dit moment is er een holdingstructuur waarbij de drie bestaande stichtingen onder stichting Aurora Onderwijsgroep vallen. Als de scholen voor voortgezet onderwijs zijn toegevoegd aan stichting Proo, kunnen de andere rechtsvormen opgeheven worden en kan stichting Proo na opheffing van de holding stichting, de naam overnemen.

5.1 de structuur vraagt een aangepaste overeenkomst

Het coördinatiepunt bestaat uit de onderwijswethouders uit de betrokken gemeenten, waarbij het mandaat door de gemeenteraden wordt gegeven volgens taken die voortvloeien uit artikel 48 van de WPO

(bijlage 4 'compare SAMOVK V1-V2').

Kantttekeningen

Zeewolde is laat in het proces betrokken

In het voorjaar van 2025 zijn pas de eerste gesprekken over de huidige fusie gevoerd door het bestuur van Aurora Onderwijsgroep met de portefeuillehouder E. van de Beld. Het was en is nog steeds onduidelijk wat de rol van de gemeente Zeewolde is. In 2019 (bij het vormen van de huidige holding) is niet gekozen voor het betrekken van de gemeenteraad van Zeewolde. Het niet hebben van een BRIN-nummer op De Levant (maar De Levant als dependance), leek leidend in het besluit om de gemeenteraad niet te betrekken. Op advies van VOS/ABB, Aurora Onderwijsgroep en het CP ligt nu voorliggend voorstel toch voor. Het lijkt logisch dat alleen de gemeenteraad van Zeewolde over De Levant gaat als het gaat over huisvesting, maar ook over instandhouding.

Volgens VOS/ABB zijn de bevoegdheden vanuit de wet niet te mandateren naar de gemeenteraad Harderwijk

(bijlage 5 '250716 Uitleg rol Zeewolde')

Eén van de gemeenteraden stemt niet of te laat in.

Als een van de betrokken gemeenteraden niet instemt met de beslispunten die leiden tot deze bestuurlijke fusie, kan het proces geen doorgang vinden. Dit zal extra kosten met zich meebrengen voor Aurora Onderwijsgroep.

Financiën

Het toezicht op de risico analyse en financiële continuïteit is belegd bij de Raad van Toezicht. De onderwijswethouders van de deelnemende gemeenten zijn door de gemeenteraden gemandateerd tot het vaststellen van de begroting en de jaarstukken.

Communicatie en participatie

Door Aurora Onderwijsgroep wordt over deze besluiten naar de relevante partners gecommuniceerd.

Hoofdpijnen uitvoering

Na dit besluit kan het college van bestuur van Aurora Onderwijsgroep met relevante partners, zoals medezeggenschap en de Raad van Toezicht, de fusie voor 1 januari 2026 afronden.

Bijlagen

Bijlage 1 Brief CP tav bestuurlijke fusie

Bijlage 2 stw PROO_v4

Bijlage 3 250714 v1.0 stw2 naamswijz PROO naar Aurora stw II_v2

Bijlage 4 compare SAMOVK V1-V2

Bijlage 5 250716 Uitleg rol Zeewolde

Burgemeester en Wethouders van Zeewolde,

de secretaris,

de burgemeester,

K.C. Hamstra

A.M. Harmsma