

Bestuurlijke samenvatting VVTH uitvoeringsplan 2021

Inleiding

Het Beleidsplan Vergunningen, Veiligheid, Toezicht en Handhaving (Beleidsplan VVTH) van de gemeente Valkenburg aan de Geul 2020-2024 legt de kaders vast voor de uitvoering van de gemeentelijke VTH-taken. Het Beleidsplan VVTH is vastgesteld op 18-02-2020. Deze kaders vormen de basis voor een jaarlijks uitvoeringsprogramma.

Om op te frissen

Het Beleidsplan VVTH is voor alle beleidsvelden die in de Wabo+ worden geïntegreerd of erbij aanhaken opgesteld. Daarin staat een beschrijving van de prioriteiten, de doelen, de strategieën en de activiteiten. Op basis van een (jaarlijkse) probleemanalyse stellen wij een uitvoeringsprogramma (UP) vast.

De probleemanalyse (risicoanalyse + bestuurlijke prioriteiten) vormt de basis voor prioriteitenstelling uitvoering VVTH-taken. De input voor de probleemanalyse is uitgevoerd door de ambtelijke organisatie en bevat een overzicht van alle VVTH-taken en in welke mate die (kwalitatief en kwantitatief) worden uitgevoerd. Hiermee wordt ook het bestuurlijk restrisico inzichtelijk. Het Uitvoeringsprogramma (UP) is gemaakt op basis van de uitkomst van voornoemde probleemanalyse. In het UP wordt gewerkt met (landelijke, regionale en eigen) kengetallen. De uitvoerbaarheid van het UP wordt getoetst aan beschikbare personele capaciteit en middelen.

Het bestuur aan de knoppen

Bij de vaststelling van het Beleidsplan VVTH is uitvoerig overleg gevoerd met uw college over wat we willen bereiken met de uitvoering van uw VVTH-taken. Daarbij is rekening gehouden met inhoudelijke onderwerpen die uw bestuur belangrijk vindt en die aangepakt moeten worden bij de uitvoering van de gemeentelijke VVTH-taken. De rekenbladen zijn besproken met uw college waarbij is gediscussieerd over aantallen, kengetallen, landelijke maatlatten en ambities. Bestuurlijk is aangegeven niet jaarlijks over de gedetailleerde rekenbladen te willen praten. Een bestuurlijke samenvatting hiervan heeft de voorkeur. Per taakveld wordt kort inzichtelijk gemaakt wat dat betekent. Zo wordt duidelijk wat er wel of niet wordt uitgevoerd en volgen hieruit de kaders voor de uitvoering van de VVTH-taken.

Het vorenstaande heeft geleid tot een bestuurlijk besluit waarin kaders zijn mee gegeven voor het vaststellen van het uitvoeringsprogramma. Deze kaders worden gehanteerd totdat er (andere) besluitvorming heeft plaatsgevonden.

Vastgestelde kaders

<p>Kaders UP Vergunningverlening (VV):</p> <ul style="list-style-type: none">• VV Milieu, Bouwen/RO en APV/Bijzondere wetten: alle meldingen en vergunningen worden afgehandeld en verleend dan wel geweigerd• Beperkte diepgang toetsing sommige aanvragen APV• Er is onvoldoende specialistische deskundigheid voor taakveld Milieu, toetsing aanvragen derhalve op hoofdlijnen• Er wordt niet voldaan aan de landelijke kwaliteitseisen (i.e. LTB) voor het onderdeel bouwen (we toetsen wel maar registreren de toetsing nog niet altijd)• Aan in- en externe projecten wordt alleen medewerking verleend voor zover er ruimte is naast de hierboven vermelde vergunningverlenende taken	<p>Kaders UP Toezicht & Handhaving:</p> <ul style="list-style-type: none">• Er wordt voornamelijk gewerkt volgens het piepsysteem (vrijwel uitsluitend reageren op klachten en meldingen)• Milieutoezicht: beperkt aantal preventieve controles, groot deel van de inrichtingen wordt niet actief gecontroleerd tenzij er klachten zijn• Niet alle bouw- en sloopwerken worden gecontroleerd, prioritering op basis van risicoanalyse en klachten• Er wordt bij bouwcontroles op een lager niveau gecontroleerd dan zoals in het landelijke iTP (integraal Toezicht Protocol) vastgelegd• Het toezicht op APV, Wet op de kansspelen, DHW en weekmarkten wordt beperkt uitgevoerd• Het toezicht op evenementen wordt wel uitgevoerd????	<p>Kaders UP Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving:</p> <ul style="list-style-type: none">• Bezwaren en beroep worden afgehandeld• Handhavingsverzoeken worden afgehandeld <p>Er is vrijwel geen ruimte voor in-/externe projecten of overige bestuurlijke prioriteiten</p>
--	---	---

Resumé:

Als kaderstelling voor het UP VVTH geldt dat:

- ✓ Vergunningaanvragen worden afgehandeld doch op sommige aspecten marginaal getoetst
- ✓ Preventief toezicht vindt slechts beperkt plaats
- ✓ Er wordt vooral gehandeld op basis van klachten en meldingen (piepsysteem)
- ✓ Er is geen/nauwelijks ruimte is voor projecten en/of bestuurlijke prioriteiten
- ✓ Het UP voor 2021 wordt opgesteld met in acht name van deze kaders
- ✓ Deze kaders worden gehanteerd totdat uw college anders besluit

Dit impliceert dat er voor de projecten uit het teamplan van Vergunningen en VTH beperkt tijd beschikbaar is. Voor 2021 hebben we zoveel mogelijk werk in de probleemanalyse mee genomen en is dit (deels) opgenomen in de berekeningen.

Toelichting per onderdeel

In de bijlage is kort weergegeven wat de resultaten zijn uit de probleemanalyse. Per onderdeel is globaal beschreven welke werkzaamheden wel en niet uitgevoerd kunnen worden binnen de beschikbare tijd. Binnen de teams Vergunningen en VTH zijn wij voortdurend op zoek naar mogelijkheden om werkzaamheden efficiënter vorm te geven en keuzes te maken om zoveel mogelijk de tegenmoet te komen aan de wensen van bestuur, ondernemers en burgers. Medewerkers zijn zich bewust van keuzes die gemaakt zijn.

Team vergunningen

Binnen Team Vergunningen worden alle aangevraagde vergunningen/ontheffingen op grond van de diverse regelgeving en ingekomen bezwaar- en beroepschriften binnen de termijnen afgehandeld.

De hiertoe benodigde toetsingen worden uitgevoerd, hetzij soms marginaal. Niet alle toetsingen worden altijd schriftelijk vastgelegd, zoals bijvoorbeeld bouwplantoetsingen.

Dagdagelijks wordt een groot aantal vragen/informatieverzoeken binnen het team afgehandeld (denk aan informatie bestemmingsplan, bouwen etc.).

Daarnaast wordt een aantal projecten binnen het team getrokken en aan diverse projecten binnen de organisatie een bijdrage geleverd.

Team VTH

Binnen team VTH vindt er een wekelijks prioriteitenoverleg plaats waarin binnen gekomen zaken worden besproken. Hierbij wordt voortdurend getoetst aan de mee gegeven kaders en worden op basis hiervan zaken wel of niet opgepakt. Afgelopen jaar heeft dit tot een aantal aanpassingen geleid in onze werkwijze:

- Bouwcontroles worden steeds meer administratief uitgevoerd waar dat mogelijk is
- Burenruzies worden niet meer opgepakt en verwezen naar het juridisch loket
- Er wordt zoveel mogelijk ingezet op (pre) mediatie om juridische procedures zoveel mogelijk te beperken.

Wij zullen de komende tijd blijven monitoren of dit ook effect heeft op de cijfers in onze probleemanalyse.

Rapportage en evaluatie

In het jaarverslag rapporteren wij over de uitvoering van het programma en over het bereiken van de gestelde doelen. Alle werkzaamheden zijn uitgevoerd binnen de beschikbare capaciteit. Rapportage over de uitvoering van de VTH-taken is van belang voor de management- en bestuurlijke sturing. Door tussentijds te rapporteren wordt inzicht verkregen of de in het uitvoeringsprogramma opgenomen activiteiten op schema liggen en in hoeverre deze bijdragen aan het bereiken van de gestelde doelen. Er worden met ingang van 2021 kwartaalrapportages opgesteld waarin wordt aangegeven of en in welke mate het uitvoeringsprogramma daadwerkelijk wordt gerealiseerd. Op die manier blijft uw college “aan de knoppen” om gerichte keuzes te kunnen maken. Indien bijstelling noodzakelijk is zullen wij u hiervan op de hoogte brengen.

Conclusie

Het is bekend dat niet alle wettelijke taken uitgevoerd kunnen worden. Naar onze mening is het momenteel (vaak) beheersbaar en hebben we weinig risico gelopen door de keuzes die gemaakt zijn. De resultaten van afgelopen jaar hebben nog niet geleid tot een aanpassing van de input voor de probleem analyse.

Samenvattend overzicht Probleemanalyse:

Onderdeel	Benodigd	Beschikbaar	Huidige variant	Vershil
Vergunningverlening Milieu	2631	1350	Vershil wordt grotendeels veroorzaakt door het ontbreken van capaciteit voor specialistische deskundigheid Milieu. Deze kan eventueel worden afgenomen van de RUD.	-1281
Vergunningverlening Bouwen/RO	7155	4275	Vershil zit voor 1.199 uur in overige werkzaamheden. Vergunningen niet verlenen is geen keuze. Aan de knop van kwantiteit kan dus niet worden gedraaid. Er is in de kengetallen gerekend met landelijke cijfers waarbij is uit gegaan van toetsing op het niveau van het LTb. Een mogelijke oplossing kan zijn om te kiezen voor een lager kwaliteitsniveau bij de toetsing van aanvragen. Er zal dan zelf een ander toets niveau moeten worden bepaald (met bijbehorende kengetallen). De gemeente werkt dan beneden het landelijk gevraagde niveau.	-2880
Vergunningverlening APV & Bijzondere wetten	5292	4150	Het verschil zit voor 834 uur in overige werkzaamheden. Het grote aantal evenementen en de omvang daarvan en het grote aantal horecagelegenheden vragen om veel inzet. Er is gerekend met lokale kengetallen. Waar mogelijk zijn regels al gedereguleerd. Waar nog vergunningen worden verleend kan worden overwogen om het kwaliteitsniveau daarvan terug te brengen.	-1142
Toezicht Milieu	4465	1350	Vershil zit voor ca. 1.086 uur in overige werkzaamheden. Voor het overige is er al flink gedraaid aan de controlefrequenties. De kengetallen zijn gebaseerd op regionale cijfers. Mogelijkheden om bij te sturen zijn: nog verder terug in frequentie, lagere kwaliteit kiezen of aspectcontroles uitvoeren in plaats van integrale controles (leidt tot lagere kengetallen).	-3115
Toezicht bouwen/RO	4682	1890	Het verschil zit voor 1.361 uur in overige werkzaamheden. Er zijn al keuzes gemaakt (op basis van de uitkomst van de probleemanalyse) met betrekking tot de kwantiteit (niet alle bouwwerken worden gecontroleerd). Er zijn ingrijpendere keuzes mogelijk, het bestuurlijke restrisico wordt daarmee groter. Verder is er gerekend met het uitvoeren van bouwtoezicht op het landelijke niveau van het ITP. Er worden keuzes gemaakt voor een ander kwaliteitsniveau op basis van een eigen op te stellen toezichtsprotocol. Er is gedifferentieerd naar aantal toezichtsmomenten en naar de onderdelen en diepgang waarop toezicht wordt gehouden. De gemeente functioneert dan onder het landelijke	-2792

gevraagde niveau.				
Toezicht APV & Bijzondere wetten	2537	2700	Bijsturing is niet nodig.	163
Juridisch vergunningverlening	1666	780	Er is een tekort aan juridische capaciteit voor vergunningverlening. Dat zit deels (303 uur) in overige werkzaamheden. Er is merendeels gerekend met regionale geverifieerde kengetallen. Daarop bijsturen is niet mogelijk. Dan nog is er een tekort, dat nog iets groter is dan het lijkt omdat een deel van de overige juridische werkzaamheden door de jurist VV zal moeten worden uitgevoerd.	-886
Juridisch handhaving	4861	2700	Het tekort wordt voor 1.249 uur veroorzaakt door de overige werkzaamheden. Er is bewust gekozen om voor 2021 capaciteit vrij te maken om te werken aan betere afstemming binnen de organisatie. Dit zal leiden tot een effectievere inzet. Veel capaciteit zit in het afhandelen van klachten en meldingen (1.260 uur). Er is voor gekozen om klachten met betrekking tot niet geprioriteerde onderwerpen (nu) niet te behandelen en deze op een handhavingslijst te plaatsen. Voor het overige betreft het inzet ten behoeve van handhavingsprocedures waarbij is gerekend met regionale geverifieerde kengetallen. Bovenop het tekort komt nog inzet die nodig is voor de in het UP opgenomen overige juridische werkzaamheden.	-2161