



Raadsvoorstel

Raadsvergadering:	26 juni 2023
Commissie:	13 juni 2023
Agendapunt:	7.
Onderwerp:	Zienswijze concept wijziging gemeenschappelijke regeling 2024 GGD NOG
Afdeling:	Sociaal Maatschappelijke Verbinding
Opsteller(s):	Dhr. T. Buimer/ dhr. O. Schuwer
Telefoonnummer:	0578699494
E-mailadres	t.buimer@heerde.nl
Portefeuille:	Dhr. W van Ommen
Programma:	Maatschappelijke ondersteuning

De raad besluit om:

1. Kennis te nemen van de voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling van de GGD NOG.
2. Een zienswijze naar de GGD Noord- en Oost- Gelderland te sturen.

Inleiding

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) ingrijpend aangepast. Met gevolgen voor bestaande gemeenschappelijke regelingen. Deze moeten uiterlijk 1 juli 2024 zijn aangepast aan de gewijzigde Wgr. Meest ingrijpende wijzigingen binnen de Wgr betreffen de plaats en positie van de raden van aan gemeenschappelijke regelingen deelnemende gemeenten.

Beoogd doel

De wetgever heeft met de wetwijziging van de Wgr de positie van de raad willen verbeteren, opdat het democratisch gehalte van gemeenschappelijke regelingen wordt aangepast. Het doel is dat gemeenteraden meer invloed krijgen binnen een gemeenschappelijke regeling.

Bevoegdheid / Juridisch kader

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is per 1 juli 2022 aangepast. Volgens de wet moet de Gemeenschappelijke Regeling GGD NOG (GR GGD NOG) binnen twee jaar, dus uiterlijk 1 juli 2024, zijn aangepast.

Eerdere besluitvorming en kaders

1 januari 2011: Toetreding tot de GGD NOG (voorheen GGD Gelre-IJssel)

Argumenten

2.1 Termijn om de reageren is te kort

De gemeenteraad van de gemeente Heerde vindt dat het termijn om een zienswijze in te dienen uitgesteld moet worden naar de datum van 3 oktober 2023 zodat alle raden, zo ook die van Heerde, in staat worden gesteld om de GGD te voorzien van een weloverwogen en zorgvuldig opgebouwde inhoudelijke reactie. De raden en colleges moeten de ruimte krijgen die de Wgr hen biedt en de tijd krijgen om zich te bezinnen over de door hen (bij voorkeur uniforme) in te brengen zienswijzen op het ontwerpbesluit tot wijziging GR GGD NOG.

2.2 Er is schriftelijk gevraagd om een ruimer tijdsfad

- a) Veel gemeenten zijn zich momenteel aan het oriënteren wat de wetswijzigingen in de gemeenschappelijke regeling voor de verschillende gemeenschappelijke regelingen voor gevolgen heeft. Men heeft hier ruimte en tijd voor nodig om te komen tot een weloverwogen keuze.
- b) Gemeenteraden worden met betrekking tot de GR wijzigingen van de GGD NOG geconfronteerd met strak ingeregelde processen en procedures en zij hebben geen dan wel onvoldoende inbreng daarbij.
- c) Griffies van verschillende gemeenten zoeken contact met elkaar om dit proces op elkaar af te stemmen. De geluiden die we horen is dat raden van verschillende gemeenten nog onvoldoende meegenomen zijn in deze materie om een weloverwogen zienswijze te kunnen geven op de voorgestelde wijzigingen.
- d) De keuze om te komen tot een wijziging in de GR is een proces welke de Raad moet doorlopen. De Raad is hier tot nu toe nog onvoldoende bij betrokken geweest. In de AB vergadering van 17 november 2022 is een discussienotitie over de gewijzigde Wgr besproken met het algemeen bestuur. Er zijn daarbij geen acties ondernomen richting de raden.
- e) Er een ontwerp opgesteld in afstemming met een ambtelijke werkgroep met juridisch adviseurs van vier gemeenten en vertegenwoordigers van de Veiligheidsregio NOG. Andere juridisch adviseurs van de andere 18 gemeenten zijn niet in dit proces betrokken en hebben ook geen stappen kunnen nemen dit gedegen voor te bereiden richting hun raden. Voor de accounthouders van de gemeenten is deze materie ingewikkeld. Zij kennen wel de inhoud van hetgeen de

GGD uitvoert maar zij hebben voldoende voorbereidingstijd nodig om duidelijk aan te geven wat de keuzes zijn voor politieke, maatschappelijke, bestuurlijke en financiële gevolgen hebben.

- f) We lezen een voorstel om de wijziging aan de raden voor te leggen, d.w.z. in de periode van medio april tot 4 juli 2023. We zien echter geen argumenten waarom dit termijn wordt gehanteerd. De GR GGD NOG moet voor 1 juli 2024 zijn aangepast aan de gewijzigde Wgr. Dit laat voldoende ruimte om op een later tijdstip de zienswijze richting de raad te brengen.

Kanttekeningen

2.1. *Bij uitstel zal dit voor 3 oktober 2023 in de raad besproken moeten worden.*

Indien er de mogelijkheid wordt geboden op voor 3 oktober 2023 een zienswijze in te dienen vanuit de raad zal er voordien afstemming met de raad moeten plaatsvinden inzake onderwerpen zoals: zienswijze, uittreden, participatie, evaluatie, gemeenschappelijke adviescommissie, actieve informatieplicht en proces.

2.2 *Indien er geen uitstel is dan kan het AB van de GGD (bij 2/3 meerderheid) beslissen om zonder de zienswijze van Heerde het proces te vervolgen.*

De GR- regeling laat het toe als een meerderheid van de gemeente wel een zienswijze indient men het proces verder kan vormgeven richting besluitvorming.

Geld

N.v.t.

Communicatie

Na besluitvorming door de raad op 26 juni zal de zienswijze aan de GGD worden toegestuurd

Uitvoering

Op 1 augustus 2023 zal het dagelijks bestuur van de GGD de reacties op zienswijzen bespreken. Omdat er signalen zijn afgegeven op de AB van 6 april 2023 dat dit voor een aantal raden een krappe termijn is, bekijkt de dagelijks bestuur van de GGD begin juli 2023 de voortgang in de besluitvorming over de zienswijzen. De vaststellingsprocedure kent vijf stappen (zie bijlage 3).

.

Advies commissie(s)

De commissie adviseert behandeling als B-onderwerp.

Heerde, 9 mei 2023

Het college van Heerde

drs. J.W. Wiggers, burgemeester

B. van Zuthem, gemeentesecretaris

Bijlagen:

1. Raadsbesluit Zienswijze concept wijziging gemeenschappelijke regeling 2024 GGD NOG
2. Concept Brief aan GGD inzake zienswijze wijzigingen GR GGD NOG
3. Brief gemeente Heerde aan AB van de GGD NOG voor vergadering 6 april 2023
4. Brief toezending aan college zienswijze wijzigingen GR GGD NOG
5. Stappen wijziging GR GGD NOG
6. Modelbesluit B&W 7e wijziging gem reg GGD NOG AB 6 apr 2023
7. Toelichting Modelbesluit B&W 7e wijziging GR GGD NOG AB 6 apr 2023
8. GR GGD NOG CONCEPT incl. 7e wijziging AB 8 apr 2023