

Wijzigingen programma GGS t.o.v. oud beleid

CONCEPT (bijlage bij NTO aan de raad, ter opiniërende bespreking 9 september 2025)

Ther Oud beleid	Programma GGS	Motivatie
Erfgoedvisie (2020)		
De Erfgoedvisie is een visie met een losse uitvoeringsagenda. Er lag een grote nadruk op het visieniveau. De erfgoedvisie was geënt op de volgende pijlers: - basis in stand houden - erfgoed als vertrekpunt en dragende kracht bij ruimtelijke ontwikkelingen - inspiratie en richting bieden aan maatschappelijke opgaven - toegankelijkheid en beleefbaarheid van erfgoed - erfgoed als kennisbron	In programma GGS zijn de hoofdlijnen van de visie concreter gemaakt door hier inspanningen aan te koppelen. Er ligt een grote nadruk op het uitvoeren van projecten. Het beschermen van erfgoed vergt regels die opgenomen worden in het Omgevingsplan. Dit onderdeel wordt nog verder uitgewerkt.	De hoofdlijnen van de erfgoedvisie zijn opgenomen in de Omgevingsvisie. Het programma GGS wordt ingezet om tot uitvoering te komen en de visie werkelijk gestalte te geven. Deze opbouw visie - programma - uitvoeringsagenda doet recht aan de Omgevingswet.
Visie recreatie en toerisme (2018-2022)		
De visie is geënt op de volgende speerpunten: - optimalisatie van de route-infrastructuur - marketing, promotie en informatievoorziening - kwaliteitsimpuls huidig aanbod - versterking van de samenhang Hierbij is een lijst met acties gevoegd	In programma GGS zijn de hoofdlijnen van de visie op recreatief gebied concreter gemaakt door hier inspanningen aan te koppelen. Er ligt daarbij een grote nadruk op het uitvoeren van projecten. Op de component toerisme ligt binnen dit programma minder de nadruk.	Recreatie sluit naadloos aan bij de doelen van GGS. Toerisme hoort meer thuis binnen een economisch programma hoewel de recreatieve infrastructuur ook voor toeristen aantrekkelijk is.
Hondenbeleid (2009)		
Het hondenbeleid dateert uit 2009 en gaat uit van de volgende principes. - Het bieden van mogelijkheden om honden, op een voor eigenaar en hond prettige wijze, uit te laten en op aangewezen plaatsen los te laten rennen. - Het zoveel mogelijk beperken van overlast, veroorzaakt door honden in de openbare ruimte. - Het bieden van een duidelijk handhavingskader aan de gemeentelijke toezichthouder en aan hondenbezitters.	Het hondenbeleid is overgenomen in programma GGS met de volgende aanpassingen: -Als er nog oude depo-dog-dispensers staan, ruimen we die op: iedere hondeneigenaar kan zijn eigen opruimmiddel meebrengen -Als er routes zijn waarvan het bekend is dat deze veelvuldig worden gebruikt als uitlaatroute, kunnen we daar afvalbakken bijplaatsen. -We intensiveren het schoonmaken van de losloopgebieden en uitlaatstroken. Dit zorgt voor een schoner beeld, minder geurhinder, en minder uitspoeling naar het grondwater. -We regelen de hondenaanlijnplicht in de bos- en natuurgebieden door: - o Hiervoor een aanwijsbesluit te laten nemen door het college - o Deze duidelijk op kaart te zetten en dit te communiceren met onze inwoners -We actualiseren het aanbod aan voorzieningen op de actuele situatie van nu. Sinds 2009 zijn er meerdere wijken bij gekomen. En we zien steeds meer dat een hondenlosloopveld, mits goed gepositioneerd, gedimensioneerd en ingericht, ook een wezenlijke functie kan hebben binnen het GGS-netwerk. - o We brengen het aanbod van hondenvoorzieningen in kaart zodat we dit in samenhang met andere GGS-voorzieningen kunnen bezien. - o We vergelijken dit met de favoriete hondenuitlaatronden zoals door mensen aangegeven in de enquête. - o We onderzoeken of er landelijke normen of ervaringscijfers zijn die meer richting geven aan spreiding, dimensionering en inrichting. - o Bij elke buurtaanpak nemen we de aanleg van hondenvoorzieningen integraal mee in de aanpak.	Door uitbreiding van onze kernen sinds 2009 is een actualisatie van ons aanbod voorzieningen nodig. Het concept GGS biedt kansen om hondenuitlaatvoorzieningen integraal onderdeel te laten zijn van dit concept en mee te nemen in de buurtaanpak. Een intensievere schoonmaak is wenselijk voor meer draagvlak bij omwonenden van voorzieningen en om uitspoeling van nutriënten naar het grondwater te beperken.
Landschapsontwikkelingsplan (2012/2018)		
Het Landschapsontwikkelingsplan is in 2012 vastgesteld en biedt een uitgebreide landschapsanalyse. In 2018 heeft een actualisatie plaatsgevonden waarbij met name de projectenlijst is geactualiseerd. Hierin zitten vier visie-uitwerkingen: 1 - regie op beeldkwaliteit en inpassing 2 - vergroting biodiversiteit cultuurlandschap 3 - versterking beken en waterlopen 4 - relatie kernen en buitengebied	In programma GGS zijn de genoemde visie-uitwerkingen concreter gemaakt door hier inspanningen en projecten aan te koppelen. Voorbeelden zijn: - ad 1: de beleidsuitwerking 'Handreiking kwaliteitsverbetering landschap' (wordt een bijlage bij het programma) - ad 2: subsidieregelingen Stimuleringsregeling landschap en ErvenPlus (zie de uitvoeringsagenda) - ad 3: waar GGS precies ligt en hoe dit eruit gaat zien wordt uitgewerkt in een kaart, realisatiestrategie, regels en een streefbeeldenboek (zie de uitvoeringsagenda) - ad 4: ommetjes en wandelstarter zijn opgenomen (zie de uitvoeringsagenda)	Het LOP had de nadruk op analyse en streefbeelden. In programma GGS wordt concreter hoe we dat waarmaken, in samenhang met recreatie en cultuurhistorie.
Speel- en beweegbeleid		

Er is eerder geen speel- en beweegbeleid geweest. Onze inspanningen waren gericht op instandhouding van bestaande toestellen binnen de wettelijke kaders en de beschikbare middelen.	Bij programma GGS wordt een beleidsuitwerking gevoegd die het Bewegen-Ontmoeten-Spelen-Sporten-plan heet. Hierin wordt een concept uitgewerkt met kernplekken, buurtplekken, steunplekken en informele plekken. Dit leidt tot het opwaarderen van een aantal speelplekken tot volwaardiger beleefplekken. En tot het omvormen van een aantal speelplekken naar andere GGS-gerelateerde functies zoals ontmoetingsplek, hondenuitlaatplek, voedselbosje enzovoorts.	Een goed concept helpt om keuzes te maken. Met dit concept zorgen we voor een goede spreiding van plekken, passend aanbod voor diverse doelgroepen en leeftijdsgroepen, inclusiviteit, biodiversiteit en klimaatadaptatie. Dit is een belangrijke drager onder de Groene Gezonde Structuren.
Hittebeleid		
Er is nog geen hitte beleid voor opgesteld, behalve koelteplekken in GSP.	Uitwerking onderwerp hitte op de onderdelen gebied, gebouw en gezondheid. Denk hierbij aan koelteplekken, pilot ontwerpprincipes hitte meenemen in proces nieuwbouwontwikkelingen, drinkwatertappunten, lokaal hitteplan. We benoemen in het GGS concrete inspanningen die nodig zijn (ook in samenwerking met programma breed maatschappelijk beleid en volkshuisvesting).	Dit is een verdere uitwerking van de Omgevingsvisie, waarin hitte wordt benoemd als belangrijke factor die invloed heeft op de gezondheid van mensen. Bescherming van kwetsbare roepen voor uitdroging en hitteberoerte. Preventie van gezondheidsproblemen, door beschikbaar stellen van koele ruimtes en advies geven over hoe men zich kan beschermen tegen extreme temperaturen. Dit helpt de impact van hittegolven te beperken. Verder speelt bewustwording een rol. Door tijdig en gerichte communicatie worden mensen geïnformeerd over de risico's van hitte en krijgen zij praktische handvatten om zichzelf te beschermen. Tevens gaat het om aanpassingen in onze openbare ruimte (koele plekken en beweegroutes) en hitte-bestendigere gebouwen.
Groenstructuurplan (2024)		
Het GSP is in december 2024 vastgesteld en sluit naadloos aan op de Omgevingsvisie.	De inhoud van het GSP is voor 98% ongewijzigd overgezet naar programma GGS. Inleiding en groenvisie zijn weggelaten. Verder zijn de volgende details aangepast:	Het GSP is recent vastgesteld en daarmee nog erg actueel. Ecologisch groenbeheer, vergroening van wijken en de inzet van de groennorm zijn actief opgepakt en succesvol gebleken.
Koelteplekken: Koelteplekken zijn minimaal 200 m2 groot en liggen op max. 300 m van een woning	Koelteplekken zijn 200 m2 groot en liggen op 300 m van een woning	Hiermee sluiten we aan op de landelijke Klimateffectatlas. Dat maakt vergelijken met andere gemeenten makkelijker. En maakt meting en monitoring makkelijker omdat deze kaarten periodiek worden geactualiseerd.
Kapverbod structuurbomen: De hoofdbomenstructuur, wijkbomenstructuur en laanbomen in het buitengebied beschermen wij door regels te stellen in het Omgevingsplan: het rooien van deze bomen, anders door regulier onderhoud, is verboden en kan alleen plaatsvinden met een vergunning.	Laanbomen in het buitengebied vallen alleen nog onder het gemeentelijk kapverbod als deze onderdeel zijn van de landgoederen (kasteel Heeswijk, landgoed Zwanenburg en landgoed de Berkt)	In de Omgevingswet staat dat de gemeente het bevoegd gezag is t.a.v. de bescherming van houtopstanden binnen de bebouwingscontour houtkap (bebouwde kom) en de provincie daarbuiten. De gemeente kan wel regels stellen buiten de bebouwingscontour als deze een ander doel hebben dan natuurbescherming, het behoud van het Nederlandse bosareaal of het beschermen van landschappelijke waarden. Dit kan bijvoorbeeld het behoud van cultureel erfgoed zijn.
Groennorm-reikwijdte: Reikwijdte van de groennorm was niet duidelijk.	Reikwijdte is uitgeschreven: groennorm geldt binnen de bebouwde kom en bij uitbreidingen. Deze geldt voor alle nieuwbouw, dus woningen én bedrijvigheid.	We passen de groennorm nu ruim een jaar toe. Daarbij blijken de voorgestelde aanpassingen en aanvullingen praktischer en duidelijker te zijn, zonder dat ze afbreuk doen aan de essentie van de groennorm.
Groennorm-locatie: Een initiatiefnemer die niet aan de groennorm kan voldoen, in een wijk die al onder de groennorm zit, moet binnen die wijk compenseren.	De gemeente neemt deze compensatie op zich en doet dit in de meest versteende wijken. We regelen dit middels financiële compensatie.	Het is niet praktisch als een projectontwikkelaar vergroening moet gaan realiseren in de bestaande openbare ruimte van onze wijken. Daarmee missen we regie op inrichting en kwaliteit onze eigen openbare ruimte.
Bomenbeleidsplan (2018)		
Het bomenbeleidsplan is in 2017 vastgesteld. Beleidsambities waren geënt op een goede verhouding rood-groen-blauw, het werken met een groenparagraaf, toekomstgericht ontwerpen, balans tussen boombehoud en tegemoetkomen aan wensen van inwoners, goed onderhoud, gericht werken aan het wensbeeld bomen, en respect en waardering voor bomen.	De inhoud van het bomenbeleidsplan is voor 70% vervallen.	Veel onderwerpen uit het Bomenbeleidsplan zijn verder uitgewerkt in het Groenstructuurplan (2024) of het boombeheerplan (2024).
	Wel overgenomen zijn: - boombeschermingsprogramma (monumentale bomen, structuurbomen, overige bomen) - Jurdisch kader bomen (hoe omgaan met hindermeldingen)	Het boombeschermingsprogramma werkt al jaren goed. Het beschermen van bomen is een belangrijk instrument om doelstellingen als klimaatadaptatie en biodiversiteit te kunnen halen. Het juridisch kader helpt bij een eenduidige en efficiënte afhandeling van meldingen over bomen. Het zorgt voor duidelijkheid bij de inwoners.
Criteria toekomstbomen: een boom kan worden bestempeld als toekomstboom als deze is voorgedragen vanuit een breedgedragen burgerinitiatief. Minimaal 60% van de belanghebbenden is voorstander van de boom op deze locatie.	Dit criterium voor inwonerinitiatieven is verwijderd.	Er is in de afgelopen 8 jaar nooit gebruik gemaakt van de mogelijkheid om bomen aan te dragen op basis van inwonerinitiatief. Wel bestaat het risico dat misbruik wordt gemaakt van dit recht om plannen van derden onmogelijk te maken.

Kwaliteitseisen: het Handboek Bomen is van toepassing verklaard. Met deze kwaliteitseisen willen we bereiken dat bomen in optimale omstandigheden worden geplant zodat ze probleemloos uit kunnen groeien tot volwassen exemplaren.	Een nuance is aangebracht onder het kopje: ' <i>Comfortabele en veilige openbare ruimte met behoud van waarden</i> '. Daar staat dat het stapelen van kwaliteitseisen (mobiliteit, groen, ...) niet mag leiden tot onwerkbare situaties. Waar deze normen met elkaar conflicteren, zoeken we naar de mogelijkheden om toch zoveel mogelijk aan onze doelen tegemoet te komen. Dit worden beleidsuitwerkingen zoals de uitwerking wegen-lanen buitengebied. <i>Waar hittestress een groot probleem is, zijn wij bereid bomen aan te planten in niet-optimale omstandigheden: liever een boom die niet de 40 jaar haalt, maar wel vele jaren voor schaduw zorgt, dan een boomloze situatie met veel hittestress voor onze inwoners</i> .	Vasthouden aan het principe dat we alleen bomen planten als dat conform kwaliteitseisen kan, maakt dat veel locaties boomloos zullen blijven. Dat is in strijd met de wens om onze inwoners een klimaatadaptieve leefomgeving te bieden.
--	---	--