RAADSVOORSTEL

Postregistratienummer	22.0022163

Datum raadsvergadering	16 februari 2023
Steller	E. Blom Samenlevingszaken Zorg & Welzijn
Onderwerp	Kadernota 2024 Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden
Portefeuillehouder	wethouder R.W. Tesselaar

Inleiding

Het dagelijks bestuur van de GGD Hollands Noorden heeft op 14 december 2022 de Kadernota 2024 aangeboden. De raad kan voor 1 maart 2023 een zienswijze geven. Met een zienswijze kan de raad sturen op de beleidsmatige en financiële uitgangspunten voor de begroting van de GGD, die later voor zienswijzen aan de raden wordt aangeboden. Het algemeen bestuur van de GGD behandelt de Kadernota en de ingediende zienswijzen op 15 maart 2023.

Beslispunten

1. De volgende zienswijze af te geven ten aanzien van de kadernota 2024 van Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden:
    a. niet in te stemmen met een verhoging van de deelnemersbijdrage voor informatiebeveiliging en privacybescherming en de GGD te verzoeken binnen de eigen begroting dekking te vinden voor de structurele lasten voor informatiebeveiliging en privacybescherming;
    b. indien het niet mogelijk is voor de GGD om de lasten binnen de eigen begroting te dekken de GGD te verzoeken om de te mitigeren risico's in kaart te brengen alvorens financiële middelen aan te vragen.
2. Deze zienswijze door middel van bijgevoegde brief aan het dagelijks bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling GGD HN kenbaar te maken.

Beoogd maatschappelijk effect

Een goed functionerende gemeenschappelijke regeling met beheersbare financiën en goede dienstverlening aan inwoners.

Argumenten

1.1 De voorgestelde zienswijze sluit aan bij eerdere zienswijzen

Voor de lasten informatiebeveiliging van de GGD ontvangt de gemeente geen extra middelen van de rijksoverheid. Hoewel de focus op informatiebeveiliging en privacybescherming als belangrijk wordt gezien, sluit voorgestelde zienswijze aan bij eerdere zienswijzen van de raden (over de structurele lasten voor informatiebeveiliging afgegeven bij 1e begrotingswijziging 2021 en kadernota 2022) en de bestuurlijke reactie van de GGD daar destijds op. Conform de eerdere zienswijzen, zijn de structurele lasten voor informatiebeveiliging en privacybescherming in de jaren 2021, 2022 en 2023 binnen de GGD begroting opgevangen. Het zienswijzevoorstel sluit aan bij deze lijn.

1.2 De te mitigeren risico's dienen in kaart te worden gebracht

Informatiebeveiliging en privacybescherming worden belangrijk geacht. De GGD wil preventief op informatiebeveiliging sturen, maar heeft niet de risico's voor de gemeenten geschetst waarom wij moeten investeren. De geschetste kosten gaan uit naar formatie-uitbereiding en aanschaf van middelen, dit draagt niet direct bij aan het op orde brengen van het basisniveau. De te mitigeren risico's dienen door de GGD in kaart gebracht te worden waarna financiële middelen aangevraagd kunnen worden. Het college kan dan de aanvraag met onderbouwing beoordelen.

Achtergrond

Algemeen

De GGD is een gemeenschappelijke regeling van 16 gemeenten in Noord-Holland Noord. De GGD bewaakt, beschermt en bevordert de gezondheid en veiligheid van inwoners in Noord-Holland Noord. De GGD voert gemeentelijke taken uit die vermeld staan in de Wet publieke gezondheid (Wpg), alsmede taken die bij of krachtens andere wetten zijn opgedragen.

Taken op basis van de Wpg zijn:

- Basistaken jeugdgezondheidszorg 0 tot 18 jaar en prenatale voorlichting en huisbezoek;
- Infectieziektebestrijding, inspectie, hygiëne en medische milieukunde;
- Forensische geneeskunde en GGD Rampenopvangplan;
- Epidemiologie, collectieve gezondheidsbevordering en ondersteuning gezondheidsbeleid.

GR taken die de GGD uitvoert op basis van andere wetgeving dan de Wpg, zijn toezicht kinderopvang, lijkschouwingen en Veilig Thuis. Aanvullende diensten die de GGD uitvoert zijn opvoedondersteuning, openbare geestelijke gezondheidszorg, prostitutiezorg en meldpunt en hoorplicht verplichte ggz.

Vanaf de begroting 2021 onderscheidt de GGD vier focuslijnen. Dit zijn

1. gezond opgroeien;
2. gezond ouder worden;
3. meedoen naar vermogen;
4. gezonde leefomgeving.

Beleidsmatige uitgangspunten

Het voorstel aan de raad is om de inzet op de speerpunten voor 2024, de overige aandachtpunten 2024 en de aandachtspunten voor de langere termijn te ondersteunen. Met de focuslijnen, speerpunten en aandachtspunten sluit de GGD aan bij de ontwikkelingen in de samenleving en de input vanuit de gemeenteraden. Ook sluit de GGD hiermee aan bij inzichten op het gebied van gezondheid en de verantwoordelijkheden van GGD en gemeenten.

De GGD stelt voor 2024 de volgende speerpunten voor:

1. informatiebeveiliging en privacy;
2. proactief inzetten op preventie en bestrijding van (nieuwe) infectieziekten en pandemische paraatheid.

Naast de doorontwikkeling jeugdgezondheidszorg, waren dit ook in 2022 en 2023 speerpunten. De doorontwikkeling jeugdgezondheidszorg wordt in 2023 afgerond. Per speerpunt beschrijft de GGD wat de acties zijn, waarom zij dit doen en wat het beoogde effect is.
De GGD streeft er naar om te voldoen aan de richtlijnen van de norm voor informatiebeveiliging in de zorg: NEN7510. De verwachting van de GGD is dat het nog een aantal jaren duurt voordat volledig volgens deze norm wordt gewerkt. (zie verder pag. 2-4 en bijlage 2, kadernota)

Andere aandachtspunten voor 2024 zijn:

- advisering gezonde leefomgeving;
- blijvende inzet om de begroting sluitend te krijgen;
- het resultaat van dienstverlening transparanter maken met KPI’s;
- positionering van de GGD als adviespartner & informatie gestuurd werken;
- samenwerking;
- aansluiting bij en implementatie van landelijke ontwikkelingen.

Binnen staand beleid worden relevante ontwikkelingen beschreven voor de periode 2024 -2026 (pag. 4-5 kadernota). Aandachtspunten voor de langere termijn (2025-2027) zijn, net als eerder:

- terugdringen van gezondheidsverschillen;
- de verdere uitrol van het concept positieve gezondheid.

Kanttekeningen

N.v.t.

Wettelijk kader

Wet publieke gezondheid
Wet gemeenschappelijke regelingen

Burgerparticipatie

N.v.t.

Financiën

In juni 2022 heeft de gemeenteraad middels een motie het college de opdracht gegeven om bij alle raadsvoorstellen van gemeenschappelijke regelingen met een zienswijze in de financiële paragraaf op

uniforme wijze inzichtelijk te maken wat de financiële consequenties zijn voor de Opmeer en daarbij in ieder geval aandacht te besteden aan:

- De structurele financiële (meerjarige) effecten voor Opmeer
- De incidentele financiële effecten voor Opmeer

Indexatie 2024

Op 26 oktober heeft de Regietafel de indexering voor het jaar 2024 aangepast voor de oplopende inflatie. In een eerdere brief die u heeft ontvangen over de kadernota (16 sept 2022) hebben we aangegeven dat de Regietafel is gehouden aan de opdracht van de gemeenteraden, en het volgen van de vastgestelde FUGR. Hieraan is de zinsnede toegevoegd dat indien de stijging van de inflatie sneller gaat dan de voorcalculatie CBS-cijfers van maart 2022 weergeven, dit als het moet kan leiden tot een correctie van het voorcalculatie indexcijfers 2024. Dat is nu het geval. De index op basis van de meest recente cijfers van september 2022 komt uit op een indexcijfer van 7,1%. Voor Opmeer komt dit uit op een verhoging in de bijdrage van ongeveer €35.000. De indexering wordt altijd structureel doorgerekend. Na besluit van het AB van de GGD zullen de financiële consequenties ten bedrage van € 35.000 worden opgenomen in de kadernota van de gemeente en vervolgens in de meerjarenbegroting van 2024. De gemeente wordt in het gemeentefonds gecompenseerd voor de huidige prijsinflatie.

Overige financiële ontwikkelingen

De kadernota 2024 voorziet op twee punten een extra verhoging van de deelnemersbijdrage. Dit betreft:

- een structurele verhoging van de deelnemersbijdrage ad € 40.000 voor de invoering van de Wet open overheid, Opmeerse bijdrage is € 730;
- een structurele verhoging van de deelnemersbijdrage ad € 536.000 voor informatiebeveiliging en privacy, Opmeerse bijdrage is € 9.600.

Het voorstel aan de raad is om de extra bijdrage voor de invoering van de Wet open overheid te ondersteunen en vooralsnog niet in te stemmen met een extra deelnemersbijdrage voor informatiebeveiliging en privacybescherming.

Bijdrage Wet Open Overheid (WOO)

Omdat gemeenten voor invoering van de WOO financiële middelen van de rijksoverheid ontvangen, die ook ten goede kunnen komen aan gemeenschappelijke regelingen, is het voorstel aan de raad de extra bijdrage te ondersteunen.

Bijdrage informatievoorziening en privacy

Voor de lasten informatiebeveiliging van de GGD ontvangt de gemeente geen extra middelen van de rijksoverheid. In het meerjarenperspectief was vanaf 2024 financiering vanuit rijksmiddelen opgenomen voor de twee speerpunten: informatiebeveiliging en versterking infectieziektepreventie. Dit blijkt voor infectieziektepreventie (vanaf 2023) het geval en voor informatiebeveiliging niet.
De voorgestelde zienswijze sluit aan bij eerdere zienswijzen van de raden (over de structurele lasten voor informatiebeveiliging afgegeven bij 1e begrotingswijziging 2021 en kadernota 2022) en de bestuurlijke reactie van de GGD daar destijds op. Conform de eerdere zienswijzen, zijn de structurele lasten voor informatiebeveiliging en privacybescherming in de jaren 2021, 2022 en 2023 binnen de GGD begroting opgevangen. Het zienswijzevoorstel sluit aan bij deze lijn.

Algemene reserve en weerstandsvermogen

Ten gevolge van het besluit om de ontwikkeling van het GGiD (digitaal dossier jeugdgezondheidszorg) te stoppen, zijn de algemene reserve en het weerstandsvermogen van de GGD negatief. Zie hiervoor het Financieel Herstelplan GGiD, dat gelijktijdig voor zienswijze is aangeboden. In het meerjarenperspectief begroot de GGD jaarlijks een positief saldo van € 180.000. Dit sluit aan bij het richtinggevende besluit van het AB op 24 november 2021 en bij eerdere zienswijzen van raden over het opbouwen van de algemene reserve.

Communicatie

N.v.t.

Uitvoering

Nadat de raad op 16 februari 2023 een besluit heeft genomen wordt de GGD hiervan voor 1 maart 2023 op de hoogte gebracht middels bijgevoegde antwoordbrief. Het DB formuleert een bestuurlijke reactie op de zienswijzen. Het DB legt de kadernota 2024 op 15 maart 2023 ter vaststelling voor aan het algemeen bestuur van de GGD, met daarbij de zienswijzen en de bestuurlijke reactie van het DB op de zienswijzen.

Bijlagen

Bijlage 1. Aanbiedingsbrief Kadernota 2024 GR GGD HN
Bijlage 2. Kadernota 2024 GR GGD HN
Bijlage 3. Antwoordbrief zienswijze raad Opmeer Kadernota 2024 GGD HN

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelet op het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 10 januari 2023;

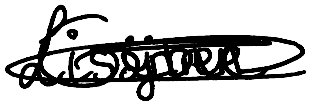
gelet op de behandeling in de oordeelvormende raadsvergadering van 2 februari 2023;

besluit:

1. de volgende zienswijze af te geven ten aanzien van de kadernota 2024 van Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden:
    a. niet in te stemmen met een verhoging van de deelnemersbijdrage voor informatiebeveiliging en privacybescherming en de GGD te verzoeken binnen de eigen begroting dekking te vinden voor de structurele lasten voor informatiebeveiliging en privacybescherming;
    b. indien het niet mogelijk is voor de GGD om de lasten binnen de eigen begroting te dekken de GGD te verzoeken om de te mitigeren risico's in kaart te brengen alvorens financiële middelen aan te vragen;
2. deze zienswijze door middel van bijgevoegde brief aan het dagelijks bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling GGD HN kenbaar te maken.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 16 februari 2023.





voorzitter
G.J. van den Hengel

griffier
L. Gijben