# Raadsvoorstel

Raadsvergadering: 28-11-23
Kenmerk: ADV/23 - 17456
Zaaknr: Z43270
Datum voorstel: 14-11-2023
Portefeuillehouder: Wethouder ing. L. Mulder

Onderwerp: Adviesrecht gemeenteraad in het kader van de Omgevingswet

---

**Voorstel**

1. De lijst zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit voorstel per 1 januari 2024 vast te stellen als lijst van gevallen waarin de gemeenteraad een bindend advies wenst te geven voor het verlenen van een Omgevingsvergunning;
2. De huidige VVGB lijst in te trekken per 1 januari 2024.

**Inleiding**

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. De Omgevingswet introduceert het adviesrecht van de gemeenteraad. Het doel van de Omgevingswet is onder meer om procedures sneller en overzichtelijker te laten verlopen. In het kader hiervan krijgt het college meer bevoegdheden bij de uitvoering van het beleid en de gemeenteraad beperkt zich nadrukkelijker tot het uitzetten van de hoofdlijnen, inclusief monitoren van de resultaten. Vanuit deze insteek vervalt de verklaring van geen bedenkingen (hierna: vvgb) en wordt deze vervangen door het adviesrecht. Middels dit raadsbesluit worden er gevallen aangewezen waarin de gemeenteraad adviesrecht heeft.

**Argumenten**

*1.1 Met het vaststellen van de lijst wordt vastgesteld in welke gevallen de raad gebruik wenst te maken van het adviesrecht;*

Insteek van de Omgevingswet is dat het college meer bevoegdheden krijgt bij de uitvoering van het beleid en dat de gemeenteraad zich nadrukkelijker beperkt tot het uitzetten van deze hoofdlijnen (beleid), inclusief het monitoren van de resultaten. In de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan legt de raad de doelen vast en stuurt op de realisatie hiervan, terwijl het college van B&W als het bevoegd gezag optreedt inzake de omgevingsvergunningen.

Nieuw onder de Omgevingswet is de rol van de raad bij de zogenaamde ‘buitenplanse omgevingsplanactiviteiten’ (onder de huidige wet noemen we die afwijkingsvergunning met uitgebreide procedure of Wabo-projectbesluit). Nu geldt voor het Wabo-projectbesluit dat het college van B&W deze uitsluitend kan verlenen na instemming van de gemeenteraad, in de vorm van het afgeven van de zogenaamde ‘verklaring van geen bedenkingen (vvgb)’. Deze vvgb is altijd vereist, tenzij de raad categorieën van gevallen heeft benoemd waarvoor de vvgb niet nodig is.

Dit wordt met de Omgevingswet anders. De vvgb wordt vervangen door een verzwaard, bindend adviesrecht voor de gemeenteraad. Blijvend is dat het college van B&W niet van dit advies kan afwijken en dus geen vergunning kan verlenen wanneer de raad negatief adviseert. Het vernieuwende is, dat de raad enkel om advies wordt gevraagd voor die buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (categorieën), waarvan de raad vooraf heeft besloten gebruik te willen maken van het adviesrecht. Hiertoe moet de gemeenteraad vóórdat de Omgevingswet op 1 januari 2024 van kracht wordt een besluit nemen over de gevallen waarin hij advies wil geven.

De wetgever beoogt hiermee te bereiken dat voor (nog) minder omgevingsvergunningen een raadsbesluit nodig gaat zijn. Dit is wenselijk omdat onder de Omgevingswet ook op buitenplanse afwijkingen van het omgevingsplan de reguliere procedure van toepassing is. Dat wil zeggen een uiterste proceduretermijn van acht weken met een mogelijkheid van een eenmalig verlenging met 6 weken. De gemeenteraden wordt dan ook verzocht bij het bepalen van de (nieuwe) lijst mee te wegen dat de Omgevingswet als doel heeft om besluitvorming over initiatieven sneller en overzichtelijker te laten verlopen.

*1.2 De lijst van januari 2023 dient vastgesteld te worden onder het wettelijke kader van de Omgevingswet.*

Het raadsbesluit 'aanwijzingslijst gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen nodig is' van januari 2023 is niet van toepassing op aanvragen omgevingsvergunning die vanaf 1 januari 2024 (onder de Omgevingswet) worden ingediend. Voor die aanvragen geldt het nieuwe recht. Wanneer de raad geen besluit neemt m.b.t. het adviesrecht, hoeft het college van B&W de raad dus in geen enkel geval om advies te vragen voor activiteiten die (buitenplans) in strijd zijn met het omgevingsplan.

*1.3 Voorstel adviesrecht in het kader van de Omgevingswet*

Het voorstel adviesrecht is als bijlage toegevoegd.

**Kanttekeningen**

Per individueel geval kan de uitgebreide procedure van toepassing worden verklaard. Dit kan op verzoek van de aanvrager of als dit naar het oordeel van het bevoegd gezag nodig is vanwege aanzienlijke (maatschappelijke) gevolgen. Dit vereist echter per geval (aanvraag) een specifiek besluit, voorafgaand aan de procedure en met bijbehorende rechtsmogelijkheden. Dit is zo opgenomen zodat gemeenten terughoudend omgaan met deze uitzonderingsbepaling, want het doel van de wet is vereenvoudigen en versnellen.

Ingeval de raad het besluit neemt om op meer onderdelen adviesrecht te geven dan zal dit consequenties hebben voor de doorlooptijden van de vergunningaanvragen. Als de doorlooptijden niet worden gehaald dan kan een initiatiefnemer een beroep doen op de wet dwangsom en ons in gebreke stellen, derhalve zal dit dan ook er toe leiden dat er meer juridische procedures worden gevolgd.
In de bijlage is voor de volledigheid het processchema van een omgevingsvergunning onder Omgevingswet toegevoegd. Daarnaast is ook een overzicht aangeleverd met voorbeelden van de doorlooptijden die op verschillende momenten in het jaar starten. Daaruit blijkt dat slechts bij één proces binnen de reguliere termijn kan worden vergund als de raad gebruik maakt van het adviesrecht. In de andere gevallen wordt de termijn niet gehaald.

**Keuze en effect**
N.v.t.

**Beleid- en regelgeving**
Omgevingswet

**Financiën, Belastingen, risico's en beheersmaatregelen**
N.v.t.

**Uitvoering**
Het adviesrecht wordt na vaststelling bekendgemaakt. Dit gaat volgens de eisen genoemd in de Bekendmakingswet en de Wet elektronische publicaties.

**Communicatie**
Het adviesrecht wordt na vaststelling bekendgemaakt. Dit gaat volgens de eisen genoemd in de Bekendmakingswet en de Wet elektronische publicaties.

**Digitaal bijgevoegd / ter inzage liggende stukken**

1. Voorstel adviesrecht;
2. Processchema omgevingsvergunning;
3. Voorbeeld doorlooptijden omgevingsvergunning

Burgemeester en wethouders van Staphorst,

J. ten Kate , burgemeester.

M. Kragting-de Groot , secretaris.

De raad van de gemeente Staphorst; Zaaknr. Z43270

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 14-11-23

Gelet op:
Omgevingswet

B E S L U I T:

1. De lijst zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit voorstel per 1 januari 2024 vast te stellen als lijst van gevallen waarin de gemeenteraad een bindend advies wenst te geven voor het verlenen van een Omgevingsvergunning;
2. De huidige VVGB lijst in te trekken per 1 januari 2024.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Staphorst van 12-12-23

J. ten Kate , voorzitter

S.M.H. Voortman ,griffier