Raadsvoorstel

Raadsvergadering
23 april 2024

Agendapunt

Nummer
24int01044

Onderwerp
Definitieve instemming met zevental gewijzigde Gemeenschappelijke Regelingen

Aan de gemeenteraad.

Samenvatting voorstel
Op 1 juli 2022 zijn wijzigingen in de Wet op de Gemeenschappelijke regelingen van kracht geworden. De wetswijziging beoogt de sturende en controlerende rol van gemeenteraden te versterken. Om te voldoen aan deze wijzigingen is regionaal afgesproken dat per 1 juli 2024 de Gemeenschappelijke Regelingen definitief zijn vastgesteld. In 2023 zijn de concept gemeenschappelijke regelingen al aan de raad voorgelegd voor eventuele zienswijzen.

In dit gecombineerde voorstel liggen een zevental gewijzigde Gemeenschappelijke Regelingen voor die al eerder langs de raad zijn geweest voor een zienswijze. Het betreffen hier de GR'en van Omgevingsdienst Twente, Veiligheidsregio Twente, Gemeentelijk Belastingkantoor Twente, Openbaar Lichaam Crematoria Twente, Samen Twente, Stadsbank Oost Nederland en SWB Midden Twente.
Er hebben met name mutaties plaatsgevonden in de artikelen rondom uittreding en de vorming van raadsadviescommissies.

De raad dient het college, op basis van artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen, toestemming geven voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling.

1 Inleiding
Door inwerkingtreding van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) per 1 juli 2022 is het noodzakelijk de nu geldende gemeenschappelijke regelingen te herzien en opnieuw vast te stellen. In Twents verband is een werkgroep organisatierecht aan de slag gegaan met de uniforme bepalingen die gebruikt kunnen worden voor alle gemeenschappelijke regelingen in Twente. In de verschillende regelingen zijn de wijzigingen vanuit de Wgr verwerkt, zoals de zienswijzen, inwonersparticipatie, uittredingsregeling en evaluatiebepaling. Daarnaast zijn er met name technische aanpassingen gedaan.

Het gaat om de GR'en van Omgevingsdienst Twente, Veiligheidsregio Twente, Gemeentelijk Belastingkantoor Twente, Openbaar Lichaam Crematoria Twente, Samen Twente, Stadsbank Oost Nederland en SWB Midden Twente.

In de tweede helft van 2023 heeft de raad al een zienswijze kunnen geven op de gewijzigde ontwerp-regelingen. De Bornse raad heeft toen geen zienswijzen ingediend. Er is alleen een algemene opmerking gemaakt, dat zij de algemene besturen van de gemeenschappelijke regelingen, waarin de gemeente Borne deelneemt , vraagt om geen adviescommissie als bedoeld in artikel 24a van de Wet gemeenschappelijke regelingen in te stellen. De ingebrachte zienswijzen van alle deelnemers zijn door de besturen in de nieuwe regelingen verwerkt.

Regionaal is afgesproken dat vóór 1 juli 2024 de Gemeenschappelijke Regelingen definitief moeten zijn vastgesteld.

2 Beoogd resultaat

Het wetsvoorstel beoogt de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Het gaat daarbij om de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden bij de uitvoering van taken in gemeenschappelijke regelingen. Om de versterking te bereiken, wordt een aantal bestaande instrumenten van de volksvertegenwoordiging aangepast en aangevuld. Daarnaast richt het wetsvoorstel zich op het vergroten van participatiemogelijkheden van burgers en belanghebbenden bij de besluitvorming in gemeenschappelijke regelingen.

Door middel van dit voorstel wordt de raad voorgesteld om op grond van artikel 1, vierde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te geven aan het college tot wijziging van de regelingen van Omgevingsdienst Twente, Veiligheidsregio Twente, Gemeentelijk Belastingkantoor Twente, Openbaar Lichaam Crematoria Twente, Samen Twente, Stadsbank Oost Nederland en SWB Midden Twente.

3 Argumenten

1.1. Omgevingsdienst Twente aangepast op 3 onderdelen

Er zijn van zes deelnemers zienswijzen ontvangen hetgeen heeft geleid tot een drietal wijzigingen in de regeling.

De wijzigingen bestaan uit:

1. Aanscherping artikel 30 omtrent uittreding en uittredingsvergoeding.
2. Aanscherping artikel 31 omtrent inhoud en reikwijdte uittredingsplan.
3. De evaluatie in artikel 37 wordt aangepast, waarbij de evaluatie minimaal eens per 5 jaar plaatsvindt en waarbij er onderzoek gedaan wordt naar rechtmatige, doelmatige en doeltreffende uitvoering van de taken in de regeling. Het resultaat van de evaluatie wordt aan de raden gestuurd.

In de wijzigingstabel in de bijlage (24bij01855) zijn alle mutaties opgenomen.

1.2. Veiligheidsregio Twente aangepast op 1 onderdeel

Er zijn van drie deelnemers zienswijzen ontvangen hetgeen heeft geleid tot één wijziging in de regeling.

De wijziging bestaat uit:

1. Aanscherping van artikel 33 inzake uittreding uit de gemeenschappelijke regeling VRT.

In het overzicht met wijzigingen in de bijlage (24bij01496) is deze inhoudelijke mutatie opgenomen.

1.3. Gemeentelijk Belastingkantoor Twente aangepast op 2 onderdelen

Er zijn van twee deelnemers zienswijzen ontvangen, welke beide zijn overgenomen in de voorgestelde regeling.

De wijzigingen bestaan uit:

1. Artikel 8 is toegevoegd en gaat over het opnemen van een facultatieve bepaling die de mogelijkheid biedt een adviescommissie zoals bedoeld in art. 24a van de Wgr in te richten.
2. Artikel 32 een verdere aanscherping ten aanzien van uittreding en de toevoeging van uittredingsplan met een uittreedsom.

In de bijlage (23bij10706) treft u de twee ontvangen zienswijzen aan inclusief de verwerking in de voorliggende regeling. De toevoeging van artikel 8 sluit aan bij de lijn van het Bornse presidium dat als er aanleiding toe is er een raadsadviescommissie kan worden ingesteld.

1.4. Openbaar Lichaam Crematoria Twente aangepast op 2 onderdelen

Er zijn van zes deelnemers zienswijzen ontvangen, welke allen betrekking hebben op artikelen 23 en 24. Beide artikelen zijn gewijzigd.

De wijzigingen bestaan uit:

1. Artikel 16, betreffende de mogelijkheid om een raadsadviescommissie in te stellen, wordt toegevoegd als 'kan' bepaling opgenomen
2. Artikel 23 lid 2, betreffende concurrerende activiteiten en de melding daarvan, is verwijderd.

In de bijlage (23bij12566) treft u de zes ontvangen zienswijzen aan inclusief de verwerking in de voorliggende regeling. De toevoeging van artikel 16 sluit aan bij de lijn van het Bornse presidium dat als er aanleiding toe is er een raadsadviescommissie kan worden ingesteld.

1.5. Samen Twente aangepast op 2 onderdelen plus ambtshalve aanpassingen van technische aard

Er zijn van zes deelnemers zienswijzen ontvangen, hetgeen heeft geleid tot een tweetal wijzigingen in de GR.

De wijzigingen bestaan uit:

1. Artikel 8.2. betreffende de uittreding en toevoeging van het uittredingsplan met de uittreedsom.
2. Nadere duiding bij de toelichting op artikel 3.2.5 lid 2 betreffende nadere duiding bevoegdheden binnen de collegeregeling én de collegebevoegdheid binnen de centrumgemeente.

In de bijlage 23bij12556 treft u de zes ontvangen zienswijzen aan inclusief de eventuele verwerking in de voorliggende regeling.

1.6. Stadsbank Oost Nederland aangepast op 2 onderdelen

Er zijn van drie deelnemers zienswijzen ontvangen, hetgeen heeft geleid tot een tweetal wijzigingen in de artikelen van de GR.

De wijzigingen bestaan uit:

1. Artikel 15 is toegevoegd en gaat over de inspraak bij voorbereiding, uitvoering of evaluatie van beleid. Dit is gebaseerd op de motie Bromet. Artikel 15 luidt nu als volgt: *"Inwoners van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden kunnen bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid betrokken worden. Als beleid tot stand komt, geeft het bestuur aan hoe deze inspraak wordt vormgegeven."*.
2. Artikel 45 is aangepast en gaat over uittreding en toevoeging van het uittredingsplan met de uittreedsom.

In de bijlage 23bij11558 treft u de drie ontvangen zienswijzen aan inclusief de eventuele verwerking in de voorliggende regeling.

1.7. SWB

Er zijn geen zienswijzen ontvangen.

1.8. Raad dient het college toestemming te geven voor het wijzigen
De raad dient het college, op basis van artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen, toestemming geven voor het wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Dat is niet aan de orde.

4 Kanttekeningen
1.1. Niet alle wijzigingen van de Wgr komen in de gewijzigde regeling aan de orde
De Wgr is gewijzigd per 1 juli 2022. Voor een aantal wijzigingen in de Wgr geldt dat deze geen verplichte wijziging van de regeling inhouden. Deze regels zijn rechtstreeks in de wet geregeld. Dit betreft de aanpassing van de regels rondom het treffen en wijzigen van een gemeenschappelijke regeling, de begrotingscyclus, regionaal enquêterecht, bevoegdheden rekenkamercommissie en de regionale adviescommissie. Deze wijzigingen gelden voor alle gemeenschappelijke regelingen, maar leiden in beginsel niet tot aanpassing van de individuele gemeenschappelijke regelingen.

1.2. Adviescommissie instellen vloeit voort uit de wet
De mogelijkheid tot het instellen van een adviescommissie vloeit voort uit artikel 24a van de Wet op de Gemeenschappelijke Regelingen en hoeft niet specifiek vastgelegd te worden in de regeling, zoals een aantal gemeenten wensen. De raad van Borne heeft in besluiten bij eerdere voorstellen besloten om geen verzoeken te doen aan de algemene besturen van de gemeenschappelijke regelingen, waarin de gemeente Borne deelnemer is, voor het instellen van een adviescommissie als bedoeld in artikel 24a van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

5 Kosten, baten en dekking
Niet van toepassing.

6 Vervolg na besluitvorming
Nadat de raad het college toestemming heeft gegeven op basis van artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen, kunnen de gemeenschappelijke regelingen gewijzigd worden. De overige colleges binnen de verschillende regelingen zullen ook de toestemming van hun raden moeten hebben gehad om de regelingen te kunnen wijzigen.

Voorstel
Aan de raad wordt voorgesteld om:
1. Op grond van artikel 1, vierde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te geven aan het college tot wijziging van de regelingen van Omgevingsdienst Twente, Veiligheidsregio Twente, Gemeentelijk Belastingkantoor Twente, Openbaar Lichaam Crematoria Twente, Samen Twente, Stadsbank Oost Nederland en SWB Midden Twente.

Bijlage(n)
24int01044 Raadsvoorstel
24int01045 Raadsbesluit
24bij01854 Definitief ontwerp regeling ODT
24bij01855 Wijzigingstabel ODT
24bij01494 Definitief ontwerp regeling VRT
24bij01495 Overzicht zienswijzen VRT
23bij10707 Definitief ontwerp regeling GBT
23bij10706 Overzicht zienswijzen GBT
23bij12567 Definitief ontwerp regeling OLCT

23bij12566 Overzicht zienswijzen OLCT
23bij12554 Definitief ontwerp regeling Samen Twente
23bij12558 Transponeringstabel Samen Twente
23bij12556 Overzicht zienswijzen Samen Twente
23bij11559 Definitief ontwerp Stadsbank Oost Nederland
23bij11558 Overzicht zienswijzen Stadsbank Oost Nederland
24bij02456 Definitief ontwerp regeling SWB
24bij02200 AB besluit bij concept regeling SWB

Borne, 19 maart 2024

Burgemeester en wethouders van de gemeente Borne,

de secretaris,	de burgemeester,
E.S.I. ter Koele	drs. J.H.R. Pierik