Raadsvoorstel

Portefeuillehouder: **Guus Elkhuizen**	**Opgesteld door:** **Ernst-Jan Haselhoff**, **Puza Fysieke leefomgeving**	
Besluitvormende vergadering: 25 september 2025	**Registratienummer collegebesluit:** 326523	**Raadsnummer** (niet invullen, dit vult de griffie in)
Titel / onderwerp: Instemmen met verklaring van geen bedenkingen voor aanleg natuur op een aantal agrarische percelen in noordelijk deel Polder Westveen te Woerdense Verlaat		
Samenvatting: Burgemeester en wethouders zijn voornemens een ontwerp van een omgevingsvergunning ter inzage te leggen voor de aanleg van natuur op een aantal agrarische percelen in het noordelijke deel van Polder Westveen te Woerdense Verlaat. Voor de terinzagelegging dient de gemeenteraad te hebben verklaard geen bedenkingen te hebben tegen deze ontwikkeling. Met dit voorstel wordt de gemeenteraad gevraagd hiermee in te stemmen.		
Voorgesteld besluit: De raad wordt voorgesteld het volgende te besluiten: 1. De benodigde (ontwerp) 'Verklaring van geen bedenkingen (VVGB)' aan het college te verlenen voor de aanleg van natuur op een aantal agrarische percelen in het noordelijke deel van Polder Westveen te Woerdense Verlaat. 2. Bij het uitblijven van zienswijzen op het ontwerp van de omgevingsvergunning zonder nieuwe raadsbehandeling de VVGB definitief te verlenen. burgemeester en wethouders van Nieuwkoop		

TOELICHTING

Inleiding / aanleiding
Op 21 december 2023 is oorspronkelijk een aanvraag ingediend voor natuurontwikkeling in de noordelijke gedeelte van Polder Westveen te Woerdense Verlaat. Deze aanvraag is in 2025 opgesplitst in drie onderdelen waarvan twee onderdelen conform tijdelijk deel van het Omgevingsplan 'Landelijk gebied Nieuwkoop' + 1e herziening' vergund zijn:

- Voor gronden met de bestemming 'Natuur' is op 18 april 2025 conform omgevingsplan een omgevingsvergunning verleend voor het realiseren van 'Natuur ter versterking van Natura 2000 en Natuur Netwerk Nederland'.
- Voor baggerwerkzaamheden binnen het gehele noordelijke gedeelte van Polder Westveen is op 7 februari 2025 conform omgevingsplan een omgevingsvergunning verleend.

Deze onderdelen zijn uit de aanvraag gehaald, omdat er vanwege een lang beoordelingstraject geen zicht was op een vergunningsproduct, terwijl een aantal werkzaamheden waaronder het baggeren in medio 2025 op de planning van Provincie Zuid Holland stond. Er zijn geen bezwaren ingediend tegen deze vergunningen.

Van de oorspronkelijke aanvraag (2023) is een aantal percelen met de bestemming 'Agrarisch met Waarden' overgebleven. Voor deze percelen is een afwijking van het bestemmingsplan benodigd, omdat na natuurontwikkeling op deze gronden agrarisch gebruik niet meer mogelijk is. Het is een vergelijkbare afwijking die ook toegepast is bij Meijegraslanden en Ruygeborg II.
De aanvraag is nog van voor de Omgevingswet en daarom is de Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) nog van toepassing.

In 2011 heeft de gemeenteraad op voorhand en met inachtneming van een aantal criteria voor een aantal situaties op voorhand een VVGB aan het college verleend. Recent (22 juni 2023) is dat besluit uit 2011 meer in lijn gebracht met de toekomstige werkwijze zoals deze vanaf 1 januari 2024 onder de nieuwe Omgevingswet gaat werken. De aanleg van nieuwe natuur met een oppervlakte groter dan 1 hectare valt buiten de op voorhand door de gemeenteraad aangewezen categorieën. Om de noodzakelijke omgevingsvergunning te kunnen verlenen, moet de gemeenteraad voor het project alsnog verklaren of zij tegen de aanleg geen bedenkingen hebben.

Beoogd (maatschappelijk) effect
Door af te wijken van het huidige bestemmingsplan middels een omgevingsvergunning wordt de aanleg van natuur op een aantal agrarische percelen in het noordelijke deel van Polder Westveen te Woerdense Verlaat mogelijk. De percelen sluiten aan op gronden met de bestemming 'Natuur' waarvoor al een omgevingsvergunning verleend is op 18 april 2025.

Kader / eerdere besluiten / voorgeschiedenis
Polder Westveen ligt tussen de Nieuwkoopse plassen en de rivier de Kromme Mijdrecht, ten noorden van Woerdense Verlaat. Dit gebied is de meest noordoostelijke hoek van de provincie Zuid-Holland. Polder Westveen maakt onderdeel uit van het Natura 2000-gebied 'Nieuwkoopse Plassen & De Haeck' (Aanwijzingsbesluit Ministerie van Economische Zaken, 2013) en is tevens begrensd als onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Voor het grootste deel van Polder Westveen is in opdracht van de stuurgroep Veenweiden Gouwe Wiericke dit plan opgesteld, waarin de natuurdoelen voor dit gebied zijn vastgesteld en technisch en ruimtelijk zijn uitgewerkt. De eerste versie van het ontwerp is op 5 juli 2023 vastgesteld door de stuurgroep.

Ter versterking van de natuur in dit Natura-2000 gebied en om natuurgebieden met elkaar te verbinden komt hier nieuwe natuur. Deze nieuwe natuur is onderdeel van het Natuur Netwerk Nederland (NNN). De nieuwe natuur in Polder Westveen is nodig om de biodiversiteit te vergroten.

Zie de inleiding/aanleiding voor de opsplitsing van de aanvraag.

Participatie / betrokken partijen / personen
Naast Provincie Zuid-Holland (in de rol als aanvrager) en de adviseur van de aanvrager, Natuurmonumenten als grondeigenaar en omwonenden/ondernemers rondom de locatie van polder Westveen zijn diverse in- en externe adviespartners betrokken evenals een aantal ketenpartners/bevoegde gezagen. Denk hierbij aan:
• Hoogheemraadschap van Rijnland
• Waterschap Amstel Gooi en Vecht (Waternet)
• Omgevingsdienst West-Holland (beoordeling bodem en overige milieuaspecten)
• Omgevingsdienst Haaglanden (Flora en Fauna / beschermde natuurgebieden)
• Provincie Zuid-Holland (toetsing ruimtelijk beleid)

In opdracht van Provincie Zuid Holland heeft de adviseur van de aanvrager, Royal Haskoning DHV een Participatieplan opgesteld.

Participatie is een onderdeel van het ontwerpproces voor de voorgenomen ontwikkelingen in de polder Westveen. Het is een doorlopend proces dat begon in 2022 in de vorm van keukentafelgespreken en adviesgroepbijeenkomsten (2022 en 2023). Voor het vervolgproces zullen er nog keukentafelgesprekken ingepland worden en inloop bijeenkomsten georganiseerd worden.

Duurzaamheidsaspecten
De ontwikkeling betreft een uitbreiding van het NNN en een versterking van het Natura 2000-gebied de ‘Nieuwkoops Plassen & De Haeck’.

Gezondheid
Door de aanleg van het natuurgebied treedt er een versterking op van de biodiversiteit, versterking van de Natura 2000 doelen en realisatie van het NNN.

Varianten met argumenten voor en tegen
De voorgenomen ontwikkeling heeft als doel de realisatie van extra natuur, waarbij een versterking van het Natura 2000-gebied ‘Nieuwkoopse Plassen & De Haeck’ op zal treden en tevens het NNN uitgebreid zal worden.

Keerzijde is dat minder grond beschikbaar is voor bijvoorbeeld grondgebonden agrarische bedrijven door de omvorming van landerijen naar nieuwe natuur.

Voorgesteld besluit
De raad wordt voorgesteld het volgende te besluiten:
1. De benodigde (ontwerp) 'Verklaring van geen bedenkingen (VVGB)' aan het college te verlenen voor de aanleg van natuur op een aantal agrarische percelen in het noordelijke deel van Polder Westveen te Woerdense Verlaat.
2. Bij het uitblijven van zienswijzen op het ontwerp van de omgevingsvergunning zonder nieuwe raadsbehandeling de VVGB definitief te verlenen.

Kanttekeningen / risico’s en beheersmaatregelen
Na afgifte van de VVGB (ontwerp) zal het raadsbesluit inclusief een ontwerp van omgevingsvergunning inclusief alle bijlagen voor eenieder gedurende 6 weken ter inzage worden

gelegd. Tegen het ontwerpbesluit kunnen zienswijzen ingediend worden. Mocht dat het geval zijn, dan zal de gemeenteraad worden gevraagd of de ingediende zienswijzen alsnog aanleiding geven om het standpunt omtrent de VVGB te herzien. Als zienswijzen uitblijven gedurende de terinzagetermijn kan de vergunning zonder verdere raadsbehandeling worden verleend door het college.

Financiële en Juridische gevolgen
De aanvrager betaalt leges voor de behandeling van de aanvraag.

Er is met de aanvrager een planschadeovereenkomst gesloten. Dit is standaard bij planologische procedures waarbij afgeweken wordt van het bestemmingsplan.

Na de terinzagetermijn van het ontwerp en de eventuele behandeling van ingekomen zienswijzen is tegen een definitief besluit beroep bij de rechtbank mogelijk.

Bijlagen
Raadsbesluit
Ontwerpbesluit omgevingsvergunning Z2023-00002693 inclusief bijlagen en adviezen.

Advies meningsvormende raad