gemeente Opsterland

RAADSVOORSTEL

MET BESLUIT

Raadsvergadering	:	16 januari 2023
Agendapunt	:	
Onderwerp	:	Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Recreatieschap Marrekrite
Portefeuillehouder	:	Rob Jonkman

Beetsterzwaag, 6 december 2022

Voorstel

1. Geen zienswijze over de ontwerp Gemeenschappelijke Regeling Marrekrite naar voren te brengen.

Inleiding

Om een aantal verschillende redenen is de noodzaak ontstaan om de tekst van de Gemeenschappelijke Regeling (verder GR) aan te scherpen.

Wetswijziging

Ten eerste zijn er aanpassingen vanuit de centrale overheid die implicaties hebben voor Gemeenschappelijke Regelingen. Op 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in werking getreden met als doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kader stellende en controlerende rol van gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen in relatie tot gemeenschappelijke regelingen te versterken.

De voorliggende wijziging van de GR voorziet niet volledig in de implementatie van deze wetswijzigingen. Niet alle wijzigingen behoeven een vertaling in de gemeenschappelijke regeling. Bovendien treden de wijzigingen gefaseerd in werking. Uit het overgangsrecht vloeit voort dat wijzigingen waarbij beleidsruimte ontbreekt onmiddellijk op 1 juli a.s. in werking zijn getreden (a tot en met f).

Wijzigingen waarbij aan gemeente- en provinciebesturen (enige) beleidsruimte toekomt moeten uiterlijk 1 juli 2024 in de regeling zijn verwerkt (g tot en met j). Deze laatste categorie blijft in dit wijzigingsvoorstel buiten beschouwing, zodat meer tijd kan worden genomen om te bepalen of en in hoeverre de betreffende wijziging vertaling in de regeling behoeft.

Wijzigingen als gevolg van besluiten van het bestuur dan wel redactioneel

Daarnaast zijn via het Algemeen Bestuur in de afgelopen periode een aantal besluiten genomen, wat aanpassing van de tekst nodig maakt. Een voorbeeld hiervan is de verandering van de bijdrage-percentages (art. 22).

Een andere aanleiding om de GR te wijzigen is het feit dat op grond van de huidige tekst geen langlopende leningen kunnen worden aangevraagd bij de BNG. Dit betreft een puur tekstuele kwestie, die ondertussen wel stevige gevolgen heeft.

Daarnaast konden sommige zaken wel wat scherper of puntiger en op sommige plekken juist wel wat ruimer, worden geformuleerd. Tenslotte, nu bovenstaande aan de orde is, is dit meteen een goede gelegenheid om de tekst taalkundig na te lopen.

Procedure wijziging Gemeenschappelijke Regeling

De GR Recreatieschap Marrekrite is een zogenaamde ‘collegeregeling’, getroffen door burgemeester en wethouders en gedeputeerde staten van de deelnemende gemeenten en de provincie. Dat betekent dat elk college - ieder voor zich - moet besluiten over de voorgestelde wijzigingen. Om dat besluit te kunnen nemen is toestemming nodig van de gemeenteraden, respectievelijk provinciale staten.

Daar aan voorafgaand hebben gemeenteraden respectievelijk provinciale staten de mogelijkheid om zienswijzen kenbaar te maken. Namens het AB Marrekrite is verzocht de zienswijzeprocedure zo spoedig als mogelijk te initiëren en het dagelijks bestuur van Marrekrite uiterlijk 1 februari 2023 te berichten over het resultaat.

Gemeenteraden moeten een zienswijze kunnen geven op het treffen van een nieuwe regeling. Als er met die zienswijze naar het oordeel van de raad te weinig is gedaan, mag toestemming geweigerd worden. En onder het ‘treffen van regeling’ wordt ook het wijzigen van een bestaande regeling verstaan.

Beoogd effect en/of resultaat

De wijziging van GR Recreatieschap Marrekrite heeft tot gevolg dat de Gemeenschappelijke Regeling (GR) in zijn geheel is geactualiseerd en al gedeeltelijk is aangepast aan de wetswijziging.

Argumenten

1.1 De voorliggende wijziging is een eerste gevolg van de Wet gemeenschappelijke regelingen die per 1 juli 2022 van kracht is.

Om de kaderstellende en controlerende rol van de volksvertegenwoordiging beter in te kunnen vullen en de democratische legitimatie te verbeteren wordt met deze wetswijziging een aantal aanpassingen en aanvullingen geïntroduceerd op de al bestaande wettelijke bevoegdheden en instrumenten.

Een aantal van deze wijzigingen is op 1 juli direct in werking getreden, maar een ander deel zal binnen twee jaar na inwerkingtreding (1 juli 2024) geïmplementeerd moeten worden in alle gemeenschappelijke regelingen. Dit betekent dat er naast deze technische aanpassing van de GR, op een later moment op andere punten een proces richting de deelnemende gemeenten (college, raad en zienswijzen) zal volgen voor de volledige implementatie van de wetswijziging.

1.2 *Via het Algemeen Bestuur van Recreatieschap Marrekrite zijn in de afgelopen periode een aantal besluiten genomen, wat aanpassing van de tekst nodig maakt.*

Voorliggende wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling is om technische redenen. Achtergrondinformatie over de wijzigingen is opgenomen in de toelichting op het wijzigingsvoorstel (bijlage 4).

In de praktijk wordt sinds 2017 consequent de afkorting of werknaam ‘Recreatieschap Marrekrite’ gebezigd. Dit wordt ook gebruikt in openbare uitingen. Voorgesteld wordt om de regeling hierop aan te passen en niet langer te spreken over ‘Marrekrite’ of ‘De Marrekrite’ maar over ‘Recreatieschap Marrekrite’.

Daar komt bij dat sommige zaken wat scherper of puntiger zijn en op sommige plekken juist wat ruimer geformuleerd. Zo is bij het bevorderen van landrecreatie in artikel 4 de toevoeging “inclusief toeristische overstappunten” gedaan. Dit is een concrete invulling voor het bevorderen van landrecreatie, maar daarmee geen feitelijke uitbreiding van het takenpakket. Omdat bovenstaande aan de orde is, is meteen van de gelegenheid gebruik gemaakt om de tekst taalkundig na te lopen.

1.3 *Op grond van de huidige tekst geen langlopende leningen kunnen worden aangevraagd bij de BNG.*

In de financiële verordening van Recreatieschap Marrekrite is opgenomen dat het dagelijks bestuur voor het aantrekken van financieringen met een looptijd langer dan één jaar tenminste prijsopgaven bij twee verschillende financiële instellingen opvraagt. In de praktijk wordt dit gedaan bij de Nederlandse Waterschapsbank en de Bank Nederlandse Gemeenten (BNG).

De BNG stelt zich echter op het standpunt dat in de GR uitdrukkelijk bepalingen moeten worden opgenomen omtrent de kredietwaardigheid van openbare lichamen op basis van de WGR, alvorens over te kunnen gaan tot enige financiering. Door in artikel 22 op te nemen dat deelnemers er zorg voor dragen dat Recreatieschap Marrekrite over voldoende middelen beschikt om aan de verplichtingen te voldoen, wordt aan de voorwaarden van de BNG voldaan.

1.4 *De gemeenteraad moet de gelegenheid worden geboden om zienswijzen in te kunnen dienen en dient daarna toestemming te verlenen ten aanzien van de voorgestelde wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling.*

De GR Marrekrite is een zogenaamde ‘collegeregeling’, getroffen door burgemeester en wethouders en gedeputeerde staten van de deelnemende gemeenten en de provincie. De regeling bestaat al sinds 1957.

Dat betekent dat elk college - ieder voor zich - moet besluiten over de wijziging. Om dat besluit te kunnen nemen, moet op basis van de wetswijziging eerst aan de gemeenteraad de gelegenheid worden geboden hun zienswijze over het ontwerp van de (gewijzigde) regeling naar voren te kunnen brengen.

Vervolgens, na een eventuele aanpassing n.a.v. de ingediende zienswijzen, is toestemming nodig van de gemeenteraden, respectievelijk provinciale staten. Het besluit omtrent de verlening van toestemming heeft een alles of niets-karakter: de raad verleent toestemming of niet. De toestemming kan alleen worden onthouden als er strijd is met het algemeen belang of met het recht.

De zienswijzeprocedure beoogt de positie van de gemeenteraad en provinciale staten bij gemeenschappelijke regelingen te versterken. Dit is in de bijgevoegde toelichting op de wijziging nog eens benadrukt. De bepaling in de Wet gemeenschappelijke regelingen dat de gemeenteraad respectievelijk provinciale staten aan uw college toestemming moeten geven om te besluiten tot wijziging is onveranderd gebleven

Kanttekeningen

1. *Voor de artikelen 3, 4 en 22 is unanimiteit vereist (artikel 31 GR).*

Art. 3 wijzigt slechts redactioneel, maar behoeft wel unanieme instemming. Het nieuwe artikel 4 bevat geen feitelijke uitbreiding van het takenpakket, omdat de tekst in overeenstemming is gebracht met de feitelijke situatie. De toevoeging “inclusief toeristische overstappunten” is een specifieke invulling voor het bevorderen van landrecreatie, maar daarmee geen feitelijke uitbreiding van het takenpakket. Unanieme instemming met dit artikel is vereist.

Het nieuwe artikel 22 bevat tekst over de bijdrageregeling. De verhouding hiervan is in juni 2021 door het AB vastgesteld naar 40% Gedeputeerde Staten en 60% gemeenten. Unanieme instemming met dit artikel is vereist.

2. *Het verzoek om uiterlijk 1 februari 2023 een reactie te ontvangen is, gezien de besluitvormingsstappen en doorlooptijd bij gemeenten mogelijk niet voor alle deelnemende gemeenten haalbaar.*

Middelen

Dit voorstel bevat geen financiële consequenties.

SDG’s

n.v.t.

Communicatie

Na instemming met dit voorstel door uw raad wordt GR Recreatieschap Marrekrite hiervan schriftelijk op de hoogte gesteld door het college, middels bijgevoegde conceptbrief.

Bijlagen

1. Brief colleges extra informatie wijziging GR Marrekrite, 11-10-2022
2. Brief bijlage 1 – Ontwerptekst wijzigingen GR Marrekrite
3. Brief bijlage 2 – Toelichting wijzigingsvoorstel GR Marrekrite
4. Conceptbrief aan GR Recreatieschap Marrekrite

Vertrouwelijke stukken ter inzage gelegd voor raadsleden

n.v.t.

Burgemeester en wethouders van de Gemeente Opsterland,

De gemeentesecretaris,	De burgemeester,
Sandra van 't Hooge	Lex Roolvink

Team	:	Ontwikkeling Ruimtelijk domein
Behandelend ambtenaar	:	Kim Walstra
Telefoonnummer	:	(0512) 386 222
Emailadres	:	kim.walstra@opsterland.nl

gemeente Opsterland

Ontwerp raadsbesluit

Raadsvergadering	**:**	16 januari 2023
Agendapunt	**:**	
Onderwerp	**:**	Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Recreatieschap Marrekrite

De raad van de Gemeente Opsterland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 6 december 2022,

besluit:

1. Geen zienswijze over de ontwerp Gemeenschappelijke Regeling Marrekrite naar voren te brengen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de Gemeente Opsterland van 16 januari 2023.

De griffier,	De voorzitter,
Laura Meijer	Lex Roolvink