GEMEENTE
Stadskanaal

OPINIEREND

Raadscommissie : 12 september 2022

Voorstelnr. : Z-22-097731/D/22/255094

Onderwerp : **Invoering Omgevingswet - delegatiebesluit deelomgevingsplan**

Stadskanaal, 26 augustus 2022

Bespreekpunten
Opiniërende bespreking door de commissie van de lijst categorieën delegatiebesluit deelomgevingsplan.

Aan de raad

Inleiding
De Omgevingswet is in voorbereiding en zal naar verwachting op 1 januari 2023 in werking treden. De gemeente Stadskanaal wil goed voorbereid zijn als de wet in werking treedt. Over dit onderwerp hebben wij op 16 mei 2022 aan uw raad een presentatie op hoofdlijnen gegeven. De eerstvolgende stap is dat de raadscommissie gevraagd wordt de conceptstukken opiniërend te behandelen. Zo kan de commissie kennis nemen van de stukken, er technische vragen over stellen en er een eerste mening over vormen.

Hiertoe is een viertal onderwerpen voorbereid. Er is per onderwerp een voorstel gemaakt, waarbij de inleiding gelijk is maar het deel over de inhoud van een onderwerp anders is. Zo zijn de verschillende onderwerpen goed te onderscheiden en kan er per onderwerp een gesprek in de commissie over komen. De onderwerpen zijn, met in **vet** het hier besproken onderwerp:

1. Verordening Nadeelcompensatie gemeente Stadskanaal,
2. Verordening Adviescommissie ruimtelijke kwaliteit gemeente Stadskanaal,
3. Adviesrecht omgevingsvergunning, en
4. **Delegatiebesluit deelomgevingsplan.**

Andere onderwerpen die in het kader van de Omgevingswet ook gaan spelen, zoals de legesverordening, worden op een later moment aangeboden. Deze worden momenteel nog voorbereid.

De commissie wordt verzocht een standpunt in te nemen over de voorliggend concept delegatiebesluit.

Ad 4). Delegatiebesluit deelomgevingsplan
Onze huidige bestemmingsplannen kennen diverse wijzigingsbevoegdheden. Dat zijn gevallen waarin de raad bij de vaststelling van een bestemmingsplan heeft bepaald dat het wijzigen van de bestemming onder voorwaarden door ons college mag plaatsvinden. Dit betekent dat het wijzigen van het bestemmingsplan in een kortere procedure kan plaatsvinden. Ons college kan hiervan gebruik maken, maar is dat niet verplicht. Voorbeelden zijn gewijzigd gebruik (zoals Agrarisch naar wonen) of voor meer bebouwingsmogelijkheden (zoals een ruimer agrarisch bouwblok). Met de inwerkingtreding van de wet vervallen de (meeste) wijzigingsbevoegdheden uit de nu geldende bestemmingsplannen. Bij het opstellen van het nieuwe omgevingsplan, dat momenteel in procedure is gebracht, is hiermee rekening gehouden. In bijlage I. is een overzicht van de wijzigingsbevoegdheden in de bestaande bestemmingsplannen opgenomen.

Daarbij is aangegeven of deze als wijzigingsbevoegdheid of afwijkingsbevoegdheid in het nieuwe omgevingsplan terug komt. Is dat niet het geval, dan rest alleen nog het instrument van het vaststellen van een (deel)omgevingsplan, of een vergunning om af te wijken van het omgevingsplan. Dit onderdeel sub 4 gaat over het vaststellen van een deelomgevingsplan.

De Omgevingswet biedt uw gemeenteraad in artikel 2.8 de mogelijkheid om de bevoegdheid tot het vaststellen van een deel van het omgevingsplan aan ons college te delegeren. In van te voren door uw raad te bepalen gevallen kan daarmee ons college een deelomgevingsplan vaststellen. Dat zorgt voor een snellere procedure en flexibiliteit in de procedure. Een dergelijk besluit kan overigens op elk moment genomen of gewijzigd worden, ook na inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Voor een drietal categorieën is het voorstel om de bevoegdheid aan ons college te delegeren, omdat deze drie relatief veel voorkomen en tegelijk relatief weinig impact hebben. In onderstaande tabel is de lijst opgenomen.

Categorie in lijst delegatiebesluit vaststellen omgevingsplan
1. Omzetten alle bestemmingen voor bestaand gebruik en bebouwing naar bestemming wonen Het betreft het omzetten van alle voorkomende bestemmingen naar de bestemming wonen in het geval het bestaande gebruik beëindigd is en vervalt. Voorwaarden daarbij zijn dat het nieuwe gebruik benut wordt voor de hoofdbestemming wonen, al dan niet met het daarbij standaard toegestaan gebruik voor ondergeschikte activiteiten. De toegestane oppervlakte bebouwing is de bestaande oppervlakte, tenzij die gesloopt wordt, dan zijn de standaard regels behorende bij de woonbestemming in dat gebied van toepassing.
2. Het vergroten van een agrarisch bouwperceel tot 2 ha. Voorwaarden hierbij zijn: Vergroting is ten behoeve van een voorgenomen uitbreiding van het binnen het bouwvlak gevestigde agrarische bedrijf met dien verstande dat: 1. middels een bedrijfsontwikkelingsplan wordt aangetoond dat vergroting uit oogpunt van de toekomstige bedrijfsvoering nodig is; 2. het aaneengesloten oppervlak wordt vergroot tot maximaal 2 ha; 3. de landschappelijke inpassing en uitvoering van deze randvoorwaarden is zeker gesteld; 4. een flora-en faunaonderzoek wordt uitgevoerd, waarbij uit dit onderzoek geen belemmeringen naar voren mogen komen die niet door het treffen van maatregelen kunnen worden opgeheven; 5. de vergroting geen onevenredig negatieve invloed heeft op a. het milieu, b. de kwaliteit van de bodem en het grond- en oppervlaktewater, c. de ontwikkelingsmogelijkheden van andere gronden en gebouwen, 6. er rekening is gehouden met a. de historische gegroeide landschapsstructuur; b. andere ruimtelijke elementen; c. een goede infrastructurele ontsluiting; d. een zorgvuldige en evenwichtige ordening, maatvoering en vormgeving van de bedrijfsgebouwen; e. een erfinrichting afgestemd op het zorgvuldig inpassen in het betreffende landschapstype. NB De maximaal toegestane grootte is conform het beleid van de provincie 2 ha.
3. Het vergroten van een bestemmingsvlak wonen voor vergroting van het bij de woning behorende erf of tuin. Het gaat veelal om een in oppervlakte relatief beperkte verruiming van de woonbestemming.

Beoogd effect
Door de opiniërende behandeling door de raadscommissie kunnen wij ons een beeld vormen van de mening van de raadscommissie. Dit gebruiken wij bij het opstellen van het definitieve voorstel over de onderwerpen.

Argumenten
1. De categorieën die voorkomen op de lijst hebben beperkte ruimtelijke invloed.
In de praktijk is gebleken dat er voor deze categorieën relatief weinig gevolgen voor de directe omgeving zijn, terwijl er wel behoefte is aan een snellere procedure.

2. Een opiniërende behandeling geeft informatie aan ons college over het standpunt van de commissie
Als de Omgevingswet in werking treedt zal de raad moeten dan wel willen beschikken over verordeningen respectievelijk besluiten over de nieuwe instrumenten in de Omgevingswet. Nu het gaat om geheel nieuwe wetgeving is er voor gekozen om eerst een opiniërende behandeling door de raadscommissie te houden. Zo kan de raad zich goed geïnformeerd een mening vormen over de nieuwe instrumenten. Door deze tijdig voor te leggen kunnen wij ons een beeld vormen van de mening van de raadscommissie. Dit gebruiken wij bij het opstellen van het definitieve voorstel over de onderwerpen.

Aanpak/uitvoering/voortgang
Na behandeling in de raadscommissie van 12 september 2022 kunnen wij met in acht name van de opinie van de raadscommissie de concept lijst omzetten naar een definitief voorstel.

Communicatie
Het voorstel is openbaar.

Juridische consequenties
Op dit moment zijn er geen juridische consequenties.

Kosten, baten, dekking en subsidies
N.v.t.

Standpunt Participatieraad, commissies en/of OR
N.v.t.

Burgemeester en wethouders

de heer G.J. van der Zanden
secretaris

de heer K. Sloots
burgemeester

MdH/