RAADSINFORMATIEBRIEF – Nr. 2022-033

Aan de leden van de gemeenteraad

Datum	10 mei 2022
Zaaknummer	Z/22/420650
Onderwerp	Handhavingsjaarverslag 2021 en Handhavingsuitvoeringsprogramma 2022
Portefeuillehouder	Lucien van Riswijk / Hans Winters
Contactpersoon	Marijke Hartjes
Email	m.hartjes@zevenaar.nl
Telefoon	0316-595 660

Geachte leden van de gemeenteraad,

Inleiding
Hierbij bieden wij u ter kennisname aan:
- het handhavingsjaarverslag 2021
- het handhavingsuitvoeringsprogramma 2022

Kernboodschap, context en inhoud
In artikel 7.3 en artikel 7.7 van het Besluit Omgevingsrecht is opgenomen dat wij u informeren over de uitgevoerde werkzaamheden en het uitvoeringsprogramma op het gebied van toezicht & handhaving.

Context
☐ Actueel maatschappelijk onderwerp/probleem
☐ Coalitieafspraak
☐ Motie/amendement/toezegging
x Anders, namelijk informeren over besluit van college

Inhoudelijke boodschap
In het jaarverslag over 2021 wordt ingegaan op de wijze waarop wij onze handhavingstaken hebben uitgevoerd in 2021.

In het handhavingsuitvoeringsprogramma is weergegeven hoe wij toezicht houden en handhavend optreden in de gemeente Zevenaar in 2022.

Communicatie en vervolgproces

Communicatie naar buiten

Het jaarverslag handhaving 2021 en handhavingsuitvoeringsprogramma 2022 wordt ter kennisgeving naar de provinciaal regisseur van de Provincie Gelderland gestuurd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Zevenaar,





Daniëlle Jansen
secretaris

Lucien van Riswijk
burgemeester

Bijlagen

1. INT/22/1094857 Jaarverslag Handhaving 2021
2. INT/22/1094855 Handhavinguitvoeringsprogramma 2022

Jaarverslag Handhaving

2021



ZEVENAAR

Inhoudsopgave

1. Inleiding

2. Jaarverslag

3. Monitoring en Rapportage

4. Ontwikkelingen

4.1 Omgevingswet
4.2 Wet kwaliteitsborging voor bouwen
4.3 Actualisatie Toezicht & Handhavingsbeleid 2018-2022 Zevenaar
4.4 Nieuwe regionale risicoanalyse milieutaken ODRA
4.5 Alcoholwet
4.6 Afvoeren en opslaan inboedels bij woningontruimingen

5. Evaluatie

5.1 Milieu
5.2 Bouw/Ruimtelijke Ordening/Brandveiligheid
5.3 Openbare Orde en Veiligheid
5.4 Natuur, Flora en Fauna

6. Aanbevelingen

1. Inleiding

Voor u ligt het 'Jaarverslag Toezicht & Handhaving 2021'. Dit is een onderdeel van het Toezicht & Handhavingsbeleid 2018-2022 Zevenaar dat op 28 oktober 2018 door de raad is vastgesteld. Met dit jaarverslag voldoen we aan de verplichting van artikel 7.7 van het Besluit omgevingsrecht, waarin onder andere is bepaald dat wij rapporteren over het bereiken van de in het beleidsplan en uitvoeringsprogramma gestelde doel(-en). Hierdoor kunnen zaken geconstateerd worden die mogelijk van invloed zijn op het vastgestelde beleid en mogelijk kunnen leiden tot het aanpassen van het Toezicht & Handhavingsbeleid. Dit verslag wordt ter kennisname aangeboden aan de gemeenteraad. Ook gebruiken we dit jaarverslag ter verantwoording van de verplichting in het kader van interbestuurlijk toezicht. Gedeputeerde Staten ontvangt het jaarverslag Toezicht & Handhaving 2021.

2. Jaarverslag

Het schrijven van een jaarverslag is een onderdeel van de totale beleidscyclus BIG-8. De BIG-8 is ontworpen ten behoeve van kwaliteitsmanagement bij de overheid. In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Besluit omgevingsrecht is onder meer voorgeschreven dat het bestuursorgaan evalueert of de in het uitvoeringsprogramma handhaving opgenomen activiteiten zijn uitgevoerd en hebben bijgedragen aan het bereiken van de in het handhavingsbeleid gestelde doelen.



3. Monitoring en Rapportage

Voor het opstellen van een jaarverslag zijn diverse gegevens noodzakelijk. De benodigde gegevens zijn afkomstig uit de interne applicaties Squit XO (zaaksysteem), Fixi (klachten en meldingen) en in Sigmax (handheld boa's).

4. Ontwikkelingen

4.1 Omgevingswet

De inwerkingtreding van de Omgevingswet is opnieuw uitgesteld tot 1 januari 2023. De voornaamste reden is dat meer tijd nodig is om goed te oefenen met nieuwe systemen. De minister wil deze tijd nemen voor een verantwoorde en zorgvuldige invoering.

Het afgelopen jaar is een basiscursus aan medewerkers gegeven en er worden verdere verdiepingscursussen aangeboden in 2022.

Met samenwerkingspartners Omgevingsdienst Regio Arnhem (hierna: ODRA), VGGM en gemeenten is een projectplan opgesteld voor een pilot Toezichttafel. In 2022 zal verder uitvoering worden gegeven aan de pilot.

4.2 Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

De Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (hierna: Wkb) verplaatst de toetsing aan de bouwtechnische eisen van een bouwwerk van de gemeente naar een onafhankelijke partij, de zogenaamde kwaliteitsborger. Dit geldt niet direct voor alle bouwwerken, maar gaat in fases.
De minister wil invoering van de Wkb gelijkstellen met de invoering van de Omgevingswet. Bij invoering van deze wet worden vergunde bouwprojecten door de overheid niet meer gecontroleerd op bouwtechnische onderdelen. De gemeente blijft dan verantwoordelijk voor het ruimtelijk aspect (staat bouwwerk op juiste plaats) en het voldoen aan welstand. De Wkb speelt capaciteit vrij voor het bouwtoezicht. De Omgevingswet (meer vergunningsvrije bouwwerken) vraagt daarentegen dat er meer actief toezicht nodig is. In 2021 is er door de afdeling informatie verzameld, regionale bijeenkomsten bijgewoond en zijn connecties gelegd voor het uitvoeren van proefprojecten. De Invoering van de wet Wkb is besproken met de toezichthouders bouw tijdens een aantal meetings. Het uitvoeren van een proefproject is (nog) niet gelukt i.v.m. de kosten. In de december circulaire 2021 is budget beschikbaar gesteld (€23.000,-) voor de invoering van de wet Wkb. In de 1e VGR 2022 zal voorgesteld worden deze gelden hiervoor te gaan inzetten.

4.3 Actualisatie Beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH)

In verband met de herindeling is het Toezicht en Handhavingsbeleid geharmoniseerd en vastgesteld in 2018. Een Vergunningenbeleid hadden beide voormalige gemeenten niet. Dit is wel een verplichting vanuit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo). Op 1 januari 2023 worden de Omgevingswet en de Wkb ingevoerd. Dit brengt de nodige veranderingen met zich mee op alle vlakken binnen VTH. Om deze reden wordt het Vergunningenbeleid opgesteld en het Toezicht en Handhavingsbeleid geactualiseerd. Naar verwachting wordt de evaluatie van TH-beleidsplan vastgesteld in het derde kwartaal van 2022. Na de evaluatie wordt naar verwachting het VTH-beleid vastgesteld in het vierde kwartaal van 2022.

4.4. Nieuwe regionale risicoanalyse milieutaken ODRA
Met de start van de ODRA hebben de gemeentelijke partners afgesproken een uniforme werkwijze voor het milieutoezicht te hanteren. De ODRA en haar partners hebben een werkwijze vastgelegd in de nalevingsstrategie en bijbehorende probleem- en risicoanalyse in 2014-2015.

Vanuit de Wabo zijn we verplicht het toezicht- en handhavingsproces periodiek te evalueren en te actualiseren. De ODRA heeft samen met de partners de evaluatie en actualisatie uitgevoerd. Uit de evaluatie is gebleken dat het gehanteerde kader in de toezichtpraktijk te star was, waardoor amper op de huidige maatschappelijke ontwikkelingen en innovatie in te spelen was. De ODRA is hierdoor gebonden om veel tijd en energie te besteden aan het klassieke periodieke milieutoezicht bij bedrijven, terwijl andere manieren van handhaving en andere werkvormen effectiever en efficiënter zouden kunnen zijn.

Het nieuwe kader moet binnen de ODRA meer ruimte gaan bieden voor innovatie waaronder:
- Naast risico- ook informatie-gestuurd toezicht;
- Toezicht dat meer gericht is op het bereiken van doelen (effecten);
- Effectiever toezicht (door het onderzoek/omarmen nieuwe toezichtmethodes);
- Integraal/omgevingsgericht toezicht.

Dit is nu opgenomen in het geactualiseerd strategisch beleidskader milieutoezicht. Het geactualiseerde beleid is vastgesteld op 23 februari 2021.

4.5 Alcoholwet

Vanaf 1 juli 2021 is de nieuwe Alcoholwet in werking getreden. De nieuwe naam 'Alcoholwet' is gekozen omdat die naam de inhoud van de wet beter duidt. Onderliggend aan de Alcoholwet zijn vier algemene maatregelen van bestuur samengevoegd in het Alcoholbesluit en is één algemene maatregel van bestuur komen te vervallen.

De Alcoholwet bevat nieuwe mogelijkheden voor gemeenten om bij verordening te regelen. Het gaat dan om minimale oppervlakte-eisen voor een horeca- of een slijterslokaliteit, het door slijterijen organiseren van proeverijen, het aanwijzen van een alcohol-overlastgebied en de verplichte aanwezigheid van een diploma sociale hygiëne op vervoersmiddelen zoals een bierfiets. Ook maakt de nieuwe Alcoholwet bijvoorbeeld wederverstrekking (volwassenen die alcohol doorgeven aan minderjarigen) strafbaar.

Op 24 november 2021 heeft de raad besloten om alle verwijzingen naar de Drank- en Horecawet in onze gemeentelijke regelgeving en besluitvorming om te zetten naar de relevante bepalingen uit de Alcoholwet.

4.6 Afvoeren en opslaan van inboedels bij woningontruimingen

Sinds 1 april 2021 heeft de gemeente een wettelijke taak om inboedels bij woningontruimingen af te voeren en een periode (max. 13 weken) op te (laten) slaan. De deurwaarder gaat over de daadwerkelijke ontruiming. De verantwoordelijkheid van de gemeente betreft het meevoeren en opslaan van de zaken die zich in de ontruimde woning bevinden. Feitelijk gaat het over de taak vanaf het moment dat de inboedel op straat is gezet door de deurwaarder. Bij een ontruiming moet een proces-verbaal worden opgesteld van de goederen die worden opgeslagen (lijst met goederen,

foto's). Daarmee wordt ook de staat van de goederen vastgelegd. Dit werkproces is verder uitgewerkt en vastgesteld door het college. Voor de opslag en afvoeren van de goederen wordt er samengewerkt met van Dam Verhuizingen uit Doetinchem. Alle kosten (ook de interne uren) worden verhaald op de instantie die de betreffende woning verhuurt.

5. Evaluatie

5.1 Milieu

Bij de ODRA hebben wij alle wettelijke milieubasistaken ondergebracht.
Hierbij moet gedacht worden aan het afgeven van milieuvergunningen, het accepteren van milieumeldingen en het voeren van toezicht/handhaving bij milieu-inrichtingen volgens landelijke vastgestelde strategieën. Daarnaast verzorgt de ODRA ook specialistische advisering op het gebied van geluid, bodem, licht, omgevingsveiligheid en milieumetingen. De jaarstukken van de ODRA 2021 worden samen met de begroting 2023 in de raadsvergadering van juni 2022 behandeld.

5.2 Bouw- en woningtoezicht/ Ruimtelijke Ordening en Brandveiligheid

Het overgrote deel van de inzet voor bouwtoezicht is geprogrammeerd op basis van het aantal te verwachten omgevingsvergunningen. De focus van woningtoezicht ligt daarnaast op het afhandelen van klachten en meldingen. Daarnaast wordt er in samenwerking met het team Openbare Orde en Veiligheid (hierna: OOV) inzet geleverd voor ondermijning.

Handhavend optreden is een middel, geen doel. Dat betekent dat eerst in overleg met de overtreder wordt getreden. In dit overleg wordt meegedacht over mogelijkheden tot legalisatie, maar als legalisatie niet mogelijk is, worden ook afspraken gemaakt over de wijze waarop en de termijn waarbinnen een geconstateerde overtreding moet zijn beëindigd. Pas als dit overleg niet leidt tot beëindiging van de overtreding wordt handhavend opgetreden.

- *Toezicht naar aanleiding van omgevingsvergunningen*

Er zijn 462 aanvragen omgevingsvergunningen verleend. Er zijn 471 opleveringscontroles uitgevoerd. Hieronder vallen ook de controles via een melding inclusief sloop. Er zijn 4 ambtelijke hercontroles uitgevoerd. Vanwege de coronaregels en veiligheid van medewerkers zijn er minder bouwcontroles uitgevoerd. Vooral in het begin van de pandemie waren contactmomenten minder gewenst door initiatiefnemers. De controles met betrekking tot constructieve veiligheid zijn wel altijd uitgevoerd. De toezichthouders bouw hebben tevens ondersteuning geboden aan de inzet bij de boa's (koppels gevormd) bij het toezicht op de coronaregels.

- *Handhavingszaken*

Er zijn 136 handhavingszaken in behandeling geweest. Dit naar aanleiding van klachten, verzoeken om handhaving of een eigen constatering door de toezichthouder. Naar aanleiding hiervan zijn 290 controles uitgevoerd. Dit heeft ertoe geleid dat 55 vooraankondigingen van een last onder dwangsom zijn verstuurd. Na het uitvoeren van de hercontrole is er bij 18 zaken overgegaan tot het opleggen van een last onder dwangsom. In 2 handhavingszaken zijn we overgegaan tot de invordering van de dwangsom omdat de overtreding niet beëindigd was. In beide handhavingszaken is de dwangsom voldaan. In de andere gevallen is de overtreding binnen de gestelde termijn van de lasten onder dwangsom beëindigd.

Bezwaar

Tegen drie lasten onder dwangsom is bezwaar aangetekend. Bij één bezwaarschrift is het bezwaar op 1 punt gegrond verklaard en voor het andere gedeelte ongegrond verklaard. De behandeling van de andere twee bezwaarschriften staat gepland in 2022.

Beroep
In 2020 is tegen 2 zaken beroep aangetekend bij de Rechtbank. In 2021 heeft de Rechtbank deze zaken niet behandeld. De Rechtbank heeft één zaak in januari 2022 behandeld. Verwacht wordt dat de andere zaak behandeld wordt in het eerste halfjaar van 2022.

- *Permanente bewoning camping*

Op 30 september 2021 is een controle uitgevoerd bij een camping. Dit n.a.v. een samenwerkingsproject van het Openbaar Ministerie, de politie en de provincie Gelderland. Het college heeft ingestemd om deel te nemen aan dit project mbt ondermijnende criminaliteiten op en rondom recreatieparken. Bij de controle zijn bijna 200 personen gecontroleerd. Vanuit de Provincie hebben wij de eindrapportage ontvangen. Hieruit komt naar voren dat het vakantiepark niet meer uitsluitend gebruikt wordt voor recreatie maar voor verschillende niet-recreatieve gebruiksvormen. Ongeveer 2/3 van de gecontroleerde mensen heeft aangegeven (tijdelijk) te wonen op het park. Er staan 111 personen ingeschreven op het gecontroleerde recreatiepark (peildatum 3 februari 2022). Deze 111 personen zijn verdeeld over in totaal 73 huishoudens. Daarnaast hebben 17 van de 111 bewoners nog een geldige persoonsgebonden gedoogbeschikking. Deze gedoogbeschikkingen zijn naar aanleiding van een eerdere handhavingsactie op het park afgegeven in 2016.

De provincie adviseert om handhavend op te treden tegen de eigenaren van de recreatieobjecten die worden gebruikt voor niet-recreatief gebruik.
In het tweede helft van 2022 zal het vervolgtraject voor besluitvorming worden voorgelegd aan de raad.

- *Ondermijning*

Er zijn op 8 dagen integrale controles uitgevoerd door het kader van het kernteam ondermijning. Tijdens vijf van deze controles zijn specifieke locaties bezocht naar aanleiding van signalen. Tevens zijn er preventieve controles uitgevoerd op de industrieterreinen Tatelaar in Zevenaar, Transito in Babberich en de Halve Maan in Lobith.

Er zijn alleen overtredingen geconstateerd in het kader van strijdig gebruik bestemmingsplan of bouwwerken die geplaatst zijn zonder vergunning. Deze handhavingszaken zijn opgepakt en verder verantwoord onder kopje "handhaving".

In 2022 wordt deze aanpak gecontinueerd. Er gaat een preventieve werking vanuit en we krijgen bruikbare informatie naar voren voor een vervolgtraject.

- *Wob-verzoeken*

In 2021 zijn er 7 Wob-verzoeken binnen gekomen, waarbij documenten werden opgevraagd met betrekking tot handhavingszaken. Bij de behandeling van de Wob-verzoeken is nauw samengewerkt met de afdeling Juridische Zaken.
In 2020 is tegen een omvangrijk Wob-verzoek beroep aangetekend bij de Rechtbank. Het beroep is nog niet behandeld in 2021. Verwacht wordt dat de Rechtbank deze zaak zal behandelen in 2022.

- *Nieuw digitaal toezicht- handhavingstool (OpPad) geïmplementeerd*

De nieuwe app ondersteunt de toezichthouder om bevindingen te registreren tijdens toezicht en handhavingswerkzaamheden.

Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet kunnen de handhavers met een hybride oplossing via de nieuwe app (OpPad) mobiel hun werkzaamheden uitvoeren.
De nieuwe digitale omgeving sluit al aan bij de toekomstige inrichting voor de Omgevingswet.

5.3 Openbare Orde en Veiligheid en bijzondere wetten

Ontwikkelingen

- *Bestuurlijke boete*

In het handhavingsprogramma 2019-2020 is opgenomen dat de bestuurlijke boete wordt ingevoerd. In 2020 hebben we nader onderzoek gedaan naar de invoering hiervan. Gebleken is dat bij de invoering de administratieve afhandeling zoals archivering, bezwaar- en beroepsprocedures bij de gemeente komt te liggen (in plaats van het CJIB) Voor deze extra taken is binnen de huidige juridische formatie geen tijd beschikbaar (dit vraag aan inzet administratief 0,5 fte en juridisch 0,2 fte). Of het rendabel is om hiervoor extra formatie (kostenneutraal) in te gaan zetten zou dit nader onderzocht worden 2021. In verband met de extra inzet op coronamaatregelen is er geen capaciteit geweest om dit nader te onderzoeken. Dit wordt onderzocht in 2022.

- *Bodycam*
  In 2020 is begonnen met het opzetten van een pilot om onze boa's uit te rusten met een bodycam. De pilot liep van 1 april 2021 tot 1 november 2021.

Uit de evaluatie is naar voren gekomen dat:

- De bodycams een de-escalerend effect op agressief en gewelddadig gedrag hebben.
- De beelden kunnen achteraf door de politie worden gebruikt voor de opsporing van verdachte(n) van geweld of agressie jegens de boa's.
- De boa's gebruiken de beelden voor zelfevaluatie.

Op 16 november 2021 heeft college besloten om de bodycams structureel in te zetten. De aanschaf hiervan is gefinancierd binnen bestaande budgetten.

- *Ontwikkeling Fixi*

De boa's krijgen meldingen door via het systeem Fixi. Dit systeem kent binnen de organisatie nog ontwikkelwensen voor datasturing (inzicht hebben in type en afgehandelde meldingen).

- *Parkeercontroleurs*

Er zijn 2 parkeercontroleurs (fiscaal parkeren) actief. Dit betreft 1,7 fte voor het toezicht op het betaald parkeren en de parkeervergunningen. De parkeercontroleurs werden ingehuurd en vielen onder de afdeling BOR en werden vanuit deze afdeling aangestuurd. Per 1 juli 2021 zijn de parkeercontroleurs in vaste dienst gekomen en zij maken nu onderdeel uit van het Boa-team van de afdeling VTH. De inzet op betaald parkeren/vergunninghouders kan tegenwoordig gecombineerd worden met de integrale inzet op de overige APV-kaders.

- *Covid-19 maatregelen*

De Covid-19 maatregelen waren nog steeds van grote invloed op de werkzaamheden voor de boa's. Naast de reguliere taken hebben zij toezicht gehouden op de naleving van de regels die voortvloeien uit de Wet tijdelijke maatregelen COVID-19. Dit heeft een extra inzet gevraagd van de boa's in de weekenden en feestdagen. Daarom is er 1 fte boa ingehuurd in 2021. Ook is er voor een periode van

4 maanden een tijdelijke kracht in dient genomen (via de RSD) op basis van de Subsidie coronabanen. De 2 parkeercontroleurs hebben extra uren gedraaid om te ondersteunen, met name in de weekenden en op de feestdagen.

Deze extra formatie gaf de mogelijkheden om frequent als koppel te acteren en regelmatig te surveilleren buiten reguliere tijden (vergroten zichtbaarheid). Dit is afgelopen 2 jaren een groot verschil met de eerdere (vooral solistische) werkwijze. Zevenaar kent een vaste formatie van 3 fte voor de inzet van Boa's voor de controle op de openbare ruimte.

De uitgangspunten van de noodverordeningen zijn door de boa's strikt gehanteerd:
- Handhaving is reactief (heterdaad of na melding).
- Niet richten op aanhouding, maar beëindigen van de overtreding.
- Altijd eerste waarschuwen, als overtreding dan niet wordt beëindigd: verbaliseren.

In vrijwel alle gevallen zijn de overtredingen beëindigd, zodra er contact was met een boa. Als er een overtreding werd geconstateerd werd er direct contact gezocht met de politie. Indien een persoon eerder een waarschuwing heeft gehad (door politie of in andere gemeente) dan volgde er een boete. Het eerst waarschuwen is lang volgehouden, conform de noodverordening.

In 2021 zijn er 3 waarschuwingsbrieven verstuurd in verband met het overtreden van de noodverordening. In 1 geval is er over gegaan tot sluiting van de horecazaak in verband met het overtreden van de noodverordening. In 2021 zijn er geen coronaboetes opgelegd.

a. <u>Toezicht op vergunningen of een melding op basis van de APV</u>
Vanaf 16 maart 2020 hebben er door de coronacrisis bijna geen evenementen plaatsgevonden. De beschikbare ureninzet van de boa's is besteed aan de handhaving van de Corona-noodverordening.

Eén van de activiteiten die wel doorging was de kermis van 2 tot en met 6 juli in 2021. De boa's zijn ingezet om toe te zien op de coronamaatregelen, met ondersteuning van politie en extra beveiligers op het terrein

b. <u>Klachten openbare ruimte</u>
Verwacht werd dat er 900 klachten zouden binnenkomen in 2021. Het aantal klachten bedroeg echter 1243. Door de coronamaatregelen waren mensen thuis, dit heeft mogelijk er toe geleid dat er meer klachten zijn binnengekomen. Het melden van een klacht is overigens ook laagdrempelig gemaakt en wordt regelmatig aangehaald op sociale media (klantgericht). Ook deze ontwikkeling maakt wellicht dat we de afgelopen jaren een structurele toename zien van ingekomen meldingen / klachten. In 2021 zijn er 303 proces-verbalen (verkeersovertredingen 275, afval 22 , honden 2, diversen 4) uitgeschreven en 70 waarschuwingen uitgedeeld.

In 2021 zijn er 8 vooraankondiging lasten onder dwangsom opgelegd. Dit heeft ertoe geleid dat er 1 last onder dwangsom is opgelegd. Uiteindelijk is een dwangsom verbeurd. Het bedrag is voldaan.

c. <u>Projectmatig toezicht</u>
In samenwerking met de politie is uitvoering gegeven aan diverse projecten:
1. Actie fietsverlichting
   Goede fietsverlichting is belangrijk voor de veiligheid van fietsers en andere weggebruikers. Doel was om een positieve bijdrage te leveren aan bewustwording van goede fietsverlichting.
2. Witte voetjes actie
   Boa's en politie gingen samen onaangekondigd langs huizen om te kijken of er makkelijk kan

worden ingebroken. Er werden flyers in de vorm van een witte schoenafdruk achtergelaten bij bewoners in huis/schuren/tuin als deze niet goed afgesloten waren. Het doel van de actie was om mensen bewust te maken van het risico op insluiping en preventietips te geven.

3. Digitaal opkoopregister
   In de APV is de bepaling opgenomen dat opkopers een verkoopregister moeten bijhouden. Samen met de politie zijn er 6 bedrijven gecontroleerd in het vierde kwartaal van 2021. Naar aanleiding hiervan zijn 2 vooraankondiging last onder dwangsom uitgedeeld. De hercontroles worden uitgevoerd in het 1e kwartaal van 2022.

d. Surveillancetoezicht
We hebben actief toezicht gehouden in het openbaar gebied door inzet van surveillance. In verband met de coronacrisis is er veel inzet geweest op dit vlak.

e. Alcoholwet
Door de coronacrisis waren veel horecagelegenheden gesloten en zijn veel evenementen komen te vervallen. De beschikbare uren zijn besteed aan de handhaving van de noodverordening COVID-19/Wet tijdelijke maatregelen. Er is wel inzet geweest tijdens de nachtelijke uren in het horecagebied voor de openbare orde en veiligheid. Dit hield in, jongeren onder de 18 die alcohol dronken op straat, wildplassen, hangplekken voor jongeren controleren, in gesprek gaan met jongeren en extra ogen en oren voor de politie zijn.

Er is bij 2 horeca-inrichtingen handhavend opgetreden door middel van een vooraankondiging last onder dwangsom. Na het uitvoeren van de hercontrole bleek dat de overtreding beëindigd was.

5.4 Natuur, Flora en Fauna

De handhavingstaken met betrekking tot Wet natuurbescherming liggen met name bij de provincie en het ministerie van LNV. De gemeente is verantwoordelijk voor het toezicht en de handhaving van een project dat conform de omgevingsvergunning inclusief verklaring van geen bezwaar wordt uitgevoerd. Een dergelijk project is niet uitgevoerd binnen de gemeente.

6. Aanbeveling

1. Bouw- en woningtoezicht/Ruimtelijke Ordening

Op 1 januari 2023 worden de Omgevingswet en de Wkb ingevoerd. Dit brengt de nodige veranderingen met zich mee voor de organisatie. Werkprocessen veranderen, taken verschuiven en prioriteiten moeten opnieuw worden vastgesteld. Om deze reden wordt het Vergunningenbeleid opgesteld en het Toezicht en Handhavingsbeleid geactualiseerd. Naar verwachting wordt de evaluatie van TH-beleidsplan vastgesteld in het derde kwartaal van 2022. Na de evaluatie wordt naar verwachting het VTH-beleid vastgesteld in het vierde kwartaal van 2022.

2. Formatie boa's

De behoefte aan centrale coördinatie binnen de boa-groep is tijdens de corona periode duidelijk gebleken. Informatiestromen wisselden elkaar frequent op (wijzigen van maatregelen) en daarmee de uitdaging om de gewenste en beschikbare inzet van de boa's te kunnen organiseren. Daarnaast is de tweede helft van 2021 is dit team uitgebreid met 2 parkeercontroleurs. Er wordt veel gevraagd (naast externe ontwikkelingen zijn er ook diverse interne wensen voor inzet boa's). Deze coördinatierol wordt nu opgepakt door een juridisch medewerker handhaving.

Bij de vaststelling van het nieuwe handhavingsbeleid is aangegeven dat het beleid zal worden geëvalueerd. Vooruitlopend op deze evaluatie is deelgenomen aan een landelijke benchmark om ook formaties te kunnen vergelijken met andere gemeenten betreft inzet van de boa's (domein 1 Openbare Ruimte). In de evaluatie van het handhavingsbeleid zal hier nader op worden ingegaan. Naast de wenselijke boa-capaciteit wordt ook de ondersteunende capaciteit (beleid/ informatieanalyse, juridisch, administratief en coördinatie) beschreven.

3. Stageplekken boa's

Diverse opleidingen in de regio (Graafschap College, Rijn IJssel) geven aan dat er grote behoefte is aan stageplekken binnen het werkveld van de boa's. Leerlingen kunnen geen boa-opleidingen starten omdat de opleiding niet kan worden voltooit i.v.m. het ontbreken van stageplekken. Het opleiden van boa's zit daarmee letterlijk op slot. Daarnaast zijn er onvoldoende boa's beschikbaar in het werkveld. De beperkte vaste capaciteit (3 fte Domein 1 en 2 fte parkeercontroleurs) zorgt ervoor dat de stagemogelijkheden in Zevenaar beperkt zijn. Een aantal oriënterende gesprekken hebben reeds plaatsgevonden in 2022 met Rijn IJssel om te verkennen waar de mogelijkheden liggen om leerlingen praktijkervaring te laten opdoen.

Programma Handhaving 2022



ZEVENAAR

Inhoudsopgave

1 Inleiding **3**

2. Algemeen

3. Toezicht en handhaving **4**

3.1 Thema Omgevingsrecht
3.1.1 Ontwikkeling
3.1.2 Bouw/Ruimtelijke Ordening/Brandveiligheid
3.1.3 Milieu
3.1.4 Natuur, Flora en Fauna

3.2 Thema Openbare Orde en Veiligheid
3.2.1 Ontwikkeling
3.2.2 Openbare ruimte
3.2.3 Drank- en Horecawet
3.2.4 Opslaan van inboedels bij ontruimingen

1 Inleiding

Op 24 oktober 2018 heeft de gemeenteraad het Toezichts- en Handhavingsbeleid 2018-2022 Zevenaar vastgesteld. Dit plan geeft beleidsmatige invulling aan het handhavend optreden van de gemeente die zijn verbonden aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo). In het Handhavingsuitvoeringsprogramma staat beschreven welke activiteiten in het jaar 2022 worden uitgevoerd. Het uitvoeringsprogramma wordt ter kennisname aangeboden aan de gemeenteraad.
Ook gebruiken we dit handhavingsuitvoeringsprogramma ter verantwoording van de verplichting in het kader van interbestuurlijk toezicht. Gedeputeerde Staten ontvangt het uitvoeringsprogramma 2021.

In het Handhavingsuitvoeringsprogramma worden per taakveld de ontwikkelingen en inzet beschreven op basis van de beschikbare capaciteit (fte's). Daarnaast worden acties en resultaten benoemd die bijdragen aan de realisatie van de doelstellingen zoals opgenomen in het Toezichts- en Handhavingsbeleid 2018-2022.

2 Algemeen

Wij gaan uit van vertrouwen in onze inwoners, verenigingen en ondernemers. Wij zetten in op preventie om daarmee spontane naleving te stimuleren. Dit neemt niet weg dat het belangrijk is dat wij ook daadwerkelijk toezicht houden op naleving van de regels. Wanneer regels niet worden nageleefd, is ingrijpen noodzakelijk. Vanuit onze toezichthoudende rol voeren wij controles uit. Bij constatering van overtredingen gaan wij in gesprek met de overtreder over de naleving van de regels. Indien naleving niet (direct) volgt of overtredingen worden gecontinueerd wordt dit gevolgd door handhavend optreden. Wij gaan:
1) Actief toezicht houden
2) Integraal toezicht houden
3) Gebiedsgericht- en projectgericht toezicht houden

In ons Toezicht- en Handhavingsbeleid is verder omschreven wat wij onder deze vormen van toezicht verstaan. Vervolgens kan het toezicht worden uitgevoerd op basis van:

1) Meldingen

Meldingen (klachten kunnen telefonisch binnenkomen via het Klant Contact Centrum en/of andere kanalen (directe mail, collega's, politie, brandweer) en worden geregistreerd in Fixi. Deze worden vervolgens door de toezichthouder als volgt opgepakt:

- Melding wordt inhoudelijk beoordeeld. Is er sprake van:
  a. Acuut gevaar voor veiligheid en/of gezondheidsrisico, dan wordt toezicht direct opgepakt en is er contact met de melder.
  b. Geen acuut gevaar, dan wordt het toezicht ingepland. De planning wordt aan de melder aangegeven.
- Na toezicht/controle wordt:
  a. Een overtreding geconstateerd en wordt handhavend opgetreden.
  b. Geen overtreding geconstateerd.

In beide gevallen wordt de melder in kennis gesteld.

Op anonieme meldingen wordt in principe geen actie ondernomen. We moeten kunnen nagaan of de melder belanghebbende is. We ondernemen wel actie als op grond van ons handhavingsbeleid de klacht urgent is (er is sprake van bijvoorbeeld een groot illegaal bouwwerk of het dumpen van afval).

2) Op basis van thema's
   Omgevingsrecht
   - Openbare Orde en Veiligheid

In onderstaande tabel zijn de beschikbare fte's per thema gespecificeerd.
Onze ambities zijn gerelateerd aan deze beschikbare formatie.

Bouw/Ruimtelijke Ordening/Brandveiligheid	3,89 fte (toezichthouders bouw) 1,89 fte (juridisch medewerkers)
Openbare Orde en Veiligheid	0,89 fte (juridisch medewerker) 3 fte (BOA's Domein1) 2 fte (parkeercontroleurs)
Milieu	4,72 fte (ODRA)

(1 fte = 1440 uur)

In hoofdstuk 3 is verder per thema uitgewerkt wat we in 2022 gaan doen.

3 Toezicht en Handhaving

3.1 Thema Omgevingsrecht

3.1.1 Ontwikkelingen

Omgevingswet
De inwerkingtreding van de Omgevingswet is opnieuw uitgesteld tot 1 januari 2023. De voornaamste reden is dat meer tijd nodig is om goed te oefenen met nieuwe systemen. De minister wil deze tijd nemen voor een verantwoorde en zorgvuldige invoering.

De afdeling VTH is betrokken bij de voorbereiding van de gemeentebrede invoering van de Omgevingswet in 2022. In 2022 worden medewerkers verder voorbereid om te kunnen werken volgens de wet, zowel inhoudelijk, technisch als op het gebied van dienstverlening, houding en gedrag. Medewerkers worden opgeleid om te werken volgens het nieuwe werken.

Met samenwerkingspartners Omgevingsdienst Regio Arnhem (hierna: ODRA), VGGM en gemeenten is een projectplan opgesteld voor een pilot Toezichttafel. In 2022 zal verder uitvoering worden gegeven aan de pilot.

Implementatie RxMission als nieuw VTH zaaksysteem
Met de implementatie van RxMission zal VTH ondersteund worden bij het zaakgericht werken, objectgericht werken en in het samenwerken met onze ketenpartners. RxMission ondersteunt ons om de bedrijfsvoering te optimaliseren en klaar te zijn voor de invoering van de Omgevingswet.

Kantoorgebouwen moeten voldoen aan energielabel C:
Een kantoorgebouw dat groter is dan 100m² én waarbij de gebruiksoppervlakte aan kantoorfuncties 50% of meer is van de totale oppervlakte moet op 1 januari 2023 minimaal energielabel C hebben. Hiervoor wordt in de regio samen met de ODRA een regionaal Plan van Aanpak (PvA) opgesteld. Het toezicht voeren wij uit.

Werkzaamheden m.b.t. EPBD3:
In de herziene Europese Energy Performance of Buildings Directive (EPBD 3) worden systeemeisen voorgeschreven voor de verbetering van de energieprestatie van technische bouwsystemen. Deze eisen richten zich op de energieprestatie en de instelbaarheid van technische bouwsystemen.
Ook hiervoor wordt in de regio samen met de ODRA een regionaal PvA opgesteld.

Wet kwaliteitsborging voor het bouwen
Parallel aan het invoeren van de Omgevingswet loopt het invoeren van de Wet kwaliteitsborging bouw, die per 1 januari 2023 ingaat. De Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (hierna: Wkb) verplaatst de toetsing aan de bouwtechnische eisen van een bouwwerk van de gemeente naar een onafhankelijke partij, de zogenaamde kwaliteitsborger. Dit geldt niet direct voor alle bouwwerken, maar gaat in fases.
Bij invoering van deze wet worden vergunde bouwprojecten niet meer door de overheid gecontroleerd op bouwtechnische onderdelen. De gemeente blijft verantwoordelijk voor het ruimtelijk aspect en of er wordt voldaan aan welstand. De Wkb speelt capaciteit vrij met betrekking tot bouwtoezicht. De Omgevingswet (meer vergunningsvrije bouwwerken) vraagt daarnaast dat er meer actief toezicht nodig is. Formatieve wijzigingen door invoering van de Omgevingswet en WKB komen aan de orde in de evaluatie van het toezicht en handhavingsbeleid dit jaar.

In 2022 worden de processen en zaaksystemen ingericht en medewerkers opgeleid voor de inwerkingtreding van de Wkb. Er wordt een uitvoerings- en handhavingsstrategie vastgesteld.
In de december-circulaire 2021 is budget beschikbaar gesteld (€23.000,-) voor de invoering van de wet Wkb. In de 1e VGR 2022 zal voorgesteld worden deze gelden hiervoor te gaan inzetten om ook in de praktijk (proefprojecten) ervaring op te gaan doen.
De legesverordening wordt aangepast aan de invoering van de Omgevingswet en Wkb.

Actualisatie Beleidsplan Vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH)
In verband met de herindeling is het Toezicht- en Handhavingsbeleid geharmoniseerd en vastgesteld in 2018. Een Vergunningenbeleid hadden beide voormalige gemeenten niet. Dit is wel een verplichting vanuit de Wabo. Op 1 juli 2022 worden de Omgevingswet en de Wkb ingevoerd. Dit brengt de nodige veranderingen met zich mee op alle vlakken binnen afdeling VTH. Om deze reden wordt het Vergunningenbeleid opgesteld en het Toezicht- en Handhavingsbeleid geactualiseerd. Naar verwachting wordt de evaluatie van TH-beleidsplan vastgesteld in het derde kwartaal van 2022. Na de evaluatie wordt het VTH-beleid vastgesteld in het vierde kwartaal van 2022.

Kwaliteitscriteria 2.2
Kwaliteitscriteria maken voor burgers, bedrijven en de overheid inzichtelijk welke kwaliteit verwacht mag worden bij de uitvoering van VTH-taken. De Kwaliteitscriteria 2.2 vormen de basis voor de verordening Kwaliteit VTH omgevingsrecht.

In november 2021 is een brief ontvangen van de VNG met betrekking tot de verordening kwaliteit VTH. Met het inwerking treden van de Omgevingswet vervalt de huidige Wabo als grondslag voor de Verordening kwaliteit VTH. De raad moet voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet een nieuwe Verordening Uitvoering & Handhaving (verder U&H) vast hebben gesteld. De Verordening U&H heeft de artikel 18.20 en 18.23 van de Omgevingswet als grondslag. Met het vaststellen van de Verordening U&H voor inwerkingtreding van de Omgevingswet, wordt eveneens invulling gegeven aan één van de door de VNG geformuleerde "Minimale acties Omgevingswet".

Overzicht inzet uren mbt Ontwikkelingen 2022

Taak	**uren**
Omgevingswet werkgroep en Rx Mission	300
Evaluatie TH beleid (2018-2022)	100
VTH-beleid 2022-2026	120
Verordening Uitvoering & Handhaving	100
Jaarverslag 2022 en Handhavingsuitvoeringsprogramma 2023	200
WKB	200
Project "Kantoren en energielabel C"	150
Totaal	**1170**

3.1.2 Bouw/Ruimtelijke Ordening/Brandveiligheid

Handhavend optreden is een middel, geen doel. Dat betekent dat we eerst in overleg gaan met de overtreder. Hierbij wordt meegedacht over mogelijkheden tot legalisatie. Als legalisatie niet mogelijk is, worden afspraken gemaakt over de wijze waarop en termijn waarbinnen de overtreding moet zijn beëindigd. Als dit overleg geen resultaat biedt wordt het bestuursrechtelijke handhavingstraject gestart. Bij het uitvoeren van de toezichtstaken binnen dit thema maken we onderscheid in de volgende onderdelen:

a. Toezicht op vergunningen
b. Projectmatig toezicht
c. Surveillance toezicht

a. Toezicht op vergunningen

We verwachten 568 controles uit te voeren naar aanleiding van verleende omgevingsvergunningen en 75 hercontroles naar aanleiding van geconstateerde overtredingen. Hierbij wordt rekening gehouden met 50 ambtelijke waarschuwingen en 25 gevallen van bestuursrechtelijke handhavend optreden.

b. Projectmatig toezicht

Ondermijning

Ondermijning is een steeds belangrijker speerpunt. Om deze werkzaamheden goed te borgen in de organisatie is voor 2022, 180 uur voor de toezichthouders en 150 uur gereserveerd voor juridisch medewerkers handhaving. Er vindt periodiek overleg plaats met team Openbare Orde en Veiligheid, politie en ODRA. Tijdens deze overleggen worden de prioriteiten bepaald en naar aanleiding daarvan onaangekondigde controles uitgevoerd.

Permanente bewoning camping

Op 30 september 2021 is een controle uitgevoerd bij een camping. Dit nav een samenwerkingsproject van het Openbaar Ministerie, de politie en de provincie Gelderland. Het college heeft ingestemd om deel te nemen aan dit project mbt ondermijnende criminaliteiten op en rondom recreatieparken. Bij de controle zijn bijna 200 personen gecontroleerd. Vanuit de Provincie hebben wij de eindrapportage ontvangen. Hieruit komt naar voren dat het vakantiepark niet meer uitsluitend gebruikt wordt voor recreatie maar voor verschillende niet-recreatieve gebruiksvormen. Ongeveer 2/3 van de gecontroleerde mensen heeft aangegeven (tijdelijk) te wonen op het park. Er staan 111 personen ingeschreven op het gecontroleerde recreatiepark (peildatum 3 februari 2022). Deze 111 personen zijn verdeeld over in totaal 73 huishoudens. Daarnaast heeft 17 van de 111 bewoners nog een geldige persoonsgebonden gedoogbeschikking.

De provincie adviseert om handhavend op te treden tegen de eigenaren van de recreatieobjecten die worden gebruikt voor niet-recreatief gebruik. In het tweede helft van 2022 zal het vervolgtraject voor besluitvorming worden voorgelegd aan de raad.

Wob-verzoeken

In 2021 zijn er 7 Wob-verzoeken binnen gekomen, waarbij documenten werden opgevraagd met betrekking tot handhavingszaken. In 2020 is tegen een omvangrijk Wob-verzoek beroep aangetekend bij de Rechtbank. Het beroep is nog niet behandeld in 2021. Verwacht wordt dat de Rechtbank deze zaak zal behandelen in 2022.

Bij de behandeling van de Wob-verzoeken ligt de coördinatie bij de afdeling Juridische zaken. Vanuit de vakafdelingen worden de documenten aangeleverd.

Er wordt steeds meer een beroep gedaan op de Wet openbaarheid van bestuur. Daarom zijn er voor 2022 210 uren gereserveerd binnen het bestaande programma voor de juridisch medewerkers handhaving.

c. Surveillancetoezicht

In het handhavingsbeleid is opgenomen dat we actief toezicht houden. Verwacht wordt dat we handhavend optreden tegen 40 illegale gevallen in 2022.

Overzicht inzet beschikbare uren:

Taak	**Aantal (stuks)**	**uren**
Controles op verleende vergunningen	568	1703
Hercontroles op verleende vergunningen	75	500
Klachtafhandeling	70	720
Bestaande bouw /strijdig gebruik bestemmingsplan	40	500
Juridisch	-	694
Surveillancetoezicht	-	630
Projecten (ondermijning)	-	330
Informatieverstrekking derden	-	200
Wob-verzoek	7	210
Totaal		**5487**

3.1.3 Milieu

De Omgevingsdienst Regio Arnhem voert de milieutaken uit voor Zevenaar. Hierbij moet gedacht worden aan het afgeven van milieuvergunningen, het controleren van stikstofberekeningen, het accepteren van milieumeldingen en het voeren van toezicht/handhaving bij milieu inrichtingen volgens landelijke vastgestelde strategieën. Het programma handhaving 2022 van de ODRA zal overigens samen met de begroting 2023 in de raadsvergadering van juni 2022 worden behandeld.

3.1.4 Natuur, Flora en Fauna

De handhavingstaken met betrekking tot Wet natuurbescherming liggen met name bij de provincie en het ministerie van LNV. De gemeente is verantwoordelijk voor het toezicht en de handhaving van een project dat conform de omgevingsvergunning, inclusief verklaring van geen bezwaar, wordt uitgevoerd. Voor 2022 worden hier geen bijzonderheden verwacht.

3.2 Thema Openbare Orde en Veiligheid

3.2.1 Ontwikkelingen

Corona
De coronacrisis is van enorme invloed geweest op de werkzaamheden van de boa's in het afgelopen jaar. In het eerste kwartaal van 2022 wordt nog inzet gevraagd van de boa's terwijl de coronamaatregelen worden afgebouwd. In deze periode zijn er frequent demonstraties (op zondagen) en fakkeltochten (woensdagavonden) die Boa inzet vragen.

Coördinatie handhaving - formatie
De behoefte aan centrale coördinatie binnen de boa-groep is tijdens de corona periode duidelijk gebleken. Informatiestromen wisselden elkaar frequent op (wijzigen van maatregelen) en daarmee de uitdaging om de gewenste en beschikbare inzet van de boa's te kunnen organiseren. Daarnaast is de tweede helft van 2021 is dit team uitgebreid met 2 parkeercontroleurs. Er wordt veel gevraagd (naast externe ontwikkelingen zijn er ook diverse interne wensen voor inzet boa's). Deze coördinatierol wordt nu opgepakt door een juridisch medewerker handhaving.
Bij de vaststelling van het nieuwe handhavingsbeleid is aangegeven dat het beleid zal worden geëvalueerd. Vooruitlopend op deze evaluatie is deelgenomen aan een landelijke benchmark om ook formaties te kunnen vergelijken met andere gemeenten betreft inzet van de boa's (domein 1 Openbare Ruimte). In de evaluatie van het handhavingsbeleid zal hier nader op worden ingegaan. Naast de wenselijke boa-capaciteit wordt ook de ondersteunende capaciteit (beleid/ informatieanalyse, juridisch, administratief en coördinatie) beschreven.

Datasturing
Op het gebied van datasturing is er veel mogelijk binnen het werkveld van de boa's. Zoals het eenvoudig inzicht hebben in welke meldingen zijn afgehandeld of in welke wijk er bijvoorbeeld veel hondenpoep-overlast is. Zevenaar maakt gebruik van het systeem Fixi. Vanaf 31-01-2022 is er een vernieuwde versie van Fixi beschikbaar. De meldingen worden nu meer op subcategorie geregistreerd. Daarnaast is mogelijk om via een plattegrond inzichtelijk te krijgen waar de meldingen gedaan worden. In 2022 zullen deze mogelijkheden worden benut om vanuit data beter gebiedsgericht toezicht te kunnen houden.

Bestuurlijke boete
In 2020 hebben we nader onderzoek gedaan naar de invoering van de bestuurlijke boete. Gebleken is dat bij de invoering de administratieve afhandeling zoals archivering, bezwaar- en beroepsprocedures bij de gemeente komt te liggen (in plaats van het CJIB) Voor deze extra taken is binnen de huidige juridische formatie geen tijd beschikbaar (dit vraag aan inzet administratief 0,5 fte en juridisch 0,2 fte). In verband met de extra inzet op de coronamaatregelen is er geen capaciteit geweest om dit nader te onderzoeken in 2021. Of het rendabel is om hiervoor extra formatie (kostenneutraal) in te gaan zetten wordt nader onderzocht in 2022.

Wet politiegegevens
Sinds 2019 vallen (persoons) gegevens die Bo's verwerken als opsporingsambtenaar, onder de Wet politiegegevens (hierna: Wpg). In de Wpg worden eisen gesteld aan de verwerking van politiegegevens om misbruik tegen te gaan en de privacy van burgers te waarborgen. De eerste externe Wpg-audit (over het jaar 2021) moet in 2022 zijn uitgevoerd door een geregistreerde IT Auditor. Daarna moet de Wpg-audit elke vier jaar herhaald worden d.m.v. een interne audit. De resultaten uit deze audit moet worden gedeeld met de

Autoriteit Persoonsgegevens. Daarnaast verplicht de WPG ook om jaarlijks een interne privacy audit uit te voeren. In 2022 wordt een externe audit uitgevoerd over de periode 2021 en een interne over het jaar 2022. Dit betreft een afdelingsoverstijgende opgave dat nader zal worden geborgd.

3.2.2 Openbare ruimte

Bij het uitvoeren van de toezichtstaken binnen dit thema maken we onderscheid in de volgende onderdelen:

a. Toezicht op vergunningen of meldingen op basis van de APV
b. Klachten openbare ruimte
c. Projectmatig toezicht
d. Surveillancetoezicht

a. Toezicht op evenementenvergunningen of een melding op basis van de APV

Carnaval is dit jaar het eerste evenement dat weer heeft plaatsgevonden. Verwacht wordt dat de meeste evenementen weer gaan plaatsvinden in 2022 nu de coronamaatregelen zijn opgeheven. Mocht toch blijken dat het aantal evenementen achterblijft bij de raming, dan kan meer prioriteit worden gegeven aan de andere toezichtstaken binnen de APV.

De evenementen zijn onderverdeeld in 4 categorieën (vastgelegd in de APV).
Het evenement wordt bij de aanvraag beoordeeld en valt daarmee in een bepaalde categorie.
Per categorie worden onderstaande controles uitgevoerd:

Soort activiteit	**Risico**	**Toelichting**	**Verwachte aantal vergunningen of meldingen**	**Aantal controles (uren per controle)**
Categorie 0	Laag	Naar aanleiding van meldingen	105	15 (3 uur)
Categorie A	Laag	Naar aanleiding van meldingen	30	5 (3 uur)
Categorie B	Gemiddeld	Steekproefsgewijze controles en naar aanleiding van meldingen	28	20 (8 uur, 2 pers)
Categorie C (Halfvasten, Dreamfields)	Hoog	Controle	3	3 (16 uur, 2 pers)

Toezicht op overige meldingen op basis van de APV soort activiteit	**Risico**	**Toelichting**	**Aantal controles (uren per controle)**
Terrassen	Gemiddeld	Steekproefsgewijze controles en naar aanleiding van meldingen	10 (3 uur)
Aankondigingsborden	Gemiddeld	Steekproefsgewijze controles en naar aanleiding van meldingen	15 (1 uur)
Standplaats	Gemiddeld	Steekproefsgewijze controles en naar aanleiding van meldingen	15 (1 uur)
Stoken	Laag	Naar aanleiding van meldingen	10 (1 uur)
Muilkorfverbod	Hoog	Controle	5 (1 uur)
Overig	Laag	Naar aanleiding van meldingen	30 (1 uur)

b. Meldingen openbare ruimte
Meldingen worden geregistreerd in systeem Fixi en worden binnen 2 dagen afgehandeld. In 2021 waren dat er 1243 . Wij verwachten dat er 1200 meldingen binnenkomen in 2022.

c. Projectmatig toezicht
In het toezicht- en handhavingsbeleid Zevenaar 2018-2022 is bepaald dat er gebiedsgericht- en projectgericht toezicht wordt uitgevoerd aan de hand van een analyse van klachten. Op nummer 1 staat overlast met betrekking tot hondenpoep. Het hondenbeleid wordt geactualiseerd in 2022. Nadat het hondenbeleid geactualiseerd is wordt daar vanuit de boa's ook meer aandacht aan besteed.
Er worden in ieder geval twee projecten uitgevoerd naar aanleiding van een analyse van de ontvangen klachten.

Digitale opkopingsregistratie
Uit een interne analyse is gebleken dat een groot aantal bedrijven, waarbij er tweede hands producten worden ingekocht en verkocht, is niet geregistreerd in het Digitaal Opkopers Registratie systeem. Op basis van de wet is dit een wettelijke verplichting (Wetboek van Strafrecht en de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Zevenaar). In 2022 wordt hiervoor meer aandacht gegeven door middel van het uitvoeren van een project. Vervolgens zullen er op meer structurele basis meer Dor controles uitgevoerd om te controleren of ondernemers zich aan de wettelijke verplichtingen houden.

Parkeeroverlast scholen
Naar aanleiding van meldingen over verkeersonveilige situaties bij het brengen en/of ophalen van kinderen bij diverse basisscholen, wordt in 2022 een project uitgevoerd waarbij de boa's toezicht houden en waar nodig ook handhavend optreden tijdens de breng en ophaaltijden bij de bassischolen binnen onze gemeente. Dit om onveilige verkeerssituaties tegen te gaan.

Visserijwet
De afgelopen zomerperiode zijn er meldingen van overlast door vissers (parkeeroverlast, afvaldumping) langs de Rijn en bij Rhederlaag binnengekomen. Samen met de Hengelsportfederatie Midden Nederland worden er 3 controles uitgevoerd om overlast tegen te gaan in de zomerperiode.

d. Surveillancetoezicht
Daarnaast gaan we actief toezicht houden in het openbaar gebied door inzet van surveillance. In afstemming met Stichting Landschapsbeheer Gelderland is er ook extra aandacht bij klompenpaden (verbod honden).

3.2.3 Alcoholwet
Door de coronapandemie zijn de horecazaken de afgelopen 2 jaren beperkt open geweest. Reguliere periodieke controles van de horecazaken hebben bijna niet plaatsgevonden.

De uitvoering van toezicht en handhaving is vastgelegd in het 'Preventie- en Handhavingsplan Alcohol 2019-2023' (PHA 2019-2023). Eén van de uitgangspunten in het PHA (en voortvloeiende sanctiestrategie) is *situationeel handhaven* naar setting voor een bepaalde periode. Hiermee wordt bedoeld dat de gemeente de activiteiten in een bepaalde periode intensiveert op één of meerdere deelgebieden van de DHW (commercieel, para commercieel, detailhandel en evenementen). In een bepaalde periode kan het namelijk wenselijk zijn om een deelgebied extra aandacht te geven middels het doen van controles naast het reguliere aantal dat daarvoor gepland is.

Het *Integraal Veiligheidsberaad* (IVB-overleg) wordt gebruikt om de doelstellingen vanuit het PHA te monitoren en de aandachtspunten voor preventie en handhavend optreden (waaronder controles) te prioriteren. Het prioriteren heeft invloed op de kwantiteit aan controles per DHW deelgebied. Het aantal kan hierdoor afwijken van het reguliere aantal dat per kwartaal wordt gedaan. De portefeuillehouder (burgemeester) wordt vanuit het vanuit het IVB-overleg op de hoogte gesteld en geadviseerd. Deelnemers aan het IVB-overleg hanteren bij de prioritering de term *aandachtslocatie*. Dit is een locatie waar veel jongeren komen en alcohol proberen te kopen om het vervolgens daar ook te nuttigen.

Overzicht van het aantal controles DHW:

Soort activiteit	**Risico**	**Jaarlijks verwachte aantal controles**
Drank- en horecavergunning (commercieel)	Hoog	20
Drank- en horecavergunning (para commercieel)	Hoog	10
Evenementen (artikel 35 DHW)	Hoog	7
Drank- en horecavergunning (detailhandel)	Middel	1

Daarnaast houden we een flexibele schil voor de inzet van toezicht en handhaving. In overleg met collega's van openbare orde en veiligheid, sociale werken en de politie wordt afgestemd hoe dit toezicht en de handhaving het beste kan worden ingezet.

3.2.4 Afvoeren en opslaan van inboedels bij woningontruimingen

Sinds 1 april 2021 heeft de gemeente een wettelijke taak om inboedels bij woningontruimingen af te voeren en een periode (max. 13 weken) op te (laten) slaan. De deurwaarder gaat over de daadwerkelijke ontruiming. De verantwoordelijkheid van de gemeente betreft het meevoeren en opslaan van de zaken die zich in de ontruimde woning bevinden. Feitelijk gaat het over de taak vanaf het moment dat de inboedel op straat is gezet door de deurwaarder. Bij een ontruiming moet een proces-verbaal worden opgesteld van de goederen die worden opgeslagen (lijst met goederen, foto's). Daarmee wordt ook de staat van de goederen vastgelegd. Alle kosten kunnen worden verhaald op de instantie die de betreffende woning verhuurt.

Overzicht inzet beschikbare uren

Taak	**Aantal (stuks)**	**uren**
Coördinatie	-	750
Toezicht op evenementen	43	476
Toezicht op meldingen	80	100
Meldingen Fixi	1200	2760
Projecten	3	191
Juridisch	-	48
Surveillancetoezicht	-	290
Alcoholwet	38	260
Woningontruiming	10	40
Bestuurlijke boete		40
WPG-audit		40
Diversen / verplichte scholing		200
Parkeercontroleurs		2362
Totaal		**7557**