



Startnota herijking afvalbeleid



Startnota herijking afvalbeleid

In dit document wordt het proces beschreven om te komen tot een kadernota afvalbeleid in Lelystad.

Het document bevat de volgende onderdelen:

- Waarom deze nota
- Wat is het wettelijk kader
- Welke andere kaders zijn er
- Wat willen we bereiken
- Wat zijn de activiteiten
- Wie zijn betrokken
- Welke producten leveren we op

Waarom deze nota

Tijdens de behandeling van de programmabegroting 2022 - 2025 zijn er twee moties aangenomen, M4 en M16.

In motie 4 wordt het college opgeroepen 'de raad te informeren over de maatregelen voor de gemeente en inwoners om de afvalstoffenheffing te kunnen verlagen en hiervoor eventuele maatregelen voor te leggen aan de raad'.

In motie 16 wordt het college opgeroepen 'het jaar 2022 te gebruiken om met de gemeenteraad het gemeentelijk afvalbeleid te herijken, en in lijn te brengen met de nieuwste inzichten' en 'daartoe in het eerste kwartaal van 2022 middels een startnota een procesvoorstel aan de gemeenteraad te doen'.

In deze startnota wordt, zoals opgeroepen door de raad, een procesvoorstel gedaan om het afvalbeleid te herijken en in lijn te brengen met de nieuwste inzichten.

Wat is het wettelijk kader

Het wettelijk kader voor de afvalinzameling start in Europa, voor heel Europa is de kaderrichtlijn afvalstoffen vastgesteld.

In Nederland is de Wet milieubeheer (artikelen 10.21 t/m 10.29) belangrijk, hierin is vastgelegd dat de gemeente verantwoordelijk is voor de inzameling van huishoudelijk afval. Bedrijven moeten dit zelf regelen. Ook staat hierin dat elke gemeente een afvalstoffenheffing op moet stellen.

In het besluit gescheiden inzameling huishoudelijke afvalstoffen staat dat gemeenten de plicht hebben om het huishoudelijk restafval en het (gescheiden aangeboden) GFT-afval bij elk perceel in te zamelen. Ook zijn zij verplicht papier en karton, kunststof verpakkingsafval, glas, textiel, klein chemisch afval, elektr(on)ische apparaten en asbesthoudend afval, gescheiden in te zamelen. Ook voor grof huishoudelijk afval geldt een plicht tot inzameling bij elk perceel en dient de gemeente te beschikken over een afvalbrengpunt.

Daarnaast is er de wettelijke zorgplicht. De zorgplicht houdt in dat handelingen met afvalstoffen, niet mogen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu.

Als laatste is er een Landelijk Afvalbeheersplan (LAP). Dit LAP beschrijft het landelijk beleid aangaande afvalinzameling. In dit plan zijn de randvoorwaarden voor afvalbeheer door gemeente vastgesteld.

Welke kaders zijn er nog meer

Landelijk

VANG doelstellingen

De VANG (van afval naar grondstof) doelstellingen zijn onderdeel van de Groene Groei Strategie. Deze doelstellingen zijn gezamenlijk door het Rijk, de VNG (Vereniging Nederlandse gemeente) en de NVRD uitgewerkt in de VANG Doelstellingen. De VANG doelstellingen zijn drastisch bijgesteld. De landelijke doelen waar Lelystad zich aan gecommitteerd heeft zijn 75% afvalscheiding en maximaal 100 kg restafval per inwoner per jaar in 2020. De nieuwe doelstellingen vanuit het rijk zijn 90% afvalscheiding en maximaal 30 kg restafval per inwoner. Het committeren aan de 75% afvalscheiding en maximaal 100 kg restafval per inwoner is Lelystads beleid.

Vergoedingen kunststof

Vanaf 1 januari 2015 hebben gemeenten zelf de verantwoordelijkheid en de regie over de afvalstroom kunststof verpakkingen. Gemeenten ontvangen van Nedvang jaarlijks een integrale ketenvergoeding voor kunststof. Voor 2021 bedraagt de inzamelvergoeding bronscheidingsmodel € 245,- per ton, de vergoeding voor 2022 is nog niet vastgesteld. Het bedrag voor de inzamelvergoeding nascheidingsmodel is € 8,90 per ton in 2021 en 10,83 in 2022. De genoemde (netto) vergoedingen gelden per ton daadwerkelijk hergebruikt materiaal. Hoe meer kunststoffen en drankenkartons aangeleverd worden, hoe hoger de vergoedingen.

Lelystad

Afvalstoffenheffing

De gemeente Lelystad heeft in 2020 de afvalstoffenheffing aangepast volgens de richtlijnen van de Nederlandse wet en de door de gemeenteraad vastgesteld beleid.

Afvalbeleidsplan Lelystad

In het afvalbeheerbeleid heeft de gemeente Lelystad zich gecommitteerd aan de VANG doelstellingen van 75% afvalscheiding en maximaal 100 kg restafval per inwoner per jaar in 2020.

Raadsprogramma

In het raadsprogramma 2018 – 2022 is het volgende opgenomen: In de afgelopen jaren is als uitgangspunt vastgehouden aan een kostendekkende afvalstoffen- en rioolheffing, dit zet Lelystad zo voort.

Actieplan duurzaamheid

In het actieplan duurzaamheid 2021 - 2024 is onder andere het volgende opgenomen:

Als wegwerpmatenschap is het belangrijk dat burgers en bedrijven bewuster consumeren en een grotere inzet plegen op het scheiden van afvalstromen. Zonder deze gedragsverandering is een circulaire economie niet haalbaar. Als gemeente is het noodzakelijk inzet te plegen op die velden waar deze zelf invloed heeft. De gemeente kan een goede scheiding van afvalstromen en bewuste consumptie mogelijk maken. Dit door de invloed die de gemeente heeft in het eigen afval-, en evenementenbeleid en door bewuste consumptie te verplichten, stimuleren of hier over voor te lichten. Deze rol pakt de gemeente bij en met evenementen, scholen, sportverenigingen en maatschappelijke organisaties. Dit door afvalscheiding te verplichten, te stimuleren en te faciliteren. Hierdoor wil de gemeente bewustere consumptie en betere afvalscheiding op meerdere niveaus bewerkstelligen. Waar dit kan gebeurt dit met partners uit het bedrijfsleven en onderwijs.

Wat willen we bereiken

Met de herijking van het afvalbeleid wil de gemeente Lelystad voldoen aan de wettelijke taak van de inzameling van afval- en fgrondstoffen van huishoudens en het scheiden en recyclen van het huishoudelijk afval om zo een omslag te maken naar een circulaire economie.

Wat zijn de activiteiten

Planning processtappen	Bij Griffie	Opmerkingen
Voorstel startnota	25 jan 2022	Tijdens elke processtap is er ruimte voor beeldvormende sessies.
Startnota verwerken in de informatienota overdrachtdossier	April 2022	
Discussienota aanbieden aan de raad	Q3 2022	Denkrichtingen
Keuzenota inclusief richtinggevend stuk	Q4 2022	
Kadernota afvalbeleid	Q1 2023	

Wie zijn betrokken

De gemeenteraad zal actief worden betrokken, zodat vooraf gelegenheid wordt geboden om de kader stellende contouren voor de kadernota kenbaar te maken. Onder andere via deze Startnota, een keuzenota inclusief richtinggevend voorstel en de uiteindelijke kadernota voor het gemeentelijk beleid op het terrein van inzameling en verwerking van huishoudelijk afval in Lelystad. De (inhoud van) de startnota zal mee worden genomen in de uitgebreide informatienotie die wordt opgesteld ten behoeven van de overdracht richting de nieuwe raad.

In dit beleidsterrein heeft de gemeente te maken met een groot aantal stakeholders. We zien dat de samenleving zich ontwikkelt tot een steeds mondiger samenleving die snel informatie weet te vinden. Op het gebied van afvalinzameling hebben inwoners duidelijke meningen, die ze flink laten horen, tegelijkertijd zijn het meningen die ver uit elkaar kunnen liggen. Een tweede belangrijke stakeholder is de inzamelaar, op dit moment HVC. Het beleid moet passen binnen de mogelijkheden van de inzamelaar, of moeten door de inzamelaar ontwikkelt kunnen worden. Verder werkt de gemeente samen met andere (maatschappelijke) organisaties uit Lelystad, zoals de Groene Sluis, Rataplan, ROC Nederland en Afvalzorg.

Welke producten leveren we op

1. Startnota actualisatie afvalbeleid.
In de startnota wordt het proces geschetst om te komen tot een breed gedragen afvalbeleid.
2. Discussienota actualisatie afvalbeleid.
De discussienota is een gespreksdocument voor de raad. In dit gesprek kan de raad inhoudelijke kaders en strategische meegeven aan het college voor de keuzenota.
3. Keuzenota (inclusief richtinggevend voorstel) voor de raad.
Deze keuzenota is gebaseerd op de uitkomst van het gesprek naar aanleiding van de discussienota. In de keuzenota worden keuzes op gebied van aanpassing op servicelevel en op beleidsniveau aan de raad voorgelegd om op deze manier voor een verlichting op de afvalstoffenheffing te zorgen.
4. Kadernota afvalbeleid.
In deze kadernota komen de kaders van de discussienota en de keuzenota samen. Dit vormt het document voor gemeentelijk afvalbeleid.