

Overzicht wijzigingen/verschillen Algemene Subsidieverordening Gemeente Terschelling 2011 (Asv 2011) en Algemene Subsidieverordening Terschelling 2025 (Asv 2025)

Definities

De definities zijn beperkt tot de daadwerkelijk nodige termen en zijn geordend op thema (algemeen, Europees, financieel) om de leesbaarheid te bevorderen.

Reikwijdte

In de Asv 2011 werd een beperkt, maar zeer ruim, aantal beleidsterreinen aangegeven waar subsidies voor kunnen worden verstrekt. Vrijwel alle beleidsterreinen van de gemeente vallen hieronder. Deze lijst is daarom achterwege gelaten in de nieuwe versie.

In de Asv 2011 werden instellingen die niet statutair in de gemeente Terschelling gevestigd zijn deels uitgesloten van subsidies. In de Asv 2025 zijn weigeringsgronden en het belang voor de gemeente Terschelling nadrukkelijk uitgewerkt, wat maakt dat het artikel over statutaire vestigingsplaats niet in de nieuwe versie overgenomen is.

In de Asv 2025 zijn wel de juridische kaders benoemd waar de verordening betrekking op heeft.

Bevoegdheden college

Qua doel is dit artikel ongewijzigd. In de Asv 2011 werd bij dit artikel aan het college de mogelijkheid geboden om af te wijken van de definitie van “aanvrager”, maar aangezien in de Asv 2025 de hardheidsclausule hierin voorziet is dit artikel niet in de versie van 2025 overgenomen.

Europese regels en staatssteunregels

Deze wet- en regelgeving is toegevoegd in de Asv 2025, op basis van de modelverordening.

Subsidiesoorten

In de Asv 2011 werd onderscheid gemaakt tussen waarderingssubsidie, budgetsubsidie, garantiesubsidie, exploitatiesubsidie en eenmalige subsidie. Daarnaast staat in de definitielijst de term “jaarlijkse subsidie”. In de praktijk werkte dit verwarrend voor aanvragers. Ten eerste betekent “jaarlijks” in dit geval niet dat de subsidie meerjarig is of elk jaar opnieuw verstrekt wordt, net zo min als “eenmalig” betekent dat de subsidie maar één keer verstrekt wordt. Daarnaast werd soms aangegeven dat er een waarderings- of budgetsubsidie werd aangevraagd, maar dat was niet iets wat bij aanvraag aangegeven moest worden, maar iets wat in de verlening besloten werd. Bij aanvragen was enkel het onderscheid tussen jaarlijkse en eenmalige subsidies relevant, vandaar dat er ook enkel voor deze twee soorten aanvraagformulieren werden opgesteld. De wijze van aanvragen en verlenen van deze twee soorten verschilt ook. De verschillende termen waarderings-, budget-, garantie- en exploitatiesubsidie zijn terug te vinden in een aantal beschikkingen en beleidsregels, maar omdat deze termen niet vanzelfsprekend zijn verdient het aanbeveling om (conform modelverordening) dit onderscheid niet in de verordening op te nemen. Verschillende voorwaarden die aan subsidies gesteld worden, afhankelijk van het te subsidiëren project, kunnen beter en duidelijker in de individuele verleningsbeschikkingen dan wel subsidieregelingen opgenomen worden. Hiervoor is in de Asv 2025 dan ook gekozen, er is enkel in de definitielijst een onderscheid tussen “boekjaarsubsidie” (voorheen: jaarlijkse subsidie) en “projectsubsidie” (voorheen: eenmalige subsidie) opgenomen.

Subsidieplafond en begrotingsvoorbehoud

In de Asv 2011 stonden een aantal aspecten die reeds in de Algemene Wet Bestuursrecht (Awb) opgenomen zijn. Deze zijn in de versie 2025 achterwege gelaten.

Niet-subsidiabele kosten

In de Asv 2025 is een aantal niet-subsidiabele kosten opgenomen, zoals boetes en terug te vorderen BTW. Deze zijn afkomstig uit de modelverordening. Ook kosten die niet in redelijke verhouding staan tot de doelen of verwachten resultaten vallen onder dit artikel.

Berekening uurtarieven, kostenbegrippen en indexering

De tekst over indexering is toegevoegd. Aangegeven is dat hierover indien nodig ook afwijkende afspraken gemaakt kunnen worden.

Subsidie-aanvragen

De termijn voor het aanvragen van een boekjaarsubsidie was vóór 1 juni in het jaar voorafgaand aan het jaar waar de aanvraag betrekking op heeft. In de Asv 2025 is gekozen voor de periode tussen 1 maart en 1 juni van het jaar voorafgaand aan het jaar waar de aanvraag betrekking op heeft. In voorkomende gevallen kan het nodig zijn om aanvragen op volgorde van binnenkomst te behandelen. Wanneer er een open startmoment is wordt dit lastig en kan dit scheve situaties opleveren.

De termijn voor het aanvragen van een projectsubsidie is gewijzigd van 8 weken voorafgaand aan de aanvang, naar aanvragen voordat de activiteiten zijn gestart. Dit maakt meer flexibiliteit mogelijk, waardoor beter ingespeeld kan worden op kleine spontane initiatieven uit de samenleving.

Beslistermijn

In dit artikel is de mogelijkheid toegevoegd om de beslistermijn eenmalig te verlengen. Ook is een tekst over Europese subsidies toegevoegd.

Weigeringsgronden

In de Asv 2011 was door een erratum niet duidelijk of de weigeringsgronden bindend of facultatief waren. In de Asv 2025 zijn de weigeringsgronden bindend, maar biedt de hardheidsclausule mogelijkheden wanneer er sprake is van Gevallen.

Europese regelgeving is toegevoegd.

De weigeringsgronden zijn deels opnieuw geformuleerd. Toegevoegd is artikel 12, lid 3.b, waarin projecten uitgesloten worden waarbij de kosten niet in verhouding staan tot de baten, en art. 12, lid 3.c, waarin projecten uitgesloten worden waarbij niet is aangetoond dat de subsidie noodzakelijk is.

Artikel 12, lid 3.g is afkomstig uit de modelverordening.

Subsidieverlening

In de Asv 2025 is opgenomen dat het college een meerjarige subsidie mag verlenen, voor maximaal vier jaren ineens. Voorheen stond dit in de beleidsregels (die elk jaar opgenomen zijn in het Subsidiejaarprogramma).

Bevoorschotting

Regels omtrent bevoorschotting waren opgenomen in de beleidsregels in het Subsidiejaarprogramma. De regels zijn nu in de Asv 2025 eenvoudiger gemaakt, waar bij projectsubsidies eerder sprake was van bevoorschotting van 70% is nu ervoor gekozen om voor subsidies tot €10.000,- volledig te bevoorschotten, om de handelingen voor aanvrager en ambtelijke organisatie te beperken.

Verplichtingen

De verplichtingen ten aanzien van administratie zijn duidelijker geformuleerd, alsmede wat de handelingsruimte van het college op basis van die administratie is.

Meldingsplicht van de subsidieontvanger is uitgebreid en duidelijker omschreven. De inhoud van artikel 16 Asv 2025 is afkomstig uit de modelverordening.

In de Asv 2011 werd in artikel 13 deels naar de Awb verwezen om aan te geven waar toestemming voor gevraagd moet worden, wat weliswaar leesbaar is, maar waardoor de subsidieontvanger zich wellicht niet van een aantal zaken bewust is. Deze zijn in artikel 17 Asv 2025 opgenomen en van procedurele informatie voorzien.

Verantwoording en vaststelling

In de Asv 2011 was de verdeling in subsidies als volgt:

- T/m €5.000,-
- €5.001,- t/m €50.000,-
- Hoger dan €50.000,-

In de Asv is de kleinste categorie vergroot, deze is nu t/m €10.000,- wat meer efficiënte aanvragen en afhandeling mogelijk maakt. De formulering van plichten en werkwijze is gewijzigd ten behoeve van de leesbaarheid.

De formulering van de standaard te overleggen informatie bij het verantwoorden van de subsidie is aangepast. De termijnen zijn gelijk gebleven.

Bij subsidies boven €50.000,- was reeds een verklaring van een accountant nodig voor de vaststelling. In de Asv 2011 was het niveau van deze verklaring in detail vastgelegd. In de Asv 2025 is ervoor gekozen om hier te volstaan met een controleverklaring, opgesteld door een onafhankelijke accountant. Dit geeft voldoende waarborg over de financiële situatie en legt organisaties geen buitenproportionele en dure eisen op wanneer dit niet nodig is. Het college kan, conform artikel 22, lid 3, hier een nader controleprotocol aan toevoegen, wanneer dit nodig is in voorkomende gevallen of -regelingen.

De termijn voor het vaststellen van een subsidie, na ontvangst van de aanvraag tot vaststelling, is ongewijzigd. De termijn waarvoor dit besluit kan worden uitgesteld was niet nader gespecificeerd in de Asv 2011 en is in de Asv 2025 op 8 weken gesteld. Wanneer een aanvrager niet tijdig het verzoek tot vaststellen indient, was er in de Asv 2011 een vaste termijn opgenomen waarbinnen dit verzoek alsnog ingediend moest worden. In de Asv 2025 is nog altijd opgenomen dat na het verstrijken van een eenmalige extra termijn de subsidie ambtshalve vastgesteld kan worden, maar de termijn is niet vastgelegd in de verordening.

Toezicht & bijzondere afwijkingsbevoegdheid

Deze artikelen zijn opgenomen conform modelverordening.

Hardheidsclausule

De hardheidsclausule is van toepassing op de gehele verordening en hieruit volgende regels. In de Asv 2011 werden enkele artikelen (art. 1, 2, 3 en 9 Asv 2011) uitgesloten.

Overgangsrecht

Bij de slotbepalingen is overgangsrecht opgenomen.