# Omgevingsvergunning

**Zaaknummer: Z2025-00000444**

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Winterswijk;

gezien de aanvraag van:
Zonnepark Winterswijk Masterveldweg B.V.
Pettelaarpark 10
5216 PD 'S-HERTOGENBOSCH
ontvangen op 13 maart 2025,

waarbij omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het plaatsen van een energieopslagsysteem (EOS).

op het perceel kadastraal bekend als gemeente Winterswijk,
Sectie: R nummer: 706 en 26, plaatselijk bekend als Zonnepark Masterveldweg;

**Besluiten:**

1. Een vergunning te verlenen voor het afwijken van het Omgevingsplan artikel 8.0a, lid 2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving;

2. Een vergunning te verlenen voor de technische bouwactiviteit art. 5.1. lid 2 onder a Omgevingswet (Ow) en Besluit Bouwwerken leefomgeving (Bbl);

**Gewaarmerkte stukken (documenten met stempel)**
Bij de omgevingsvergunning met zaaknummer [Z2025-00000444] horen de onderstaande documenten. Deze documenten maken onderdeel uit van dit besluit.

1. Gewaarmerkte stukken_gecombineerd-zk.nr.Z2025-00000444

CONCEPT

*Voorschriften*
De volgende voorschriften maken deel uit van de omgevingsvergunning:

- De omgevingsvergunning moet te allen tijde op het werk aanwezig zijn en op eerste aanvraag aan de ambtenaren belast met het bouwtoezicht ter inzage worden gegeven.

- Eventuele archeologische vondsten bij sloop-, bouw en/of graafwerkzaamheden moeten worden gemeld!

  Degene die anders dan bij het doen van opgravingen een zaak vindt waarvan hij weet dan wel redelijkerwijs moet vermoeden dat het een monument is (in roerende of onroerende zin), meldt die zaak zo spoedig mogelijk bij Onze minister. Deze aangifte dient te gebeuren bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed. Het verdient tevens aanbeveling de verantwoordelijk ambtenaar van de gemeente, waar de vondst is gedaan, hiervan per direct in kennis te stellen.

- De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd overeenkomstig de bepalingen van het Besluit bouwwerken leefomgeving.

- De houder van de omgevingsvergunning geeft aan team Vergunningen en Toezicht b.v. per email *omgeving@winterswijk.nl* onder vermelding van zaaknummer Z2024-@ kennis van de aanvang van de onderstaande werkzaamheden:
  - aanvang werkzaamheden;
  - ontgravingswerkzaamheden, tenminste twee dagen van tevoren;
  - de aanvang van het inbrengen van funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen, tenminste twee dagen van tevoren;
  - de aanvang van de grondverbeteringswerkzaamheden, tenminste twee dagen van tevoren;
  - het storten van beton tenminste één dag van tevoren;
  - Uiterlijk op de dag dat de bouwwerkzaamheden, waarop deze vergunning betrekking heeft, worden beëindigd, moet dit worden gemeld bij team Vergunningen en Toezicht. Het melden van het gereed zijn van de werkzaamheden kan eveneens via het bovenstaande emailadres.

- Het gebruik van het energieopslagsysteem is uitsluitend toegestaan nadat het inrichtingsplan (onderdeel van de gewaarmerkte stukken) is gerealiseerd en duurzaam in stand wordt gehouden;

- De geldigheidsduur van deze omgevingsvergunning is gekoppeld aan de geldigheidsduur van de omgevingsvergunning voor de realisatie van het zonnepark, zaaknummer Z2022-00000193. Dit betekent dat van deze omgevingsvergunning gebruik kan worden gemaakt tot 10 november 2050. Na 10 november 2050 dienen alle aanwezige bouwwerken verwijderd te zijn en verwijderd te blijven.

- Geadviseerd wordt om de werkzaamheden uit te voeren buiten het broedseizoen. Indien de werkzaamheden binnen het broedseizoen starten is een broedvogelcontrole noodzakelijk.

- Vanuit de zorgplicht dient verlichting tot het minimale beperkt te worden om de effecten op vleermuizen te beperken. Dit kan met enkele simpele maatregelen:
  - alleen verlichting plaatsen waar nodig;
  - alleen verlichting plaatsen wanneer nodig;

  niet uitstralende armaturen gebruiken (Kader- Verlichting)

CONCEPT

**Uw plan**
Op dit moment is op het betreffende perceel aan de Masterveldweg een zonnepark gerealiseerd. Voor dit zonnepark is op 29 september 2020 en 13 maart 2023 een omgevingsvergunning verleend onder zaaknummer Z2022-00000193.

Onderhavige aanvraag betreft een uitbreiding van dit zonnepark, in de vorm van een energieopslagsysteem (EOS). Dit bestaat uit: batterijcontainers, omvormers, transformatoren, het plaatsen van een geluidsscherm, uitbreiding inkoopstation (aan de Masterveldweg). Voor deze ontwikkeling wordt een aanvullende landschappelijke inpassing gedaan.

**Uw plan past niet binnen de regels van het Omgevingsplan**
Het perceel is gelegen binnen de grenzen van het “Omgevingsplan Winterswijk”. De bouwlocatie heeft vervolgens de bestemming “Buitengebied Winterswijk” en functie “Agrarisch - Cultuurlandschap”. Dubbelbestemming: Archeologische verwachting 3 en 4. Met de aanduidingen: “specifieke vorm van agrarisch met waarden - openheid”, “waardevol landschap” , “reconstructiewetzone = verwevingsgebied”.

Uw plan past niet binnen de regels van het Omgevingsplan, aangezien het realiseren en gebruiken van een EOS in strijd is met de functie Agrarisch-Cultuurlandschap. U moet daarom afwijken van de regels van het Omgevingsplan.

Het afwijken van het Omgevingsplan is mogelijk wanneer er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, artikel 8.0a, lid 2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Voor het bouwplan is een ruimtelijke onderbouwing (ROB) geschreven, beoordeeld en akkoord bevonden. Deze ROB maakt onderdeel uit van dit besluit en is onderdeel van de gestempelde documenten (onder de naam: Energieopslagsysteem Masterveldweg BOPA Onderbouwing met datum 28-4-2025). In deze ROB is een uitgebreide motivering en toetsing aan wet- en regelgeving opgenomen waaruit blijkt dat wij kunnen meewerken aan uw plan.

**Uw plan past niet binnen ons beleid**
Voor zonne-energie zijn de ruimtelijke kaders van toepassing zoals gesteld in het 'Beleidskader zonneparken en zonnevelden', het Akkoord van Groenlo (AvG'13) en de Energievisie Winterswijk 2017 en Energiemix Winterswijk 2017.

Op 20 december 2018 het 'Beleidskader zonneparken en zonnevelden' vastgesteld. In dit beleidskader is vastgelegd hoe het proces er uit ziet om te komen tot het zorgvuldig inpassen van zonneparken en zonnevelden in het buitengebied van Winterswijk.

Verder is op 19 december 2019 de 'Omgevingsvisie Buitengebied Winterswijk' vastgesteld. Hierin wordt vanuit duurzaamheidsambities ruimte gegeven voor het realiseren van zonneweides. Gezien de ligging en de omvang van het zonnepark is sprake van een ‘Ja, tenzij’ initiatief.

Gezien de recente ontwikkelingen in de technieken voor energieopslagsystemen worden hier in de Energievisie nog geen uitspraken over gedaan. Ten aanzien van het initiatief wordt gesteld dat er geen sprake is van nieuw ruimtebeslag omdat de ontwikkeling plaatsvindt binnen de begrenzing van het reeds gerealiseerde zonneveld Masterveldweg. Dit zonneveld is landschappelijk ingepast op een wijze waarbij de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap en de leefbaarheid van Winterswijk zijn geborgd.

Middels eenvoudige maatregelen wordt het EOS ingepast in het zonneveld en aan het zicht onttrokken. De realisatie van het EOS draagt bij aan het efficiënter benutten van zonne-energie door dit op momenten van grotere vraag terug te leveren aan het net. Hiermee wordt de opwek van duurzame energie minder weersafhankelijk, wat een positieve bijdrage is aan ambitie om in 2030 energieneutraal te zijn als gemeente.

CONCEPT

**Bindend adviesrecht gemeenteraad**
Voor projecten die niet in overeenstemming zijn met een door de raad vastgesteld ruimtelijk kader zoals een beleidsnota, stedenbouwkundige visie, structuurvisie, omgevingsvisie, gebiedsvisie, masterplan of projectplan, maakt de raad gebruik van haar adviesrol onder de Omgevingswet. De raad heeft zichzelf hierin aangewezen als adviseur als bedoeld in artikel 16.15a, aanhef en onder b, onder 1° van de Omgevingswet bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Op 26 juni 2025 heeft de gemeenteraad een positief advies gegeven over het realiseren van het EOS aan de Masterveldweg.

*Toetsing*
**U heeft omwonenden betrokken bij uw plan**
De omgevingswet stimuleert participatie met de omgeving. U heeft omwonenden en overige belanghebbende betrokken bij uw plannen. Hiervoor heeft u een participatie- en communicatieplan opgesteld waarin is vastgelegd op welke wijze omwonenden en andere belanghebbenden bij het initiatief worden betrokken. Initiatiefnemer is op diverse manieren met direct-omwonenden en overige belanghebbenden in gesprek gegaan. In hoofdstuk 3 van de ROB wordt het doorlopen participatieproces verder beschreven.

**Archeologie**
Het bouwplan heeft een dubbelbestemming ‘’archeologische verwachting 3 en 4’’. Het bestemmingsplan stelt dat wanneer een aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt gedaan voor het bouwen van een bouwwerk groter dan 100 m2 de aanvrager een archeologisch rapport dient te overleggen. De bodemroering op het terrein zijn voor het graven van sleuven (kabels) en het plaatsen de uitbreiding van het inkoopstation aan de Masterveldweg.

*Energieopslagcontainer*
Bodemroering gaat hier niet dieper dan 30cm. Waarmee geen verder archeologisch onderzoek nodig is.

*Kabels van energieopslagsysteem naar het inkoopstation voorzijde Masterveldweg*
Van de containers loopt er 1 sleuf naar de voorzijde van transformatiehuis. Deze sleuf ligt in archeologische verwachting 4, wordt 0,6m breed, 1m diep over een lengte van maximaal 600m. En blijft daarmee onder de grens van 2.500m2 die hoort bij archeologische verwachting 4.

*Inkoopstation*
Aan zijde bij de weg Masterveld komt een uitbreiding van het inkoopstation.
Deze heeft een afmeting van maximaal 5x3 meter. Wat onder de 100m2 blijft van archeologische verwachting 3.

Verwezen wordt naar het document; SCBEN-MASTE-000 110 BESS Trenching Layout 09-05-2025 - met aanduidingen. Wat onderdeel uitmaakt van dit besluit.

**Specifieke vorm van agrarisch met waarden openheid**
Het gaat over het aanbrengen van hoog opgaande beplatingen en het bebossen van gronden. Dat is hier niet van toepassing. En heeft derhalve geen gevolgen voor deze aanduiding.

**Waardevol landschap**
De gebiedsaanduiding “waardevol landschap” zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het beschermen en ontwikkelen van het waardevol landschap. Indien wordt afgeweken van de bouw- of gebruiksregels is een nadere overweging noodzakelijk. Dit is één van de strijdigheden van het bouwplan met het bestemmingsplan. Voor dit initiatief wordt het landschappelijk inpassingsplan verder aangevuld. Hiermee leidt het besluit tot behoud en versterking van die bijzondere kwaliteiten.

**Reconstructiewetzone - verwevingsgebied**
Reconstructiewetzone gaat over het houden van dieren. Dit is hier niet van toepassing.

**Uw project is beoordeeld door de VNOG**
Het advies is als gestempeld document toegevoegd en maakt onderdeel uit van dit besluit. In dit advies staan aanbevelingen en adviezen waarvan de VNOG uitgaat dat deze worden opgevolgd.

**QuickScan Flora- en fauna activiteit**
In verband met deze voorgenomen plaatsing een energieopslagsysteem EOS op het terrein van zonnepark Masterveldweg is een toetsing van de plannen aan de natuurwetgeving en het natuurbeleid noodzakelijk. Met deze toetsing moet duidelijk worden hoe de ontwikkeling gerealiseerd kan worden binnen de kaders van het natuurbeschermingsrecht. De toetsing is uitgevoerd door Eelerwoude. De conclusie van het verkennend onderzoek is dat voor beschermde soorten geen omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit noodzakelijk is.

In de verkenning worden een aantal aanbevelingen gedaan die opgenomen zijn in de voorschriften van deze omgevingsvergunning.

Opmerking: In 2022 is gestart met een monitoring biodiversiteit zonnepark Masterveldweg. Deze wordt uitgevoerd door Staring Advies, contactpersoon Jan Stronks. Advies om de beoordeling van het verkennend onderzoek af te stemmen met Staring Advies. Mogelijk zijn er nog relevante aanvulling vanuit de lopende monitoring. Vervolgens kan dan voor de volledigheid deze bron ook worden opgenomen in het verkennend onderzoek (3.2 bureauonderzoek).

Conclusie: Het uitgevoerde verkennend onderzoek is akkoord met die opmerking over afstemming resultaten monitoringsplan.

Aanvullende conclusie (18 april 2025):
De opmerking met betrekking tot het monitoringsplan is opgenomen in de aangepaste versie (07-03-2025, versie 2). Het uitgevoerde verkennend natuuronderzoek is hiermee akkoord.

**Uw project voldoet aan de welstandseisen**
Op grond van het bepaalde in artikel 22.29 lid 1 sub b Omgevingsplan Winterswijk, mag het uiterlijk en de plaatsing van een bouwwerk, zowel op zichzelf als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, niet in strijd zijn met redelijke eisen van welstand. Gemeente Winterswijk heeft een welstandsnota waaraan het bouwplan getoetst is. Wat welstand betreft is het bouwplan op 17 maart 2025 akkoord bevonden.

**Facetbestemmingsplan parkeren Winterswijk**
Op grond van het facetbestemmingsplan parkeren Winterswijk geldt de aanduiding ‘Buitengebied”. Het bouwplan heeft geen gevolgen voor de parkeerbehoefte, waarmee het bouwplan in overeenstemming is met voornoemd facetbestemmingsplan.

**Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties**
Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. U ontvangt daarom van ons een omgevingsvergunning voor het plaatsen van een EOS met bijbehorende bouwwerken.

CONCEPT

**Overwegingen per activiteit**
Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

**Bouwactiviteit – Technisch**
Uw aanvraag voor een omgevingsvergunning hebben wij getoetst aan onderstaande toetsingsonderdelen.

**Besluit bouwwerk leefomgeving (Bbl)**
Wij hebben vastgesteld dat uw project voldoet aan de technische eisen waaraan een bouwwerk moet voldoen volgens het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

**Conclusie**
Voor de activiteit ‘Bouwactiviteit – Technisch’ ontvangt u van ons de gevraagde omgevingsvergunning.

18 juni 2025

Met vriendelijke groet,
Namens burgemeester en wethouders,

D. Migchelbrink
Medewerker team vergunningen en toezicht

CONCEPT

**Bezwaar**
**Starten met de bouw/bezwaar door iemand anders**
Als u een vergunning heeft, dan mag u starten met de bouwwerkzaamheden.
Start u tijdens de periode dat bezwaar ingediend kan worden en gaat u door met bouwen nadat er bezwaar is ingediend? Dan bouwt u op eigen risico. Het kan namelijk zijn dat de bezwaren van iemand anders dan uzelf (een 'derde') ervoor zorgen dat de vergunning toch niet verleend kon worden. U bent dan achteraf onterecht begonnen met de bouw. De gevolgen hiervan komen dan voor uw risico.

**Wilt u bezwaar maken tegen dit besluit?**
Stuur uw bezwaarschrift (op grond van de Algemene wet bestuursrecht) dan binnen zes weken na de verzenddatum van deze brief naar:

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Winterswijk
de commissie bezwaarschriften
Postbus 101
7100 AC Winterswijk.

In uw bezwaarschrift staan ten minste:

a. uw naam en adres;
b. uw handtekening;
c. de datum;
d. een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt;
e. de reden(en) waarom u bezwaar maakt.

Voeg ook een kopie van dit besluit toe aan uw bezwaarschrift.

**U kunt de voorzieningenrechter om een tijdelijke maatregel vragen**
Als u een bezwaarschrift indient, kan het meerdere weken duren voordat het college een nieuw besluit neemt. In de tussentijd geldt het genomen besluit al wel. Komt u hierdoor in de problemen? Dan kunt u de Voorzieningenrechter verzoeken om de werking van het besluit uit te stellen (op te schorten). Deze tijdelijke maatregel heet een voorlopige voorziening.

De Voorzieningenrechter kan een voorlopige voorziening toekennen als er - gelet op de betrokken belangen - sprake is van onmiddellijke (onverwijlde) spoed.

**Hoe dient u het verzoekschrift in?**
U stuurt uw verzoekschrift om een voorlopige voorziening naar:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland
Afdeling Bestuursrecht
Postbus 9030
6800 EM Arnhem.

U kunt uw verzoekschrift ook digitaal indienen bij de Rechtbank Gelderland via https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Hiervoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD) nodig. Op de website van rechtbank Gelderland vindt u de precieze voorwaarden.

Verzoekt u om een voorlopige voorziening? Dan moet u kosten (griffierecht) betalen voor het starten van een procedure. Zodra u uw verzoekschrift heeft ingediend, stuurt de rechtbank u hier meer informatie over.

**Mediation: bemiddeling bij conflicten**
Bent u het niet een met ons besluit? Dan kan mediation (bemiddeling) een manier zijn om samen tot een oplossing te komen. Bij mediation proberen we onder begeleiding van een neutrale persoon, de mediator, samen met u ons meningsverschil op te lossen.

Denkt u dat mediation in uw geval een oplossing kan zijn? Geef dit dan aan in uw bezwaarschrift. We bekijken of mediation in uw situatie geschikt is. Als we voor mediation kiezen, leggen we de bezwaarprocedure zolang stil. Meer informatie over mediation vindt u op http://www.winterswijk.nl.

CONCEPT