

RAADSVOORSTEL

Onderwerp: Subsidie ten behoeve van de realisatie van een nieuw Gezondheidscentrum in Zevenbergen

Verantwoordelijke portefeuillehouder(s) : wethouder P.M. Joosten – Wesselius
Datum commissiebehandeling : 16 maart 2023
Datum raadsbehandeling : 5 april 2023

Bijlagen:

1. Subsidieaanvraag Tholos
2. Overzicht meerwerkkosten Tholos
3. Juridisch advies mogelijkheden financiële bijdrage Tholos september 2022
4. Aanvullend juridisch advies maart 2023

Gevraagd raadsbesluit

1. Een bedrag van € 85.000 ter beschikking te stellen voor een incidentele subsidie als eenmalige bijdrage aan de realisatie van een nieuw Gezondheidscentrum in Zevenbergen;
2. Het bedrag van € 85.000 ten laste te brengen van het positieve begrotingsresultaat 2023.

(Publieks)Samenvatting

In 2020 is een koopovereenkomst gesloten voor de verkoop van grond van de gemeente aan Huisartsenpraktijk Tholos voor de bouw van een nieuw gezondheidscentrum in Zevenbergen.

Tijdens gesprekken tussen huisartsenpraktijk Tholos en de gemeente Moerdijk is de uitzonderlijke situatie van de opeenstapeling van onvoorziene meerkosten bij de bouw van het nieuwe Gezondheidscentrum besproken. Tholos geeft aan dat de bouw van het gezondheidscentrum in gevaar komt vanwege de explosief gestegen (bouw)kosten. Sinds de start van de bouw van het gezondheidscentrum zijn diverse crises, waaronder de coronacrisis en de energiecrisis als gevolg van de oorlog in Oekraïne debet aan een exponentiële stijging van alle bouwkosten bij gebrek aan materialen, inflatie, en mankracht. Deze opeenstapeling van extra kosten kan Tholos -ondanks het afsluiten van een aanvullende hypotheek- niet meer dragen en vraagt de gemeente derhalve om een financiële bijdrage.

Een goede en voldoende huisartsenzorg staat in heel Nederland en ook in de gemeente Moerdijk, waaronder Zevenbergen onder grote druk. Het grote tekort aan huisartsen heeft ertoe geleid dat de bestaande huisartsen in Zevenbergen al veel meer patiënten dan de landelijke patiëtennorm behandelen. De druk is zodanig hoog geworden, dat eerder noodgedwongen tot een patiëntenstop is besloten. Nieuwe patiënten kunnen dus niet in de eigen woonplaats worden ingeschreven bij een huisarts en ook de huisartsenzorg aan Oekraïense vluchtelingen en nieuwkomers is een probleem. Ook voor de geplande bouw van nieuwe woningen in Zevenbergen dreigt dit probleem.

Het nieuwe gezondheidscentrum biedt huisvesting aan de huisartsenpraktijken uit Zevenbergen en diverse andere disciplines uit de (eerstelijns)zorg. Deze multidisciplinaire samenwerking binnen het centrum zorgt voor korte lijnen bij doorverwijzingen en benodigd interdisciplinair overleg. Hierdoor kan men efficiënter werken wat onder meer tijdswinst oplevert met als positief resultaat dat de huisartsen verwachten rond de zomer weer nieuwe patiënten te kunnen aannemen.

Bovendien draagt een nieuw, modern multidisciplinair gezondheidscentrum naar verwachting bij aan een positief vestigingsklimaat voor nieuwe huisartsen. Deze multidisciplinaire samenwerking sluit goed aan bij de preventiedoelstellingen welke het ministerie heeft geformuleerd in het kader van het Integrale Zorg Akkoord (IZA) en het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) en biedt kansen in een nauwere samenwerking tussen het sociaal domein en (eerstelijns)zorg.

Het maatschappelijke belang van voldoende en goede huisartsenzorg voor de inwoners van de gemeente Moerdijk staat buiten kijf. De gemeente heeft hier vanuit zowel de wet Publieke Gezondheid als de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) een belangrijke taak in. Vanuit de wet Publieke Gezondheid dient het college van burgemeester en wethouders de totstandkoming en de continuïteit van en de samenhang binnen de publieke gezondheidszorg en de afstemming ervan met de curatieve gezondheidszorg te bevorderen. De Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) regelt dat mensen met een beperking de voorzieningen, hulp en ondersteuning krijgen die ze nodig hebben. Het gaat om ouderen, gehandicapten of mensen met psychische problemen. Hierbij wordt gesteld dat gemeenten moeten zorgdragen voor een goede samenwerking en coördinatie met de eerstelijnszorg. Verder zijn gemeenten verantwoordelijk voor de leefbaarheid in hun gebied. Een leefbare omgeving draagt (preventief) bij aan de gezondheid van burgers. Voldoende huisartsenzorg is belangrijk voor de leefbaarheid. Gemeenten dienen daarom zorg te dragen voor voldoende gebouwen met een maatschappelijke bestemming zodat huisartsen zich (betaalbaar) kunnen blijven vestigen.

Gezien het grote maatschappelijke belang van voldoende en kwalitatief goede huisartsenzorg voor de inwoners van Zevenbergen, de vele kwalitatieve en efficiencyvoordelen die de nauwe multidisciplinaire samenwerking van de zorgorganisaties en huisartsen gevestigd in het nieuwe gezondheidscentrum zullen opleveren en die bijdragen aan de door het Rijk geformuleerde preventiedoelstellingen en de wettelijke verplichtingen die de gemeente heeft vanuit de Wet Publieke Gezondheid en de Wet maatschappelijke ondersteuning vraagt het college aan de gemeenteraad om een bedrag van € 85.000 beschikbaar te stellen voor een incidentele subsidie aan huisartsenpraktijk Tholos als eenmalige bijdrage ten behoeve van de realisatie van een nieuw gezondheidscentrum in Zevenbergen.

Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

In 2020 is een koopovereenkomst gesloten voor de verkoop van grond van de gemeente aan Huisartsenpraktijk Tholos op de hoek Doctor Ariënslaan en Willem III straat te Zevenbergen, voor de bouw van een nieuw gezondheidscentrum. Tholos geeft aan dat de bouw van het gezondheidscentrum in gevaar komt vanwege de explosief gestegen (bouw)kosten. Sinds de start van de bouw van het gezondheidscentrum zijn diverse crises, waaronder de coronacrisis en de energiecrisis als gevolg van de oorlog in Oekraïne debet aan een exponentiële stijging van alle bouwkosten bij gebrek aan materialen, inflatie, en mankracht. Deze opeenstapeling van onvoorziene meerkosten als gevolg van deze uitzonderlijke situatie kan Tholos -ondanks het afsluiten van een aanvullende hypotheek- niet meer dragen en vraagt de gemeente derhalve om een financiële bijdrage.

Belang

Gezien het grote maatschappelijke belang van voldoende en kwalitatief goede huisartsenzorg voor de inwoners van Zevenbergen en de wettelijke verplichtingen die de gemeente heeft vanuit de Wet Publieke Gezondheid en de Wet maatschappelijke ondersteuning vraagt het college aan de gemeenteraad om een bedrag van € 85.000 beschikbaar te stellen voor een incidentele subsidie aan huisartsenpraktijk Tholos als eenmalige bijdrage ten behoeve van de realisatie van een nieuw gezondheidscentrum in Zevenbergen.

Centrale vraag

Gaat de raad akkoord met het ter beschikking stellen van een bedrag van € 85.000 voor een incidentele subsidie als eenmalige bijdrage aan de realisatie van een nieuw Gezondheidscentrum in Zevenbergen?

Beoogd maatschappelijk resultaat

Het tekort aan huisartsen zorgt voor een dusdanige druk op de huisartsen in Zevenbergen dat zij niet alleen veel meer patiënten behandelen dan de landelijke patiëtennorm, maar tevens eerder hebben moeten besluiten tot een patiëntenstop. Hierdoor kan niet worden voldaan aan een voldoende, kwalitatief goede huisartsenzorg in Zevenbergen. Het nieuwe gezondheidscentrum biedt huisvesting aan de huisartsenpraktijken uit Zevenbergen en diverse andere disciplines uit de (eerstelijns)zorg. Deze multidisciplinaire samenwerking binnen het centrum zorgt voor korte lijnen bij doorverwijzingen en benodigd interdisciplinair overleg. Hierdoor kan men efficiënter werken wat onder meer tijdswinst oplevert met als positief resultaat dat de huisartsen verwachten rond de zomer weer nieuwe patiënten te kunnen aannemen. Bovendien draagt een nieuw, modern multidisciplinair gezondheidscentrum naar verwachting bij aan het positieve vestigingsklimaat voor nieuwe huisartsen. Deze multidisciplinaire samenwerking sluit goed aan bij de preventiedoelstellingen welke het ministerie heeft geformuleerd in het kader van het Integrale Zorg Akkoord (IZA) en het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) en biedt kansen in een nauwere samenwerking tussen het sociaal domein en (eerstelijns)zorg.

Kaders

Wet Publieke Gezondheid (WPG)
Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo)
Titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht

Argumenten

Pro

Voldoende, kwalitatief goede huisartsenzorg is van groot maatschappelijk belang. Door het huisartsentekort is dit in Zevenbergen dusdanig onder druk komen te staan dat noodgedwongen tot

een patiëntenstop is besloten. Realisatie van het nieuwe gezondheidscentrum biedt huisvesting aan de huisartsenpraktijken uit Zevenbergen en diverse andere disciplines uit de (eerstelijns)zorg. Deze multidisciplinaire samenwerking binnen het centrum zorgt voor korte lijnen bij doorverwijzingen en benodigd interdisciplinair overleg. Hierdoor kan men efficiënter werken wat onder meer tijdswinst oplevert met als positief resultaat dat de huisartsen verwachten rond de zomer weer nieuwe patiënten te kunnen aannemen. Bovendien draagt een nieuw, modern multidisciplinair gezondheidscentrum hopelijk bij aan het positieve vestigingsklimaat voor nieuwe huisartsen. Door de exponentieel gestegen bouwkosten als gevolg van niet te voorziene situatie vanwege de opeenvolgende crises (Corona-, Oekraïne en energiecrisis) komt de bouw van het gezondheidscentrum en de financiële positie van Tholos in gevaar. Een eenmalige financiële bijdrage vanuit de gemeente maakt de realisatie van het gezondheidscentrum alsnog mogelijk. Hiermee levert de gemeente een belangrijke bijdrage aan het maatschappelijke belang van voldoende en kwalitatief goede huisartsenzorg voor de inwoners van Zevenbergen en voldoet de gemeente aan de wettelijke verplichtingen die zij heeft vanuit de Wet Publieke Gezondheid en de Wet maatschappelijke ondersteuning.

Contra nvt

Alternatief

Een alternatief is het niet toekennen van een subsidie, maar dat is niet wenselijk, want daarmee komt de financiële positie van Tholos en daarmee de bouw van het nieuwe gezondheidscentrum in gevaar. En daarmee zou de gemeente niet voldoen aan de wettelijke verplichtingen vanuit Wet Publieke Gezondheid en de Wet maatschappelijke ondersteuning.

Maatschappelijk draagvlak

Het nieuwe gezondheidscentrum is een belangrijke voorziening om de inwoners van Zevenbergen in de eerste plaats voldoende, kwalitatief goede huisartsenzorg te bieden. Ook de huisvesting van diverse andere (eerstelijns) zorgaanbieders in het gezondheidscentrum biedt de inwoners vele voordelen (waaronder one-stop-shopping).

Financiële consequenties

Dekking

In de begroting 2023 is geen budget opgenomen voor een subsidie als eenmalige bijdrage ten behoeve van de realisatie van een nieuw Gezondheidscentrum in Zevenbergen. Aangezien de gemeenteraad het budgetrecht heeft, wordt de gemeenteraad verzocht worden om € 85.000 voor dit doel ter beschikking te stellen. Als dekking wordt voorgesteld dit bedrag van € 85.000 ten laste te brengen van het positieve begrotingsresultaat 2023.

Juridische consequenties

Juridische zaken heeft in september 2022 een eerste advies geschreven over de (on)mogelijkheden van het verlenen van een financiële bijdrage aan Tholos voor de realisatie van het nieuwe gezondheidscentrum. De verschillende opties zijn nader onderzocht en onder meer getoetst bij de hypotheekverstrekkende bank van Tholos. In het aanvullend juridisch advies van maart 2023 is nader uitgelegd waarom onder meer op basis van de toets het verlenen van een incidentele subsidie de enige optie is voor het verlenen van een financiële bijdrage aan Tholos voor de realisatie van het gezondheidscentrum. Dit aanvullend juridisch advies is als bijlage van dit raadsvoorstel opgenomen.

Vanuit zowel de Wet Publieke Gezondheid (WPG), als de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) heeft de gemeente de verplichting om de totstandkoming en de continuïteit van en de samenhang binnen de publieke gezondheidszorg en de afstemming ervan met de curatieve

gezondheidszorg te bevorderen. Aan deze verantwoordelijkheid van de gemeente kan in dit geval uitvoering gegeven worden door het verstrekken van een incidentele subsidie.

Iedere subsidie moet verleend worden op basis van een wettelijke grondslag. Over het algemeen wordt die grondslag gevonden in de Algemene subsidieverordening en de hierop gebaseerde subsidieregelingen. Deze subsidie valt hier echter niet onder. De Algemene wet bestuursrecht (Awb) geeft wel een mogelijkheid om op grond van artikel 4:23 lid 3 onder d een incidentele subsidie te verlenen. Kanttekening hierbij is dat deze niet langer dan 4 jaar kan worden verleend en niet gericht kan zijn aan meerdere gesubsidieerden. In deze is sprake van een eenmalige bijdrage gericht aan één rechtspersoon waarmee aan de vereisten van dit artikel wordt voldaan.

De subsidiebeschikking die het college neemt op basis van artikel 4.23 lid 3 onder d Awb is een besluit in de zin van artikel 1:3 Awb waartegen bezwaar en beroep open staat.

Communicatie

- Wanneer de gemeenteraad positief besluit over het beschikbaar stellen van € 85.000 voor een incidentele subsidie aan huisartsenpraktijk Tholos als eenmalige bijdrage ten behoeve van de realisatie van een nieuw gezondheidscentrum in Zevenbergen, ontvangt huisartsenpraktijk Tholos een beschikkingsbrief.

Realisatie: risico's, planning, evaluatie, duurzaamheid en inkoop

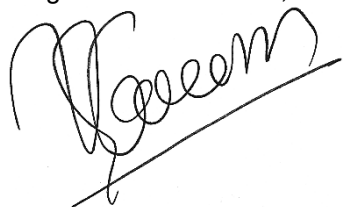
Planning

De oplevering van het gebouw voor het gezondheidscentrum is gepland op 6 maart 2023. Echter, de bouwwerkzaamheden rondom het gebouw en afwerkingswerkzaamheden in het gebouw en daarmee gepaard gaande financiële verplichtingen zullen dan nog niet zijn afgerond.

Mocht u vragen hebben over dit voorstel, dan kunt u contact opnemen met de griffier via telefoonnummer 0168-373414 of via e-mail: griffie@moerdijk.nl.

Zevenbergen, 7 maart 2023

Burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,



ir. J.C. Slagboom



A.J. Moerkerke

RAADSBESLUIT

Raadsvergadering van 5 april 2023

De raad van de gemeente Moerdijk,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 7 maart 2023;

overwegende dat:

- Voldoende, kwalitatief goede huisartsenzorg van groot maatschappelijk belang is. Het nieuwe gezondheidscentrum hieraan een belangrijke bijdrage levert met de huisvesting van de huisartsenpraktijken uit Zevenbergen en diverse andere disciplines uit de (eerstelijns)zorg. Deze multidisciplinaire samenwerking maakt efficiënter werken mogelijk met als positief resultaat dat de huisartsen verwachten rond de zomer weer nieuwe patiënten te kunnen aannemen. Bovendien draagt een nieuw, modern multidisciplinair gezondheidscentrum naar verwachting bij aan het positieve vestigingsklimaat voor nieuwe huisartsen. Deze multidisciplinaire samenwerking sluit goed aan bij de preventiedoelstellingen welke het ministerie heeft geformuleerd in het kader van het Integrale Zorg Akkoord (IZA) en het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) en biedt kansen in een nauwere samenwerking tussen het sociaal domein en (eerstelijns)zorg.

gelet op:

- Wet Publieke Gezondheid (WPG)
- Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo)
- Titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht

BESLUIT

1. Een bedrag van € 85.000 ter beschikking te stellen voor een incidentele subsidie als eenmalige bijdrage aan de realisatie van een nieuw Gezondheidscentrum in Zevenbergen;
2. Het bedrag van € 85.000 ten laste te brengen van het positieve begrotingsresultaat 2023.

Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 5 april 2023,

de griffier,

de voorzitter,

H.M. Vonk-Schenkel

A.J. Moerkerke