RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Notitie Reikwijdte en Detailniveau planMER RES 2.0

Zaak- & documentnr. : Z/22/099936/201583686
Portefeuillehouder : Gemma Tiedink
Opsteller : Luc Velhorst
Afdeling : Ruimtelijke Ontwikkeling
Telefoonnr. 088-6953349

Samenvatting
Bij de voorgenomen actualisatie van de Regionale Energie Strategie (RES) 1.0 van de Groene Metropoolregio (GMR) in een RES 2.0 wordt eerst een milieueffectrapportage (MER) gemaakt. Hiervoor wordt de wettelijk voorgeschreven procedure gevolgd. Als eerste stap van deze procedure is de concept-Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) gepubliceerd en opengesteld voor zienswijzen. In deze startnotitie staan de onderzoekskaders van de uit te voeren MER. Het college stelt de raad voor kennis te nemen van de concept-NRD en hierop een zienswijze in te dienen.

Beslispunten
1. Kennis te nemen van de concept-Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD), bijlage 1.
2. Een zienswijze op deze Notitie in te dienen, inhoudende: ‘houdt rekening met het gevoerde intensieve participatieproces voorafgaande de RES 1.0 en de onderzoeken die daarvoor bijvoorbeeld al zijn uitgevoerd op lokaal niveau in Westervoort en Duiven’.

Aanleiding
In de Groene Metropoolregio (GMR, voorheen regio Arnhem Nijmegen) werken de gemeenten sinds 2019 samen met de provincie en de waterschappen aan de Regionale Energie Strategie, de RES. De RES richt zich in hoofdzaak op de opgave voor regionale zoeklocaties grootschalige opwek van wind- en zonne-energie. Daarnaast wordt gewerkt aan een regionale warmtestructuur.

In 2021 is de eerste versie van de RES door alle betrokken regiopartijen vastgesteld, waaronder ook de raad van Duiven. Hieraan is een intensief proces voorafgegaan. Het toenmalige college heeft medio 2019 destijds bewust ervoor gekozen om zelf een verkennend onderzoek door adviesbureau Arcadis te laten uitvoeren naar (technisch) mogelijke locaties voor wind- en zonne-energie. Zie de publieksversie van het rapport in bijlage 2; op p.10 en 11 staan de kaarten met mogelijke locaties zon/wind.

Vervolgens is in oktober-november 2019 samen met de gemeente Westervoort een gemeentelijk participatieproces gevolgd. Daarbij is de bevolking actief geconsulteerd over de RES-zoektocht en het verkennend onderzoek van Arcadis. De resultaten van deze participatie zijn gebundeld in een rapport (zie bijlage 3) en vervolgens door het college en de raad betrokken bij de verdere besluitvorming. Dit leidde op 12 mei 2020 tot een breed gedragen raadsbesluit over het ‘*lokaal aandeel gemeente Duiven* RES’ (zie bijlage 4).

Dat lokale aandeel is ingebracht bij de regiopartners. Centraal staat daarbij de aanwijzing van het als ‘geschikt’ bestempelde zoekgebied voor wind- én zonne-energie op en nabij InnoFase en Centerpoort-Noord. Dat zoekgebied is daarna overgenomen in de definitieve

RES 1.0 (ook een stukje van de gemeente Zevenaar maakt daar gedeeltelijk onderdeel van uit)

Gelet op deze uitkomst heeft tenslotte uw raad de eerste versie van de RES, de RES 1.0 op 1 juni 2021 vastgesteld. Zie het betreffende raadsvoorstel van 6 april 2021 in bijlage 5; de complete inhoud van de RES 1.0 kunt u nog raadplegen op www.regioan.nl/res-regionale-energiestrategie.

Deze locatie is daarna ook lokaal verankerd in de gemeentelijke Omgevingsvisie. Ook heeft uw raad op 22 februari 2022 specifieke voorwaarden aan initiatieven zon/wind gesteld in het Beleidskader zon/wind. Op dit moment zijn 3 zonneparkprojecten in voorbereiding en deze worden getoetst aan de raadskaders. Bij een positieve toets wordt een project planologisch in procedure gebracht. Voor windenergie lopen er nog geen nieuwe concrete initiatieven.

Na de vaststelling van de RES 1.0 is gebleken is dat de huidige windvisie van de provincie Gelderland nog niet volledig aansluit op de RES 1.0. Dat heeft in concrete gevallen (niet in Duiven) geleid tot onduidelijkheid bij initiatiefnemers en gemeenten. De provincie heeft inmiddels met de regiogemeenten afgesproken dat haar windvisie op de RES zal worden aangepast, onder voorwaarde dat eerst een volwaardig planMER voor de RES wordt uitgevoerd. Dit in de wetenschap dat bij deze planMER ook andere mogelijk geschikte locaties voor windmolens worden onderzocht.

Inmiddels is ook juridisch vast komen te staan dat onder de nieuwe Omgevingswet de RES als een ‘omgevingsprogramma’ zal worden aangemerkt en dat vanaf dan de RES ook MER-plichtig is.

Vandaar dat nu een wettelijke planMER wordt uitgevoerd. Deze heeft de vastgestelde RES 1.0 met daarin opgenomen projecten en zoekgebieden als referentie. Daarnaast zullen ook alternatieve locaties vanuit verschillende invalshoeken op geschiktheid worden onderzocht. Tijdens die planMER worden nog geen nieuwe bestuurlijke keuzes gemaakt. Dat gebeurt na afronding van de planMER, bij de verdere besluitvormingsproces over actualisatie en bijstelling in de RES 2.0. Dan kan gebruik kan worden gemaakt van de milieu-informatie van de planMER. Bij die besluitvorming spelen ook nog andere afwegingen een rol, zoals de verwachte energie-opbrengst, de ruimtelijke kwaliteit, kostenefficiency en maatschappelijk draagvlak.
Aan de planMER gaat een startnotitie vooraf. Dat is de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD). Hierin staan de kaders van de milieu-effectenrapportage. Deze NRD is als concept gepubliceerd (bijlage 1). In een zg. infographic staat een beknopte, visuele weergave van de NRD (bijlage 7).
Voor eenieder, ook voor gemeenteraden is het mogelijk hierop zienswijzen in te dienen. Ons college stelt voor om hiervan gebruik te maken.

Beoogd effect
De planMER heeft als doel te voorzien in milieu-onderzoeksinformatie op basis waarvan invulling wordt gegeven van de regionale ambitie om uiterlijk in 2030 ten minste1,62 TWh duurzame elektriciteit op te wekken binnen regio uit grootschalige bronnen voor zon- en windenergie.

Argumenten

1. *De Notitie Reikwijdte en Detailniveau geeft de benodigde onderzoekskaders van de op te stellen planMER van de RES 2.0 en markeert ook de start van de procedure*.
   De kaders gaan over de inhoud en diepgang van de planMER: de onderzoeksvraag, de scope en het detailniveau van het onderzoek en de alternatieven die op 'geschiktheid' onderzocht gaan worden.
2. *Met deze zienswijze wordt expliciet aandacht gevraagd voor de inbreng van het eerder in 2019 uitgevoerde lokale participatie-proces.*
   Onder het kopje Aanleiding is dit proces beschreven. De uitkomst van dat proces ('het lokale aandeel RES') blijft vvoor het college uitgangspunt voor het proces dat leidt tot de RES 2.0.

Kanttekeningen

1. *Tijdens de planMER-procedure en de daaropvolgende besluitvorming over de RES 2.0 zal weer gekeken worden naar (milieu-) 'geschiktheid' van gebieden voor de opwek van wind- en zonne-energie.*
   Wel vormen de eerder gemaakte keuzes over geschikte zoekgebieden uit RES 1.0 het vertrekpunt voor de MER en ook voor de RES 2.0. Niettemin komen ook andere alternatieve locaties in beeld.
2. *Gelijktijdig lopen er nog andere processen, in het bijzonder voor windenergie*.
   Voor de gehele provincie loopt ook een planMER voor de provinciale windvisie. En op landelijk niveau loopt een procedure voor eventuele aanpassing van de wettelijke milieu-normen voor windmolens. Tenslotte speelt ook nog de wespendief-problematiek. Over beide kanttekeningen moet goed gecommuniceerd worden.

Planning

Alle zienswijzen op de Notitie worden gebundeld en beantwoord in een 'Nota van Beantwoording'. In een 'Notitie wijzigingen' komen eventuele wijzigingen ten opzichte van de gepubliceerde NRD. Beide nota's worden samengevoegd met het gepubliceerde NRD en vormen samen de definitieve NRD. Deze zal ter vaststelling worden voorgelegd voor vaststelling aan de colleges. Vervolgens kan de Milieueffectrapportage worden afgerond.

- Week 43 2022: publicatie concept-NRD planMER en start zienswijzeperiode
- Week 51 2022: sluiting zienswijzeperiode
- Q1 2023: opstellen Nota's van Beantwoording en Wijzigingen, vaststelling NRD
- Q1 2023: start planMER
- Q2 2023: afronden PlanMER
- Q3-Q4 2023: voorbereiding van- en besluitvorming over RES 2.0

Financiële paragraaf

Dit besluit heeft geen financiële consequenties. Het gehele planMER traject wordt gedekt uit de bestaande regionale middelen voor de RES.

Participatie en communicatie

Als uitgangspunt is bij de RES 1.0 afgesproken: *'Lokale autonomie waar dat kan en benutten van de kracht van de regio waar dat moet'*. Zo ook op gebied van participatie. Het planMER is een onderzoek op regionaal niveau, daarom zijn regionale stakeholders uitgenodigd om deel te nemen in de dialogen om deze NRD te vormen. Zij hebben meegedacht in drie

omgevingsdialogen over welke milieueffecten worden onderzocht en hoe gedetailleerd. Dit is verwerkt in de NRD.
Na afronding van de planMER start het besluitvormingsproces over de RES 2.0. Hiervoor zal nog een apart communicatie/participatieplan gemaakt worden.

Bijlagen

1. 201583737 concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) planMER RES
2. 201586147 Publieksversie rapport Arcadis, onderzoek mogelijke locaties opwek zon/wind
3. 201586153 Opbrengst participatietraject mogelijke locaties opwek zon/wind, januari 2020
4. 201587066 Lokaal aandeel gemeente Duiven RES, raadsbesluit 12 mei 2020
5. 201587067 Vaststelling RES 1.0, raadsvoorstel 6 april 2021
6. 201587069 Infographic NRD
7. 201573734 Concept raadsbesluit

Duiven, 1 november 2022.

Burgemeester en wethouders van Duiven,

mr. drs. R.J. (Rutger) den Haan	mr. H.B. (Huub) Hieltjes
secretaris	burgemeester