Raadsvoorstel

Zaaknummer: 18324 / 2025

Onderwerp: Bindend adviesrecht aanvraag omgevingsvergunning voor het toevoegen van een Energieopslag Systeem (EOS) aan het bestaande zonnepark aan de Zeelandsedijk te Volkel.

Auteur	:	Sylvia Janssen
Domein/team	:	Ruimte / Planvorming en ontwerp
E-mail	:	Sylvia.Janssen@gemeentemaashorst.nl
Port.	:	F.J.M. van Lankvelt J.P.A van den Heuvel

Effect op de begroting

☐Ja ☒Nee

Onderwerp
Bindend adviesrecht aanvraag omgevingsvergunning voor het toevoegen van een Energieopslag Systeem (EOS) aan het bestaande zonnepark Hoogveld-Zuid aan de Zeelandsedijk te Volkel.

Voorstel
1. een positief bindend advies af te geven over de aanvraag omgevingsvergunning voor het realiseren van een Energieopslag Systeem (EOS) aan het bestaande zonnepark Hoogveld-Zuid aan de Zeelandsedijk te Volkel.

Inleiding
Er is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het toevoegen van een Energieopslag Systeem (EOS) aan het bestaande zonnepark Hoogveld-Zuid aan de Zeelandsedijk te Volkel.

Het besluitgebied ligt binnen de begrenzing van het omgevingsplan van de gemeente Maashorst. Voor de duiding van het planologisch regime van het besluitgebied is met name het bestemmingsplan ‘Buitengebied 2014’ van belang. Binnen het besluitgebied geldt de functie ‘Agrarisch’ met diverse gebiedsaanduidingen. Binnen de functie ‘Agrarisch’ is een energieopslag Systeem niet toegestaan. Voor initiatieven die niet rechtstreeks passen in het omgevingsplan en waarvoor het omgevingsplan ook geen (toereikende) afwijkmogelijkheden bevat, kan middels een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Bopa-procedure) afgeweken worden van de bestemming.

Op deze aanvraag is het bindend adviesrecht van de raad van toepassing. Op 16 november 2023 heeft uw raad categorieën van gevallen aangewezen (onder andere projecten met betrekking tot energieopwekking en energieopslag ten behoeve van bedrijfsmatige exploitatie) waarbij u gebruik wenst te maken van het adviesrecht over het verlenen van een omgevingsvergunning waarmee wordt afgeweken van het omgevingsplan.

Het college van burgemeester en wethouders kan pas een besluit nemen op de vergunningaanvraag nadat het advies van uw raad is ontvangen. Uw advies is –in beginsel- bindend; het college kan hier niet van afwijken.

Het bindend advies is alleen bindend voor zover het is gebaseerd op en in overeenstemming is met de beoordelingsregels voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit (artikel 16.15b Omgevingswet). Het college hoeft het bindend advies van uw raad alleen in acht te nemen voor zover het advies is gebaseerd op en in overeenstemming is met de beoordelingsregels voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Dit volgt uit artikel 16.15b Omgevingswet.
Adviseert uw raad om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren vanwege redenen die geen deel uitmaken van de beoordelingsregels of daarmee in strijd zijn? Dan moet het college dit advies negeren.

Indien u besluit negatief te adviseren op dit voorstel, dan zal het college de aanvraag omgevingsvergunning – in beginsel- moeten weigeren. Een negatief advies van de raad moet wel voorzien zijn van een goede motivering.

De gemeente Maashorst streeft ernaar om vanaf 2035 energieneutraal te zijn. Rekening houdend met het meeste rendement en het huidige probleem met de netwerkcapaciteit zetten we voor de korte termijn in op maatwerk voor inwoners en bedrijven. (zie paragraaf 7. Bestuursakkoord 2022-2026)

De raad wordt voorgesteld positief bindend advies af te geven.

Beoogd effect
De gevraagde vergunning te verlenen waardoor het door de initiatiefnemer beoogde op te richten Energieopslag Systeem mogelijk gemaakt wordt. Daarnaast draagt dit project bij aan het oplossen van netcongestie.

Argumenten

1.1. Verplichte installeren van batterijen bij zonneparken.
In 2023 heeft minister voor Klimaat en Energie aangekondigd dat het installeren van een batterij bij zonneparken verplicht te gaan stellen. Batterijsystemen bij grote opwekkers zoals zonneparken kunnen helpen bij netcongestie. De pieken van het opwekprofiel van de duurzame-energiesystemen kunnen worden opgevangen in de batterij en deze worden dan op een later moment terug geleverd. Hierdoor wordt er minder (piek)capaciteit gevraagd van het elektriciteitsnet en hoeven er op termijn ook minder investeringen gedaan worden in het elektriciteitsnet.

1.2. Het is wenselijk om in afwijking van het omgevingsplan de gevraagde vergunning te verlenen.
De tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan om een zonnepark mogelijk te maken had als ontwikkelingsdoel de opwek van duurzame energie om de duurzaamheidsdoelstellingen van gemeente Maashorst te kunnen behalen. De toevoeging van een EOS past in deze ontwikkelingsrichting, omdat het een efficiënter gebruik van de aansluiting van het zonnepark en het achterliggende elektriciteitsnetwerk mogelijk maakt, onder meer door op momenten van te veel opwek de batterijen op te laden en deze stroom te leveren op momenten waarop er te weinig opwek is. Het is daarom wenselijk de gevraagde vergunning te verlenen tot

16 februari 2043 (vergunning loopt gelijk met vergunning zonnepark).

1.3. ***Er is sprake van een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'.***
Afwijken van het omgevingsplan is slechts toegestaan indien er sprake is van een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'. De aanvraag is voorzien van een motivering waaruit blijkt dat aan deze voorwaarde wordt voldaan (zie bijlage 12).

1.4. ***Participatie met de omwonenden heeft geen reactie opgeleverd.***
Ook heeft uw raad op 16 november 2023 een lijst vastgesteld van gevallen waarin participatie verplicht is. De aanvraag valt hieronder.
In het kader van de participatie zijn de directe omwonenden door initiatiefnemer op de hoogte gesteld van de beoogde ontwikkeling. De bewoners/eigenaren hebben aangegeven geen problemen te hebben met de beoogde ontwikkeling. Het verslag van de participatie is als bijlage 13 toegevoegd.

1.5. ***Na termijn verplichting tot afbreken.***
Voor het bestaande zonnepark Hoogveld-Zuid met een werkingsduur van 25 jaar heeft de gemeente een huurovereenkomst en een overeenkomst recht van opstal gevestigd. Op basis van deze overeenkomsten is het energieopslagsysteem dat men wenst (bij) te plaatsen bij het reeds in exploitatie genomen zonnepark te kwalificeren als een onderdeel van het zonnepark. De reeds gesloten overeenkomsten behoeven dan ook geen aanpassing ten aanzien van de opruimplicht.

1.6. ***Zonder advies van de raad mag het college geen besluit nemen.***
Onder de Omgevingswet is het college bevoegd om BOPA's te verlenen.
Als gevolg van uw besluit van 16 november 2023 moet het college de raad op grond van artikel 16.15a en 16.15b van de Omgevingswet de raad om een advies vragen.
Het besluit omtrent de aanvraag moet met inachtneming van het advies worden genomen.

1.7. Het is voor gemeente Maashorst wenselijk te leren van deze aanvraag en werking van batterijpakketten voor toekomstige ontwikkelingen rondom projecten voor grootschalige opwek

Kanttekeningen
Tegen de verleende omgevingsvergunning kan bezwaar en/of beroep worden ingediend.

Financiën
Het afgeven van een advies door de raad heeft geen financiële consequenties. Voor het in behandeling nemen van een BOPA wordt conform de Legesverordening 2025 een vast bedrag aan leges in rekening gebracht. Deze worden op de gebruikelijke wijze geïnd.

Duurzaamheid
De provincie Noord-Brabant en de Regionale Energiestrategie Noordoost Brabant zetten zich volledig in voor het behalen van de duurzaamheidsdoelstellingen van 2030 en 2050. Daarbij richten zij zich op de ontwikkeling van verschillende duurzame initiatieven, zoals zonneparken.
Batterijsystemen bij grote opwekkers zoals zonneparken kunnen helpen bij netcongestie.

Participatie

De initiatiefnemer is verantwoordelijk voor het informeren van de omgeving. Dit participatietraject is inmiddels uitgevoerd. De reacties van de omwonende zijn opgenomen in een verslag, dat onderdeel uitmaakt van de stukken bij de aanvraag (bijlage 13).

Communicatie
Voorliggend voorstel is een eerste vraag aan uw raad om bindend advies. Om uw raad mee te nemen in het proces ten aanzien van vergunningverlening mét bindend advies hebben wij ter informatie een factsheet toegevoegd (zie bijlage 11).
Het besluit omtrent (het verlenen van) de vergunning wordt op de wettelijk voorgeschreven wijze gepubliceerd. Belanghebbenden kunnen eventueel bezwaar en beroep aantekenen.

Vervolg
Na uw raadsbesluit wordt zo spoedig mogelijk oo de omgevingsvergunning besloten, met inachtneming van uw besluit. Daarna volgt eventueel nog een bezwaar- en/of beroepsprocedure.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit
1. Aanvraag omgevingsvergunning ontvangen 04-03-2024
2. Aerius-berekening aanleg 24-10-2024
3. Aerius-berekening exploitatie 23-01-2025
4. Bevestiging aanvraag afnamecapaciteit batterij 30-08-2022
5. Constructietekening U-02 Beuningen funderingsconstructie 17-10-2023
6. Correspondentie Enexis over capaciteitsbeperkende contracten voor batterijen 01-20-2024
7. PGS 37-1 checklist EOS 31-02-2025
8. Technische specificaties componenten EOS 04-01-2024
9. Tekening EOS Hoogveld TD-A0.2 plattegrond 19-09-2024
10. Uitgangspunten Aerius-berekening 2024.0.1 2025
11. Factsheet; Bindend advies voor de Bopa
12. Ruimtelijke motivering versie 7-5-2025
13. Participatieverslag

Maashorst, 27 mei 2025

Burgemeester en wethouders van gemeente Maashorst,
de secretaris, de burgemeester,

J.A.G.M. van Aaken J.A. van der Pas