



Aan de gemeenteraad

Onderwerp:

Realiseren opvanglocaties Volkelstraat en Scheepmakershaven in het kader van het Actieplan buitenslapers.

Op welke gronden deze brief?/Waarom nu voorgelegd?

Het college van burgemeester en wethouders is samen met zorginstellingen verantwoordelijk voor de opvang en huisvesting van kwetsbare Rotterdammers. In het kader van deze verantwoordelijkheid willen wij u informeren over de realisatie twee opvangvoorzieningen vanaf 1 juni 2024.

Relatie met het coalitieakkoord/collegewerkprogramma/eerder aangenomen moties en gedane toezeggingen:

De gemeente Rotterdam is verantwoordelijk voor de huisvesting van alle inwoners van Rotterdam, ook voor de mensen die daarbij extra zorg en begeleiding nodig hebben. Het convenant Huisvesting Kwetsbare Doelgroepen is gesloten tussen gemeente, zorginstellingen en corporaties. Daarin zijn afspraken vastgelegd omtrent de huisvesting van bijzondere doelgroepen (HKD) en de route van besluitvorming. Het College van B&W heeft op 5 maart 2024 het Actieplan Buitenslapers vastgesteld. Met dit actieplan wil de gemeente in samenwerking met partners de toename van buitenslapers terugdringen, overlast aanpakken en de buitenslapers perspectief bieden.

Toelichting:

Rotterdam heeft een groeiend aantal buitenslapers in de stad. Rotterdammers ervaren meer overlast van deze groep. Onder het aantal dak- en thuislozen is ook een groeiend aantal niet-rechthebbende dak en thuisloze EU-migranten die op straat overlast veroorzaken.

Met het Actieplan Buitenslapers wil de gemeente de toename terugdringen en overlast aanpakken. De meest in het oog springende maatregel van het actieplan is dat in eerste instantie met een pilot voor de duur van één jaar 60 niet-rechthebbende dak en thuisloze EU-migranten vanaf 2024 kunnen worden opgevangen op de Volkelstraat 9 in Overschie.



Deze locatie zal naast een nachtopvang ook overdag in gebruik worden genomen, zodat er verschillende hulpverlenings of zorgtrajecten kunnen worden aangeboden met als doel: perspectief. Dit kan zijn begeleiding naar werk of terugkeer naar land van herkomst.

De locatie aan de Volkelstraat is in de winter van 2021 al in gebruik genomen als opvanglocatie bij extreme weersomstandigheden (winterkouderegeling) en is momenteel in gebruik voor dak- en thuislozen met een CO-pas. Voor deze groep is een alternatieve locatie gevonden op de Scheepmakershaven 27-29 in het Centrum per 1 juni 2024.

Locatie Volkelstraat 9

De locatie Volkelstraat bestaat uit een hoofdgebouw en een achterterrein waarop tijdens de coronapandemie 30 units zijn geplaatst voor meer ruimte in de opvang. In deze units verblijven momenteel dak en thuisloze Rotterdammers (CO-pashouders, gemiddeld ongeveer 30 deelnemers per nacht).

Op het terrein van de Volkelstraat zal de unitbouw worden uitgebreid om ook dagopvang mogelijk te maken. Het hoofdgebouw kan in de komende maanden vanwege een verbouwing niet worden gebruikt. Na de verbouwing, vanaf het najaar van 2024, wordt het gebouw gebruikt als opvanglocatie voor dak en thuisloze EU-migranten, dak en thuisloze Rotterdammers (CO-pashouders) en om in het geval van extreme weersomstandigheden nog meer plekken te kunnen creëren tijdens de winterkouderegeling.

De 24uurs-opvang vanaf 1 juni is bestemd voor niet-rechthebbende dakloze EU-migranten met regiobinding. Niet-rechthebbend wil zeggen dat mensen geen rechten op sociale voorzieningen (zoals opvang) hebben opgebouwd. Arbeidsmigranten bouwen rechten op sociale voorzieningen op als ze minimaal 3 maanden in Nederland wonen, legale arbeid verrichten en bijvoorbeeld premies (via hun werkgever) afdragen, ingeschreven zijn en een zorgverzekering hebben. We willen de opvang voor de dakloze EU-migranten openstellen voor diegene die geen of onvoldoende recht op sociale voorzieningen hebben opgebouwd en drie maanden of langer in Rotterdam of omgeving leeft. Hiermee willen we een pragmatische oplossing bieden voor de dakloze EU-migrant.

Kernpunten van de opvang:

- Het gaat om 60 plekken voor 24-uursopvang van EU-migranten
- Laagdrempelig om buitenslapers vrijwillig van straat te krijgen en te verleiden om mee te werken aan perspectief (werk of terugkeer naar land van herkomst)
- Echter: niet vrijblijvend. Zodra iemand binnen is en enigszins tot rust gekomen is, worden gesprekken gestart om te komen tot een perspectief. De persoon dient hier wel aan mee te werken. Indien nodig wordt hier ook medische zorg bij betrokken.
- Het instroomproces wordt op dit moment verder uitgewerkt. Voor selectiecriteria wordt gedacht aan: dakloze EU-burger, 18+, langer dan 3 maanden bekend in R'dam, geen inkomen/vermogen.
- Opvangduur is 6-8 weken. Tussentijds wordt door begeleidende organisatie geëvalueerd of een persoon meewerkt aan perspectief.
- Wanneer de persoon niet meewerkt aan perspectief en na 6-8 weken geen uitzicht is op het bereiken van een perspectief wordt de opvang beëindigd. Als men vervolgens overlast blijft veroorzaken op straat, wordt een repressieve aanpak ingezet.



- Opvang is een succes als de ervaren overlast op straat sterk gereduceerd wordt en er geen aanzuigende werking plaatsvindt.

In de eerste instantie dient de opvang van dak en thuisloze EU-migranten als een pilot voor de duur van één jaar. Bij succes is de wens om de pilot te verlengen. Voor de locatie wordt samengewerkt met onder andere de Nico Adriaan Stichting (NAS) om de begeleiding en het toezicht voor deze doelgroep te verzorgen. Dit is ook om te zorgen dat deelnemers van de opvang niet zullen rondhangen of rondtrekken in het gebied, daarmee mogelijk overlast te veroorzaken binnen het gebied Overschie. Deelnemers kunnen met gesloten busvervoer van en naar het centrum worden gebracht. Daarnaast zal er in en rondom het terrein 24 uur per dag beveiliging aanwezig zijn.

Na de verbouwing, vanaf het najaar van 2024, wordt het gebouw gebruikt als opvanglocatie voor dak en thuisloze EU-migranten, Rotterdamse dak en thuislozen (CO-pashouders) en om in het geval van extreme weersomstandigheden nog meer plekken te kunnen creëren tijdens de winterkouderegeling.

Locatie Scheepmakershaven

Op de locatie aan de Volkelstraat verblijven nu 30 tot 60 dak- en thuisloze Rotterdammers (CO-pashouders met recht op opvang) in de nachtopvang. Om plek te maken voor de opvang en begeleiding van de dak en thuisloze EU-migranten, moet voor deze CO-pashouders tijdelijk een andere plek worden gezocht. Die plek is gevonden aan de Scheepmakershaven in het Centrum. Op de Scheepmakershaven staan twee geschakelde panden die op dit moment worden verbouwd naar een locatie met gedeelde sanitaire voorzieningen met maximaal 104 plekken. De bedoeling is dat de CO-pashouders hier in de nacht zullen verblijven tot in december 2024. Daarna kunnen ze terug naar de verbouwde Volkelstraat. Er is altijd toezicht en begeleiding aanwezig in het pand.

In het andere deel van de twee geschakelde panden worden statushouders gehuisvest tot in 2027, daarna zal het pand worden gesloopt. De statushouders zijn volgens de landelijk bepaalde taakstelling aan Rotterdam gekoppeld. Rotterdam moet hen huisvesting bieden. Dit pand wordt een doorstroomblocatie, dat wil zeggen een tijdelijke verblijfplaats voor deze doelgroep, terwijl ze wachten op een vaste woonplek, al dan niet met hun gezin. Er zal ook sociale begeleiding zijn om ervoor te zorgen dat ze goed kunnen aarden in de omgeving, zo wordt er bijvoorbeeld al begonnen met het inburgeringstraject.

Communicatie:

Volkelstraat

De wijkraad Overschie is op 26 maart 2024 door het College geïnformeerd over de realisatie van de voorzieningen aan de Volkelstraat, de aanpassing van doelgroepen en de opvang die ook overdag gaat plaatsvinden. Er is door het College ook een constructief gesprek gevoerd met de beheercommissie van de locatie over de geplande ontwikkelingen. De directe omgeving wordt geïnformeerd met een brief met vermelding van contactgegevens. Verschillende lokale mediakanalen worden ingezet om de omgeving nader te informeren. Er wordt een inloopavond georganiseerd op de locatie voor bewoners uit Overschie en Schiebroek en contact gelegd met omliggende bedrijven en organisaties.



Scheepmakershaven

In het kader van de HKD-procedure wordt voorafgaand aan besluitvorming in het college de wijkraad Cool-Scheepvaartkwartier-Stadsdriehoek vertrouwelijk geïnformeerd.

Voor de direct omwonenden wordt het advies van de gebiedsorganisatie gevolgd hen te informeren met een brief.

Financiële en juridische consequenties/aspecten:

De kosten van de pilot opvang dakloze EU-migranten worden verwerkt in de voorjaarsnota. Het totaal van de kosten zal passen, of indien nodig passend gemaakt worden, binnen het beschikbare budget. De kosten voor de tijdelijke opvang aan de Scheepmakershaven worden gedekt uit de reguliere middelen, uit het budget voor de nachtopvang.

Burgemeester en wethouders van Rotterdam,

De secretaris,

J.H. Meijer, l.s.

De burgemeester,

A. Aboutaleb