INTEGRAAL VEILIGHEIDSBELEID 2019-2022

Vastgesteld op 8 juli 2019
2019-01846

Voorwoord

Opsterland is een veilige gemeente. Dit blijkt uit zowel de jaarlijkse misdaadmeter, de dorpsspiegels als uit de gesprekken die met inwoners en ondernemers gevoerd zijn. Dat is mede te danken aan het beleid dat is ingezet, waarbij diverse afdelingen van de gemeente samenwerken met partners als de politie, het Openbaar Ministerie, de Veiligheidsregio Fryslân, jongerenwerk en ondernemers. Ook kent Opsterland veel betrokken bewoners, op individuele titel of op georganiseerd niveau in Plaatselijk Belangen, WhatsApp buurtgroepen en Burgernet. Dit veiligheidsplan geeft richting aan het veiligheidsbeleid en beschrijft de belangrijkste prioriteiten voor de komende jaren.

Deze prioriteiten en daarmee het beleid zijn tot stand gekomen door het gesprek te voeren met de inwoners en ondernemers en de betrokken partners zoals de politie, het Openbaar Ministerie en de Veiligheidsregio Fryslân. Ik vind het waardevol dat er zoveel mensen hun mening hebben gedeeld over wat zij van de veiligheid in Opsterland vinden en dat dit beleid daar het uitvloeisel van is. De prioriteiten voor de komende vier jaar zijn de thema's waarop we de komende jaren stappen willen zetten. Overige veiligheidsthema's komen uiteraard ook aan bod als de actualiteit daar om vraagt.

Een garantie op veiligheid valt nooit te geven. Met de betrokkenheid van de juiste organisaties en personen neemt de gemeente de regie in het streven naar een zo veilig mogelijk Opsterland. Gelukkig voelen velen zich betrokken bij het veilig en leefbaar houden van onze gemeente voor nu en voor de toekomst.

Ellen van Selm

Burgemeester van Opsterland

Inhoudsopgave

1. Inleiding 4
1.1 Hoe is het veiligheidsbeleid tot stand gekomen
1.2 Leeswijzer

2. Strategisch kader 5
2.1 Missie
2.2 Visie
2.3 Uitgangspunten
2.4 Meten en evalueren
2.5 Financiën

3. Lokale prioriteiten 7
3.1 Algemeen
Prioriteit 1 Ondermijning
Prioriteit 2 Woninginbraken
Prioriteit 3 Verkeersveiligheid
Prioriteit 4 Aanpak van overlast

4. Organisatorische borging 12
4.1 Bestuurlijke en ambtelijke coördinatie
4.2 Uitvoeringsprogramma veiligheid

Bijlage 13

1. Inleiding

In dit integrale veiligheidsbeleid 2019-2022 beschrijven we als gemeente wat onze missie, visie, doelstellingen, uitgangspunten en ambities zijn op het gebied van veiligheid. Voor ons als gemeente is het de opgave om een veilige en gezonde leefomgeving te stimuleren en handhaven voor onze inwoners, ondernemers en bezoekers. Het is daarbij niet alleen aan ons om de veiligheid te bewaken, maar we voeren wel de regie op dit gebied. Inwoners, ondernemers en instellingen betrekken we actief bij de verschillende veiligheidsvraagstukken waar we voor staan. Samen met hen en de diverse in- en externe ketenpartners werken we de komende jaren samen op het gebied van veiligheid.

1.1 Hoe is het veiligheidsbeleid tot stand gekomen

Op 12 november 2018 heeft de gemeenteraad de startnotitie om te komen tot een integraal veiligheidsbeleid 2019-2022 vastgesteld. Belangrijk onderdeel van het geschetste proces was het opstellen van een veiligheidsanalyse. In deze veiligheidsanalyse zijn de in de startnotitie beschreven indicatoren uitgewerkt en beoordeeld. Daarnaast heeft er een uitgebreid participatietraject plaatsgevonden. Op diverse locaties, aan de hand verschillende methodes, is het gesprek gevoerd met in totaal 540 inwoners en ondernemers. Wat vinden onze inwoners en ondernemers belangrijk als het gaat om veiligheid en welke onderwerpen verdienen volgens hen de komende jaren extra aandacht. De uitkomsten van al deze gesprekken vormden een belangrijk onderdeel van de veiligheidsanalyse.

De veiligheidsanalyse kan dan ook gezien worden als een nulmeting: een foto die is gemaakt van de veiligheidssituatie in de gemeente. Deze foto is vervolgens besproken in de integrale werkgroep[1], van waaruit een advies is gegeven voor de geprioriteerde onderwerpen voor de komende beleidsperiode. Deze veiligheidsanalyse, in combinatie met het advies van de werkgroep, heeft de raad in positie gebracht om de prioriteiten vast te stellen voor de periode van 2019 tot en met 2022.

Op 11 maart 2019 heeft de gemeenteraad de prioriteiten vastgesteld voor het veiligheidsbeleid voor de jaren 2019 t/m 2022. De prioriteiten voor de komende jaren zijn:

- Ondermijning
- Woninginbraken
- Verkeersveiligheid
- Aanpak van overlast

Door de prioriteiten te benoemen staat meerjarig de koers vast. Daarnaast laat dit beleid ruimte om ook andere thema's meer aandacht te geven als dit nodig is, zij het veelal reactief. We blijven de ontwikkelingen rondom deze thema's dan ook nauw in de gaten houden en staan open voor initiatieven vanuit onze dorpen.

Opsterland is een veilige gemeente!

Hetgeen veelvuldig terugkwam in de gesprekken met de inwoners is dat Opsterland een veilige gemeente is. Ondanks dat er altijd verbeterpunten zijn en dat dit beleid de basis is om een nog veiligere gemeente te worden is dit de kern van wat uit de gesprekken naar voren is gekomen.

1.2 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 laten we zien wat onze missie, visie en uitgangspunten in de komende jaren zijn. Ook leest u hoe wij de voortgang meten en welke financiële middelen gemoeid zijn om de gestelde ambities te realiseren. Hoofdstuk 3 bevat een uitwerking van de vier vastgestelde prioriteiten. Per prioriteit leest u de ambitie, zijn de doelstellingen opgenomen en leest u welke activiteiten we gaan uitvoeren. In het afsluitende hoofdstuk 4 ziet u hoe de voortgang gedurende de beleidsperiode geborgd is en wie waarvoor verantwoordelijk is. In de bijlage vindt u de infographic met de samenvatting van de analysefase en een infographic van de prioriteiten met de belangrijkste doelstellingen en activiteiten.

[1] De volgende organisaties/taakvelden hebben zitting in deze werkgroep: politie, brandweer, OM (agenda lid), openbare orde en veiligheid, gezondheid, WMO/jeugd, vergunningverlening, toezicht en handhaving en dorpenbeleid.

2. Strategisch kader

2.1 Missie
In Opsterland hebben we een veilige en gezonde leefomgeving voor onze inwoners, ondernemers en bezoekers.

2.2 Visie
In Opsterland is het fijn wonen en werken. Het is dus belangrijk dat onze dorpen leefbaar blijven. Wij willen samen met onze inwoners, ondernemers, verenigingen en organisaties verder bouwen aan een veilige en gezonde leefomgeving. Dat gaan we doen door onze inwoners en ondernemers te betrekken bij de veiligheidsaanpak. We brengen hen in contact met de diverse organisaties binnen het veiligheidsveld en zoeken zelf ook actief de samenwerking. We streven ernaar om op elk geprioriteerd thema tot een samenhangende aanpak te komen, waarin verschillende beleidsterreinen en organisaties elkaar versterken en we onder regie van de gemeente komen tot resultaat.

2.3 Uitgangspunten
De volgende uitgangspunten lopen als rode draad door de gehele veiligheidsaanpak:

<u>We betrekken onze inwoners en ondernemers bij de aanpak van veiligheidsvraagstukken</u>
We zien de aanpak van veiligheidsvraagstukken niet alleen als een overheidsopdracht, maar ook als een verantwoordelijkheid van inwoners en ondernemers. We betrekken onze inwoners en ondernemers bij de aanpak van veiligheidsvraagstukken door mensen en organisaties met elkaar in contact te brengen en ook zelf actief de samenwerking te zoeken. We delen dilemma's met onze inwoners en staan open voor uitdagingen of ideeën vanuit de dorpen. We vertrouwen hierbij op de kracht, bevlogenheid en het leiderschap van mensen zelf om samen (met ons) aan oplossingen te werken.

<u>De gemeente pakt actief de regie bij de aanpak van veiligheidsvraagstukken en de handhaving van de openbare orde en veiligheid.</u>
Als gemeente hebben we de regierol binnen de gehele veiligheidsaanpak. We pakken signalen op, brengen partijen bij elkaar, coördineren processen, inventariseren activiteiten en zorgen voor afstemming tussen de verschillende partijen die betrokken zijn binnen de aanpak.

<u>We creëren een samenhangende aanpak</u>
Binnen de aanpak van veiligheidsvraagstukken werken we intensief samen met de verschillende beleidsterreinen binnen de overheid. Ook zoeken we de samenwerking met betrokken partners. Op deze manier creëren we een samenhangende aanpak en komen we tot effectieve en duurzame resultaten.

<u>We richten ons waar mogelijk op een persoonsgerichte aanpak</u>
Voor een effectieve aanpak van criminaliteit en overlast moet naast repressie en preventie, ook gekeken worden naar de verantwoordelijke persoon (of personen). Door op deze persoon (of personen) een gerichte aanpak los te laten, kunnen patronen van criminaliteit en overlast beter aangepakt worden. Binnen die aanpak wordt maatwerk geleverd, waarbij strafrecht, hulpverlening en andere (bestuurlijke) interventies op elkaar afgestemd worden.

<u>We versterken onze eigen informatiepositie</u>
Voor het voeren van regie op het integrale veiligheidsbeleid en het handhaven van de openbare orde, is een goede informatiepositie essentieel. We willen informatie gestuurd werken en hierbij nog beter interne en externe data benutten om nieuwe inzichten te krijgen, duiding te geven, patronen te laten zien of specifieke kenmerken boven tafel te laten komen. Door de informatiepositie te versterken biedt het ons handvatten voor proactieve inzichten en preventieve acties om zo onveiligheidssituaties voor te zijn, danwel vroegtijdig te de-escaleren.

<u>Initiatieven vanuit onze dorpen worden gestimuleerd</u>
We zien het als onze taak om eigen initiatieven van inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties in het kader van veiligheid te stimuleren en omstandigheden te creëren die het mogelijk maken dat deze initiatieven ook daadwerkelijk opgepakt en waargemaakt kunnen worden.

2.4 Meten en evalueren
Om na te gaan of we onze missie halen, hebben we per geprioriteerd thema doelen gesteld. Om te kunnen toetsen of de gestelde doelen bereikt worden maken we gebruik van een aantal indicatoren. We maken hierbij gebruik van:

- De dorpsspiegels (om het veiligheidsgevoel van onze inwoners te monitoren);
- De gebiedsscan van de politie;
- Criminaliteits- en overlastcijfers van de gemeente en andere ketenpartners; en
- Het ondermijningsbeeld;

Bovenstaande indicatoren zijn verwerkt in de eerder opgestelde veiligheidsanalyse en doorvertaald naar de verschillende doelstellingen per prioriteit. Deze indicatoren worden dan ook gebruikt als vertrekpunt (nulmeting) voor het voorliggende veiligheidsbeleid. Aan het eind van de beleidsperiode zal er een algehele evaluatie plaatsvinden. Aan het eind van het tweede jaar vindt een tussenevaluatie plaats, waarbij de voorlopige balans wordt opgemaakt, maar ook gekeken wordt of de huidige prioriteiten en gestelde ambities bijstelling behoeven, gelet op mogelijk ontwikkelingen die begin 2019 nog niet bekend waren of waarvan de impact niet (geheel) te voorzien was.

2.5 Financiën
Uitgangspunt is dat veiligheid integraal onderdeel uitmaakt van de reguliere bedrijfsvoering processen en dat bekostiging zoveel mogelijk plaatsvindt via reguliere budgetten. De direct aan het taakveld veiligheid toegewezen middelen betreft naast de bijdrage aan de Veiligheidsregio Fryslân, het Veiligheidshuis Fryslân, het RIEC Noord Nederland, een bijdrage aan de aanpak van woninginbraken.

Om de ambities op het gebied van ondermijning te kunnen verwezenlijken, zijn voor de komende jaren extra middelen nodig. Via de perspectiefbrief 2019 zijn deze middelen, ter hoogte van € 20.000,- op jaarbasis, aangevraagd. Dit betreft middelen voor het speerpunt platteland. Daarnaast geldt ook dat voor het nastreven van de ambities met betrekking tot de verkeersveiligheid aanvullende middelen nodig zijn. Ook hiervoor zijn via de perspectiefbrief 2019 extra middelen, ter hoogte van € 25.000,- aangevraagd.

3. Lokale prioriteiten

Op 11 maart 2019 heeft de gemeenteraad de prioriteiten vastgesteld voor het veiligheidsbeleid voor de jaren 2019 t/m 2022. De prioriteiten voor de komende jaren zijn:

- Ondermijning
- Woninginbraken
- Verkeersveiligheid
- Aanpak van overlast

Bovenstaande prioriteiten zijn in dit hoofdstuk verder uitgewerkt. Per prioriteit zijn de ambitie, de doelstellingen, indicatoren en de bijbehorende activiteiten benoemd. In de nog op te stellen uitvoeringsprogramma's volgt de verdere concretisering.

3.1 Algemeen

Naast de vier vastgestelde prioriteiten zijn de zichtbaarheid van de politie/handhavers en brandveiligheid thema's die de komende jaren aandacht verdienen en krijgen.

3.1.1 Zichtbaarheid politie/handhavers

Door zowel de inwoners als de gemeenteraad is benoemd dat de zichtbaarheid van de politie en de handhaving een punt van aandacht is.

Wat gaan we daarvoor doen

De gemeente Opsterland maakt samen met de gemeente Smallingerland onderdeel uit van het Basisteam (hierna: BT) Oost Fryslân. De politie heeft op landelijk niveau en daarom ook op lokaal niveau te maken met veranderingen en BT Oost Fryslân is een zogenaamd krimp BT. Dit betekent dat er op capaciteit is ingeleverd en dat er mogelijk nog meer capaciteit ingeleverd moet worden. Wij gaan daarom slim en creatief om met de capaciteit die ons ter beschikking wordt gesteld. We voeren hier het gesprek over met de politie en zoeken naar mogelijkheden om de zichtbaarheid te vergroten. Het BT is bezig met vernieuwing van de bedrijfsvoering en onderdeel hiervan is het streven om de wijkagenten 100% beschikbaar te stellen voor wijkwerk. Dit is nu 80%. De verwachting is dat hierdoor de zichtbaarheid versterkt. Daarnaast wordt met het dagelijks openstellen van het politiebureau in Gorredijk beoogd dat inwoners makkelijk binnen kunnen lopen om het gesprek te voeren met de wijkagent. Dit bureau blijft de komende jaren geopend.

In 2018 is in de gemeente Opsterland een Buitengewoon opsporingsambtenaar (hierna: Boa) domein 1 aangesteld. Deze Boa richt zich specifiek op de openbare ruimte. De boa heeft een breed pakket aan bevoegdheden waardoor het lokale veiligheidsbeleid gericht op de aanpak van overlast en kleine ergernissen en andere feiten die de leefbaarheid aantasten binnen de openbare ruimte kan worden gehandhaafd. Door benoeming van een Boa domein 1 kan meer gehandhaafd worden in de openbare ruimte en hiermee beogen we de zichtbaarheid van de handhaving te vergroten. We blijven het gesprek voeren met de politie over dit thema.

3.1.2 Brandveiligheid

De gemeente Opsterland bestaat voor een groot deel uit buitengebied met veel natuur en bossen. In de afgelopen jaren hebben we te maken gehad met meer en langere periodes van droogte en daardoor een hoger risico op natuurbranden. De kans is reëel dat dit de komende jaren doorzet.

Wat gaan we daarvoor doen

In het regionaal risicoprofiel van de Veiligheidsregio Fryslân (hierna: VRF) is natuurbrand opgenomen als risico voor de komende jaren. Er is in 2016 vanuit Brandweer Fryslân gestart met een project 'Gebiedsgerichte aanpak' en het doel van dit project is om vóór in de keten natuurbranden aan te pakken. Ook natuurgebieden in de gemeente Opsterland komen in deze aanpak aan bod. Daarnaast loopt vanuit de VRF het project bluswatervoorziening waarin voor Fryslân wordt gekeken waar knelpunten liggen met betrekking tot het bluswater en wat daar aan gedaan kan en moet worden. De gemeente is hier nauw bij betrokken. Buitengebied en natuurgebieden vragen aandacht, mogelijke oplossingen liggen in het verbeteren van de strategisch gelegen waterwinpunten. Dit vraagt samenwerking tussen verschillende partijen zoals gemeente, agrariërs, bewoners, brandweer en natuurbeheerders. Bij de uitvoering ligt er een koppeling naar de gebiedsgerichte aanpak.

Prioriteit 1 Ondermijning

Definitie
Ondermijnende criminaliteit is criminaliteit die de formele (rechtsstaat) of de informele (fatsoenlijke verhoudingen) grondslag van onze samenleving systematisch aantast. Bij deze vorm gaat het veelal om zwaardere delicten waarbij macht, status, onaantastbaarheid en/of financieel gewin belangrijke motieven zijn.

Ambitie
Onze inzet is er op gericht om krachtig op te treden tegen ondermijnende criminaliteit en de maatschappelijke voedingsbodem die dit mogelijk maakt, te verminderen. Daarnaast zetten we ons in om onze gemeentelijke organisatie, partners, ondernemers en bewoners bewust te maken van en weerbaar te maken tegen ondermijning.

Doelstelling
- We pakken vormen van ondermijnende criminaliteit transparant en consequent aan.
- De aanwezigheid van criminele gelegenheidsstructuren beperken we tot een minimum.
- De gemeentelijke organisatie, onze partners, ondernemers en bewoners zijn zich bewuster van de aanwezigheid van ondermijnende activiteiten en zijn weerbaarder tegen deze activiteiten.
- De meldingsbereidheid van de gemeentelijke organisatie, onze partners, ondernemers en bewoners is gestegen.
- Het buitengebied veilig houden en waar nodig veiliger maken.

Indicatoren

	2015	2016	2017	2018
Aantal hennepplantages ontmanteld	13	6	5	4
Aantal bestuursrechtelijke maatregelen o.b.v. 13b Opiumwet	0	0	4	2
Aantal vergunningen ingetrokken / geweigerd o.b.v. Bibob	0	0	0	0
Aantal opgepakte RIEC casussen	0	0	0	0

Wat gaan we daarvoor doen
- We stellen samen met de politie, het Openbaar Ministerie, het RIEC en de belastingdienst een integraal plan van aanpak op.
- We organiseren bewustwordingssessies ondermijning voor onze gemeentelijke organisatie, partners, ondernemers en bewoners.
- Speerpunt platteland: We zetten een lokaal samenwerkingsverband op waarin de krachten van de gemeente, partners, ondernemers en bewoners worden gebundeld.
- We zetten intern een ondermijningsstructuur op met sleutelfiguren per domein en richten een meldpunt in voor onze partners, ondernemers en bewoners.
- We stellen een netwerkanalyse op van de drugsketen om vervolgens een integrale aanpak te formeren.
- We gaan integrale controles uitvoeren op locaties en gelegenheden die vatbaar zijn voor ondermijning. Denk aan recreatieterreinen of leegstaande (bedrijfs)panden.
- We geven actief uitvoering aan de recent geactualiseerde beleidsregels Opiumwet en het Bibob beleid.
- We bevorderen de bewustwording bij verhuurders en potentiële verhuurders (agrariërs en eigenaren van schuren in het buitengebied) en bieden een handelingsperspectief.

Waarom een prioriteit
De aanpak van ondermijnende criminaliteit is al langer geen exclusieve taak van de politie en het Openbaar Ministerie. Een effectieve aanpak van ondermijnende criminaliteit vraagt om een georganiseerde overheid die alle middelen en instrumenten inzet die ze tot haar beschikking heeft. Dit onder regie van de lokale overheid. In het eerste halfjaar van 2018 is een ondermijningsbeeld voor de gemeente opgesteld door het Regionaal Informatie en Expertisecentrum. Dit onderzoek is verricht om meer zicht te krijgen op het fenomeen ondermijning en de gemeente Opsterland meer richting te geven bij de aanpak van deze vormen van criminaliteit. Uit het ondermijningsbeeld blijkt onder andere dat het platteland veel gelegenheid geeft tot ondermijnende activiteiten.

Prioriteit 2 Woninginbraken

Ambitie
Onze inzet is er op gericht om via zowel preventieve als repressieve maatregelen een vermindering van het aantal woninginbraken te realiseren. Als basis voor een effectieve integrale aanpak hebben we blijvend een goed beeld van aantallen, probleemgebieden, oorzaken en effecten van maatregelen.

Doelstelling
- Het aantal woninginbraken ligt in 2022 onder het niveau van 2018. In dat jaar werden 51 inbraken geregistreerd.
- Inwoners en ondernemers zijn weerbaarder tegen woninginbraken.
- Het ophelderingspercentage ligt in 2022 minimaal op het landelijk gestelde niveau van 12,5%. Dit is het percentage geregistreerde misdrijven/woninginbraken dat is opgehelderd. In 2018 lag dit percentage voor de provincie Fryslân op 14,9 %.

Indicatoren

	2015	2016	2017	2018
Diefstal/inbraak woning	43	70	56	51
Diefstal/inbraak garage/box/schuur	25	21	10	11

Wat gaan we daarvoor doen
- We stellen samen met de politie en het Openbaar Ministerie een risicogericht integraal plan van aanpak op.
- We gaan met de woningbouwcorporaties in gesprek om hen te betrekken bij de gezamenlijke aanpak.
- We blijven het oprichten van WhatsApp buurtpreventiegroepen stimuleren. Ook werken we samen met bestaande groepen aan het vergroten van de effectiviteit en kwaliteit.
- We ondersteunen/faciliteren initiatieven uit onze samenleving met betrekking tot de aanpak / voorkoming van woninginbraken.
- We ontwikkelen een zogenaamde ‘menukaart’ met preventiemogelijkheden die we beschikbaar stellen aan onze dorpen.
- We implementeren het digitaal opkopers register in risicovolle branches.
- We starten een persoonsgerichte aanpak rondom personen die zich schuldig maken aan het plegen van inbraken, waarbij de strafrecht- en zorgketen aan elkaar verbonden worden.
- We zetten sociale media in om de samenleving weerbaarder te maken tegen woninginbraken.
- De politie maakt capaciteit vrij voor de aanpak van woninginbraken.

Waarom een prioriteit
Woninginbraken behoren samen met geweld, straatroven en overvallen tot de zogenaamde ‘high impact crimes’. Deze delicten maken een grote inbreuk op de privacy en het veiligheidsgevoel van mensen. Uit de diverse gesprekken met onze inwoners en de veiligheidsenquête komt het thema woninginbraken als belangrijkste thema naar voren. Onze inwoners geven aan dat zij het risico om slachtoffer te worden van een woninginbraak aanwezig achten. Om die reden vinden zij dat dit thema de komende jaren extra aandacht verdient.

Prioriteit 3 Verkeersveiligheid

Ambitie
Onze inzet draagt bij aan de provinciale ambitie om 20% minder ongevallen te hebben in 2025. Daarbij werken we integraal en risicogestuurd aan een verkeersveilige aanpak waarbij infrastructuur, educatie en handhaving een plaats krijgen. Deze ambitie hebben we geënt op de voor de gemeente beheersbare gemeentelijke infrastructuur. En gericht op letselongevallen omdat de registratiegraad daarvan een goed beeld geeft van de werkelijkheid.

Doelstelling
- Het aantal ongevallen met letsel op de gemeentelijke wegen is met 15% afgenomen ten opzichte van 2018.
- Het aantal ongevallen onder ouderen met de fiets en e-bike is gelijk gebleven of gedaald, terwijl het aantal fietskilometers stijgt.
- Het cijfer dat de inwoners voor verkeersveiligheid geven is gestegen ten opzichte van de dorpsspiegel 2018 (cijfer 2018: 7,1).
- Het aantal snelheidsovertreders op 60 kilometerwegen is gedaald.
- Het aantal handhavingsacties verkeerssnelheid is gestegen.
- De gemiddelde snelheid van de 60 kilometerwegen waar maatregelen van het uitvoeringsprogramma GVVP 2015-2020 worden uitgevoerd hebben een 10% lagere snelheid dan daarvoor.

Indicatoren

	2015	2016	2017	2018
Verkeersongevallen	101	100	103	101
Waarvan: Verlaten plaats ongeval	78	63	70	73
Waarvan: Aantal ongevallen met dodelijke afloop	2	3	2	0
Waarvan: Aantal ongevallen met letsel	21	34	31	28
Cijfer verkeersveiligheid	-	-	-	7,1

Wat gaan we daarvoor doen
- We voeren maatregelen door volgens het uitvoeringsprogramma GVVP 2015-2020.
- We maken afspraken met politie en OM over een intensivering van de verkeershandhaving. Als onderlegger voor deze afspraken gebruiken we verkeersanalyses en een integrale programma opzet met de onderdelen educatie, infrastructuur en handhaving.
- Deze handhavingsafspraken maken een vast onderdeel uit van de lokale driehoek agenda, waarbij we gezamenlijk meetbare doelen opstellen.
- We werken samen met onze inwoners aan subjectieve en objectieve verkeersveiligheid. In samenwerking met bewoners wordt verkeersonveiligheid geanalyseerd en aangepakt door bijvoorbeeld gerichte straatacties, flyers uitdelen of inzet van andere middelen en/of media.
- We zetten via communicatie en educatie in op gedragsbeïnvloeding van verkeersdeelnemers.
- We concentreren ons op risicogroepen en – routes, in het bijzonder fietsers, kinderen, senioren en fietsroutes.
- We laten brommers in 60 kilometergebieden zoveel mogelijk gebruik maken van de rijbaan om de veiligheid van de fietsers te vergroten.
- We zetten ons nadrukkelijk in voor de aanpak van excessieve snelheidsovertreders op 60 kilometerwegen.

Waarom een prioriteit
Bij het opstellen van de veiligheidsanalyse in 2018 bleek verkeersveiligheid een belangrijk thema onder onze inwoners. Dit kwam naar voren uit de gesprekken met onze inwoners, de gesprekken die de gemeente voert met de diverse plaatselijke belangen, maar bleek ook uit de resultaten van de dorpsspiegels. Daarnaast heeft de minister van Infrastructuur en Waterstaat onlangs het Strategisch Plan Verkeersveiligheid 2030 vastgesteld, waardoor de verkeersveiligheid in Nederland een nieuwe impuls krijgt. Een dergelijke aanpak werkt alleen als deze zowel op landelijk, regionaal als lokaal niveau wordt ingebed.

Prioriteit 4 Aanpak van overlast

Ambitie
Onze inzet is er op gericht om (ernstige) overlast in de woonomgeving te verminderen en escalatie in de buurt te voorkomen. Dit kan zowel betrekking hebben op huiselijk geweld, zorgmijders, personen met verward gedrag als ook (jeugd)criminaliteit. Hierbij richten we ons zodanig in dat we in staat zijn conflicten/problemen in een zo vroeg mogelijk stadium te signaleren en deze integraal en zo effectief mogelijk aan te pakken.

Doelstelling
- Door middel van kennisverbreding en samenwerking komen we tot een gezamenlijk werkproces en een goed sluitende ketenaanpak.
- Escalatie voorkomen en bij (dreigende) escalatie zo spoedig mogelijk de-escaleren.
- Er zorg voor dragen dat er geen overlastgevende - of criminele jeugdgroepen ontstaan door tijdig in te grijpen.
- Het percentage inwoners dat zich wel eens onveilig voelt in eigen dorp is afgenomen ten opzichte van het peiljaar 2018 (20%).

Indicatoren

	2015	2016	2017	2018
Overlast door verward/overspannen persoon	124	115	118	123
Melding overlast jeugd	116	111	172	139
Burenruzie	123	107	97	67
Huiselijke twist	25	21	18	14
% dat zich wel eens onveilig voelt in eigen dorp	-	-	-	20%

Wat gaan we daarvoor doen
- We voeren regie op complexe vraagstukken en betrekken indien nodig onze partners bij de aanpak.
- We leveren een actieve bijdrage aan het plan van aanpak voor provinciale voorzieningen voor personen met verward gedrag.
- We hanteren de aanpak voorkoming escalatie als het op- en afschalingsmodel bij complexe casuïstiek en zorgen voor blijvende aandacht voor het model bij onze partners.
- We zetten een centraal meldpunt overlast op voor onze inwoners en organiseren een eenduidige registratie van overlastmeldingen.
- We implementeren de Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg binnen onze lokale aanpak.
- We implementeren de Wet aanpak woonoverlast binnen onze lokale aanpak.
- We zetten jongerenwerkers en het gebiedsteam in bij individuele (jeugdige) probleemgevallen.
- We zetten indien nodig het 7-stappenmodel[2] in om tot een groepsgerichte aanpak te komen van jeugdoverlast.
- We evalueren de pilot rondom buurtbemiddeling. Bij positieve resultaten gaan we na of we buurtbemiddeling structureel kunnen aanbieden.
- We informeren onze inwoners blijvend over de (eigen) mogelijkheden om overlast tegen te gaan en de mogelijkheden die de overheid en maatschappelijke organisaties bieden.

Waarom een prioriteit
Overlast in de directe woonomgeving van mensen kan het woongenot en het gevoel van veiligheid van bewoners ernstig bedreigen. Ook kunnen overlastveroorzakers zichzelf (onbewust) schade toebrengen. Dit is een probleem van alle tijden, maar toch zien we ook het aantal incidenten rondom personen met verward gedrag, landelijk gezien, de laatste jaren stijgen. Lokaal zien we een lichte stijging. We ervaren dat problematiek rondom individuele casuïstiek complexer wordt en steeds meer tijd en energie vragen om tot een oplossing te komen. Ook geven onze inwoners in de veiligheidsenquête aan dat zij de overlast door jeugd als belangrijk thema ervaren. Om die reden zetten we ons extra in om problemen te signaleren, proberen te voorkomen en anders zo effectief mogelijk aan te pakken.

[2] https://wegwijzerjeugdenveiligheid.nl/onderwerpen/jeugdgroepen/7-stappenmodel

4. Organisatorische borging

4.1 Bestuurlijke en ambtelijke coördinatie

De burgemeester

De burgemeester is verantwoordelijk voor de handhaving van de openbare orde. In verschillende wetten is die rol verankerd en zijn aan de burgemeester bijzondere bevoegdheden toegekend, zoals het opleggen van een tijdelijk huisverbod, sluiten van woningen na het aantreffen van een handelshoeveelheid drugs of het treffen van noodbevoegdheden. De portefeuille veiligheid binnen het college is dan ook belegd bij de burgemeester.

Het college

Het college van burgemeester en wethouders voert het beleid in gezamenlijkheid uit. Veiligheid heeft vele raakvlakken met andere portefeuilles, zoals welzijn, wonen, economische zaken, ruimtelijke ordening, verkeer en vervoer, etc. Het college maakt een integrale afweging. Het stelt specifieke plannen van aanpak en de tweejaarlijkse uitvoeringsprogramma's veiligheid vast. Het college legt aan de raad verantwoording af over de bereikte resultaten op verschillende manieren en momenten in het jaar, zoal in de planning en control cyclus en door de raad schriftelijk van actuele zaken op de hoogte te stellen.

De gemeenteraad

De gemeenteraad stelt de beleidskaders vast, zoals dit integrale veiligheidsbeleid, het financieel kader en de begroting. De raad maakt daarbij een integrale afweging. De raad controleert de burgemeester en het college over het gevoerde beleid.

De ambtelijke organisatie

Binnen de gemeentelijke organisatie ligt de ambtelijke coördinatie bij het taakveld openbare orde en veiligheid. De beleidsadviseurs openbare orde en veiligheid voeren de regie op de integrale aanpak van de geprioriteerde onderwerpen. Zij zijn als het ware de spin in het web van het veiligheidsbeleid en stemmen de verschillende activiteiten af met andere afdelingen en maatschappelijke organisaties.

4.2 Uitvoeringsprogramma veiligheid

Dit integrale veiligheidsbeleid wordt net als de voorganger uitgewerkt in uitvoeringsprogramma's veiligheid. Tweejaarlijks wordt er een uitvoeringsprogramma opgesteld waarin verslag wordt gedaan van de huidige resultaten op de vier vastgestelde prioriteiten. Ook wordt vooruitgekeken op de activiteiten en projecten die uitgevoerd gaan worden in de betreffende periode. Het eerste uitvoeringsprogramma kent een looptijd van 2019 t/m 2020. Het tweede uitvoeringsprogramma behelst de jaren 2021 en 2022. De uitvoeringsprogramma's worden door het college vastgesteld en aan de gemeenteraad aangeboden ter informatie.

Bijlage | Infographic analysefase

Bijlage | | Infographic Integraal Veiligheidsbeleid 2019-2022