

Aan de gemeenteraad

Behandeld door	Binne Meijer	Datum	19 januari 2022
Doorkiesnummer	14 030	Kenmerk	9667955
E-mail	binne.meijer@utrecht.nl	Onderwerp	Beantwoording vragen commissie MGOR over herziene verordening Kabels en leidingen
Bijlage(n)	-	Beleidsveld	Openbare Ruimte

Geachte leden van de raad,

Op 16 december 2021 is de herziene Verordening kabels en leidingen in de Commissie Mobiliteit, Groen en Openbare Ruimte (MGOR) behandeld. Zoals toegezegd, ontvangt u met deze brief antwoord op een aantal vragen dat toen niet beantwoord kon worden. Daarnaast gaan wij nader in op de toezegging om in 2022 de ervaringen met de Verordening en de Nadere regel (Handboek) met de raad te delen, bij het aanbieden van de Visie op de Ondergrond.

Achtergrond

Het herzien van de Verordening kabels en leidingen en vaststellen van de [Nadere regel kabels en leidingen \(het Handboek kabels en leidingen\)](#) is belangrijk, omdat we daarmee praktische knelpunten die we nu ervaren aanpakken. Er waren tot nu toe geen gedetailleerde regels vastgelegd voor de uitvoering van graafwerkzaamheden door netbeheerders. Deze regels staan nu in het handboek, dat als informatieve bijlage is bijgevoegd bij het raadsvoorstel. Het handboek is een, op grond van artikel 5 en 15 van de verordening, door het college vastgestelde nadere regel. De nadere regel treedt gelijktijdig met de verordening in werking. Het geeft ons de mogelijkheid beter te sturen op gebruik van de ondergrond door netbeheerders, ruimte te reserveren voor toekomstige ontwikkelingen en stedelijke ambities, en schade en overlast te voorkomen. Door verhoging van de leges breiden we de capaciteit voor regie en toezicht uit.

Vragen uit de Commissie MGOR

Vrijstelling voor kortdurende werkzaamheden

Bij de bespreking in de commissie werd gevraagd of de vrijstelling voor gemeentelijke kortdurende werkzaamheden (Art. 6.3 Verordening) niet ook kan worden toegepast op werkzaamheden van netbeheerders. De vrijstelling van artikel 6.3 is een uitzondering op de algemene verbodsbepaling van het artikel 6.1. Daarin staat dat het verboden is om zonder vergunning van burgemeester en wethouders, in of op openbare gronden werkzaamheden uit te voeren. Een vrijstellingsbevoegdheid zal, naar zijn aard, terughoudend worden toegepast. De gemeente gebuikt deze vrijstelling alleen voor kortdurende niet-ingrijpende werkzaamheden zoals de aanleg of reparatie van huis- en kolkaansluitingen op het gemeentelijk riool of het repareren van een stoplicht. Het uitbreiden van de vrijstelling naar niet gemeentelijke activiteiten vinden wij niet wenselijk, omdat de gemeente op die activiteiten minder grip heeft. Dat kan tot gevolg hebben dat de werkzaamheden worden uitgevoerd zonder dat we het tracé en tijdstip van uitvoering hebben getoetst. Met de toetsing kunnen we onnodige hinder voorkomen, bijvoorbeeld als werkzaamheden van verschillende partijen in een gebied tegelijkertijd plaatsvinden. Ook kunnen we met de toetsing schade aan bomen voorkomen. Het is van groot belang dat een tracé en bijkomende maatregelen (zoals BLVC) getoetst zijn voordat het werk start.

Datum 19 januari 2022
Ons kenmerk 9667955

Overigens is het netbeheerders altijd toegestaan direct werkzaamheden uit te voeren als die werkzaamheden spoedeisend zijn, zoals het herstellen van een gaslek (zie artikel 12 en 19 van de Verordening).

Positieve beschikking bij niet tijdig beslissen

Er werd gevraagd of artikel 7.4 van de verordening geschrapt kan worden, waarin is bepaald dat de positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen (lex silencio positivo) niet van toepassing is. Wij vinden dit niet wenselijk omdat het tot gevolg kan hebben dat de werkzaamheden worden uitgevoerd zonder dat we het tracé en tijdstip van uitvoering hebben getoetst. Zie ook het antwoord op bovenstaande vraag.

Afbakening verordening m.b.t. laadpalen en WKO-installaties

Er werd een vraag gesteld over de afbakening van de Verordening, met name voor laadpalen en waarom WKO installaties (warmte koude opslag) zijn uitgezonderd van vergunningplicht. De laadpalen voor elektrisch vervoer in de openbare ruimte worden niet in de Verordening geregeld, omdat het bovengrondse objecten zijn. De plaatsing van laadpalen is vergunningsvrij op grond van de WABO (wet algemene bepalingen omgevingsrecht). De exploitatie is geregeld met een concessieovereenkomst. De palen zijn aangesloten op het elektriciteitsnet van Stedin, dat wel onder de Verordening valt. Stedin vraagt voor het aansluiten van een laadpaal een kabel- en leidingvergunning aan en moet zich bij uitvoering houden aan de Nadere regel (Handboek).

M.b.t. WKO-installaties is het gebruikelijk om deze via opstalrechten te regelen. Een WKO is een installatie om, zich ter plaatse bevindende warmte en koude bronnen te exploiteren. Bij de Verordening kabels en leidingen gaat het uitsluitend om leidingen die elders geproduceerde stoffen of energie transporteren. In de opstalrechten die de gemeente verleent worden ook zaken geregeld die je niet met een vergunning kunt regelen (zoals exploitatievoorwaarden).

Vervolg en planning Visie op de Ondergrond

Tijdens de commissiebehandeling is aangegeven dat we uw raad bij het gereedkomen van de Visie ondergrond tevens informeren over de eerste ervaringen met de herziene verordening kabels en leidingen. Als termijn is hierbij het tweede kwartaal van 2022 genoemd. Dit komt echter te vroeg. We verwachten u tegen het einde van 2022 over de eerste ervaringen met de herziene Verordening kabels en leidingen te kunnen informeren. In het eerste kwartaal van 2022 informeren we u nader over de planning en het traject voor de Visie op de Ondergrond, die naar verwachting in Q2 2023 aan uw raad zal worden aangeboden.

Wij vertrouwen erop hiermee alle nog openstaande vragen over Verordening kabels en leidingen te hebben beantwoord.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris,

de burgemeester,