gemeente Krimpenerwaard

RAADSINFORMATIEBRIEF

VAN HET COLLEGE VAN B&W
VOOR de gemeenteraad
CC
DATUM 30 september 2025
ONDERWERP Bevoegdheden en rol van de raad bij afwijkingen van het omgevingsplan: BOPA en omgevingsplanwijziging

Beste meneer, mevrouw,

Wethouder Boere zegde in het dossieroverleg met uw raad op 9 juni jl. toe dat de raad een notitie ontvangt over de twee procedures waarmee afgeweken kan worden van het omgevingsplan en de rol van de raad daarin.

Twee routes bij een initiatief dat niet past in het omgevingsplan
U krijgt regelmatig te maken met initiatieven die niet (helemaal) passen binnen het omgevingsplan. Om een initiatief mogelijk te maken zijn er twee instrumenten:

1. BOPA (omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit)
2. Wijziging van het omgevingsplan

Hieronder ziet u in een overzicht uw rol en verantwoordelijkheid als raad en wanneer welk instrument gebruikt wordt.

Kenmerk	**BOPA**	**Wijziging Omgevingsplan**
Doel	Toestaan van een specifiek initiatief of project dat afwijkt van het plan	Structurele aanpassing van het plan voor meerdere initiatieven
Schaal	Geen absolute grens. Concreet project	Geen absolute grens. Grootschalige gebiedsontwikkeling
Bevoegd gezag	College. Raad kan bindend adviesrecht hebben.	Raad Optie: delegatie aan college
Rol van de raad	Bindend advies bij bepaalde categorieën	Stelt wijziging van plan vast
Proceduretijd	Korter (8–14 weken) Vergt voorbereiding. Uitgebreide procedure is mogelijk (26 weken)	Langer (ca. 6–14 maanden)
Participatie	Vormvrij, kan maatwerk zijn	Verplicht te motiveren en te rapporteren
Toepassing STOP/IMRO	Niet van toepassing	Ja, via TAM (tijdelijk) of STOP (definitief)

Hoe zat dit ‘vroeger’ onder de Wet ruimtelijke ordening?
Tot 2024 gold de Wet ruimtelijke ordening en de Wabo. Deze wetten gaven ook twee routes voor een initiatief dat niet past in het omgevingsplan:

1. (postzegel)Bestemmingsplan. Bevoegd gezag om vast te stellen is de raad.

gemeente Krimpenerwaard Postbus 51 2820 AB Stolwijk
www.krimpenerwaard.nl

2. Omgevingsvergunning voor het afwijken van het omgevingsplan, waarbij onderscheid gemaakt kan worden tussen:
    a. kruimel afwijking (kruimelgeval). Bevoegd gezag is het college.
    b. buitenplanse afwijking waarvoor een goede ruimtelijke onderbouwing nodig is. Bevoegd gezag is het college. Daarnaast gold bij de buitenplanse afwijking de mogelijkheid voor de raad om categorieën aan te wijzen waarbij het college een 'verklaring van geen bedenkingen' (vvgb) aan de raad moest vragen.

Uw rol als gemeenteraad onder de Omgevingswet

1. Bij wijziging van het omgevingsplan:
    - ✓ U bent het bevoegd gezag: u stelt het aangepaste plan vast. U bewaakt daarbij of de wijziging past binnen de doelen van de Omgevingswet: duurzaamheid, leefkwaliteit en integraliteit én binnen de doelen van de gemeente Krimpenerwaard. U beoordeelt de participatie en integraliteit van belangen.
    - ✓ U kunt categorieën aanwijzen die u aan het college delegeert. (bijlage 1)

2. Bij een BOPA-aanvraag:
    - ✓ Het college beslist. Maar:
    - ✓ U heeft voor bepaalde categorieën (bijlage 2) een bindend adviesrecht.
    - ✓ Als u negatief adviseert, mag het college de vergunning niet verlenen.
    - ✓ De raad adviseert op hoofdlijnen: past dit initiatief in de gewenste ruimtelijke koers?

ⓘ Let op: De BOPA mag niet worden ingezet als regels voor omliggende gebieden moeten worden aangepast. Dan is een planwijziging nodig. De BOPA mag in fases worden aangevraagd: aanvraag voor de eerste fase gaat dan over het planologisch deel, daarna volgt een aanvraag voor de tweede fase die meer uitgewerkt is en waarbij getoetst wordt aan beeldkwaliteitsregels.

Wat zijn de verschillen tussen toen en nu?

Als we de Wet ruimtelijke ordening + Wabo met de Omgevingswet vergelijken, dan zien we deze verschillen in bevoegdheden van de raad:

- ✓ Omgevingsplan: mogelijkheid tot delegatie aan college.
- ✓ Omgevingsvergunning: Verklaring van geen bedenkingen door de raad is vervangen door adviesrecht voor de raad. Hetzelfde is gebleven: raad bepaalt in welke gevallen.

Technische kant: TAM en STOP

Techniek	Toelichting
TAM (Tijdelijke Alternatieve Maatregel)	Wordt gebruikt tot 31-12-2025; Oude IMRO-techniek met nieuwe wetgeving; Ontwerp-omgevingsplanwijziging uiterlijk 31-12-2025 ter inzage.
STOP-TPOD *	Nieuwe landelijke standaard sinds invoering Omgevingswet.

*Vanaf eind 2025 kunnen we volledig overstappen op STOP-TPOD techniek. STOP-TPOD staat voor de standaarden voor het publiceren van officiële documenten en is een samenvoeging van de *Standaard Officiële Publicaties (STOP)* en de daaruit voortkomende *Toepassingsprofielen voor Omgevingsdocumenten (TPOD).*

Samenvattend
Als raad bent u besluitvormend bij planwijzigingen en bindend adviserend bij sommige BOPA's. U bewaakt daarmee de richting, kwaliteit en participatie bij afwijkingen van het omgevingsplan.
Op het gebied van (de verbreding van) de inhoudelijke aspecten van de fysieke leefomgeving, techniek, het integraal werken volgens een beleidscyclus zijn er veel zaken veranderd met de Omgevingswet. Voor wat betreft uw bevoegdheden zijn de wijzigingen ten opzichte van de Wet ruimtelijke ordening en Wabo marginaal.

Bijlagen:

1. Gevallen waarvoor de raad de bevoegdheid tot vaststellen wijziging omgevingsplan aan het college heeft gedelegeerd: Delegatiebesluit Omgevingswet d.d. 2 november 2023
2. Categorieën waarvoor de raad een bindend adviesrecht heeft bij BOPA-aanvragen: Notitie opa-advieslijst Omgevingswet d.d. 16 november 2021

Let op: deze worden als losse bijlagen meegeleverd in het raadsinformatiesysteem.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Krimpenerwaard,

de secretaris,	de burgemeester,
J. Hennip	ir. J. Beenakker

gemeente Krimpenerwaard

Nr.: 1120015/1120037

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering: **2 november 2023**

Onderwerp: **Evaluatie delegatiebesluit omgevingswet en herziening**

Datum: **11 juli 2023**

Korte samenvatting
De raad wordt voorgesteld om – in het kader van de invoering van de Omgevingswet per 1 januari 2024 – het in december 2021 genomen delegatiebesluit Omgevingswet te evalueren en te herzien. In specifieke gevallen, genoemd in dit delegatiebesluit delegeert de raad de bevoegdheid tot het wijzigen van het omgevingsplan aan het college.

Voorgesteld besluit
De raad wordt voorgesteld om:

1. Kennis te nemen van de evaluatie van het op 21 december 2021 genomen delegatiebesluit (kenmerk 1931681653/684111);
2. Het Delegatiebesluit Omgevingsplan Krimpenerwaard vast te stellen ter vervanging van het onder 1 genoemde delegatiebesluit.

Inleiding
Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Vanaf dat moment heeft de gemeente Krimpenerwaard van rechtswege een gemeente dekkend omgevingsplan. Uiterlijk 2030 moeten gemeenten het omgevingsplan van rechtswege hebben omgezet in een integraal omgevingsplan zoals bedoeld in de Omgevingswet. Hierbij blijft ook het reguliere werk van de gemeente, het beoordelen en planologisch mogelijk maken van initiatieven door middel van het wijzigen van het omgevingsplan, doorgaan. Om de kader stellende rol van de raad in te vullen kan de raad het wijzigen van het omgevingsplan op onderdelen delegeren aan het college. Op 21 december 2021 heeft de gemeenteraad een eerste delegatiebesluit genomen (zie dossier 681653 voor verdere toelichting, stukken zijn als bijlage bijgevoegd). Met dit delegatiebesluit heeft de raad vervolgens geëxperimenteerd om besluiten over de vaststelling van bestemmingsplannen die passen binnen dit delegatiebesluit als hamerstuk af te doen. Deze werkwijze is geëvalueerd en het resultaat daarvan is bijgevoegd. Naar aanleiding van deze evaluatie wordt de raad voorgesteld het delegatiebesluit op onderdelen aan te passen en tevens een aantal wijzigingen door te voeren die de leesbaarheid en toetsing ten goede komen.

Beoogd resultaat
Onder de Omgevingswet optimaal gebruik te maken van de kader stellende rol van de gemeenteraad om zo te komen tot een snellere besluitvorming voor wijzigingen van het omgevingsplan.

Argumenten
1.1 Het delegatiebesluit is geëvalueerd en behoeft aanvulling.
De afgelopen periode is de besluitvorming over bestemmingsplannen gedaan als ware het delegatiebesluit inwerking is getreden. In deze periode zijn 20 bestemmingsplannen geagendeerd op de raadsagenda (tot mei 2023). Concreet betekent dit dat initiatieven die pasten in het vastgestelde delegatiebesluit in principe als hamerstuk afgedaan zouden worden. Dit is in veel gevallen volgens deze afspraak gegaan. Zie bijgevoegde

evaluatie. In het oog springend zijn de ruimte voor ruimte initiatieven. Deze zijn veelal toch als bespreekpunt op de agenda gekomen. Er is een beleidsnotitie 'woningen in de linten' in voorbereiding. Met vaststelling van deze beleidsnotitie zou de raad een concreet kader aan het college geven waarbinnen het college initiatieven kan afwegen. De logische vervolgstap is dat voor initiatieven die passen binnen deze beleidsregels het college zelfstandig het omgevingsplan kan wijzigen. Dit valt onder artikel 1.10 van de delegatielijst.

Na de evaluatie wordt voorgesteld het delegatiebesluit op de volgende onderdelen aan te passen:

- Naamgeving: Algemeen Delegatiebesluit Omgevingswet te wijzigen in 'Delegatiebesluit Omgevingsplan Krimpenerwaard' omdat dit de lading beter dekt;
- Aanpassing formulering van een aantal zinsneden om de leesbaarheid te verbeteren en de toetsing te vergemakkelijken;
- Een duidelijkere verwijzing naar door de raad vastgesteld beleid als kader;
- Een eenduidige aansluiting op de Opa-advieslijst naar aanleiding van het aangenomen amendement A21-050 waarbij de raad bepaald heeft een adviesrecht te willen geven bij de verlening van een omgevingsvergunning voor een BOPA wanneer sprake is van een Herstructureringsproject van een bestaande woonwijk, waarbij verouderde sociale huurwoningen worden gesloopt en worden vervangen door nieuwe huur-/koopwoningen en waarbij het aantal woningen per saldo met minder dan 5 woningen toeneemt.' In aansluiting op de Woonvisie is toegevoegd dat het betaalbare koopwoningen moet betreffen. Ten behoeve van de eenduidigheid is ook toegevoegd: 'Functiewijziging naar wonen of toevoegen van woningen met een maximum van 5'. Dit betreft woningen binnen het bestaand stads- en dorpsgebied. Indien het de voorkeur geniet een plan planologisch mogelijk te maken met een wijziging van het Omgevingsplan dan is het college tot 5 woningen – binnen het bestaande stads- en dorpsgebied bevoegd. Dit sluit aan bij de OPA-advieslijst, waarbij de raad heeft bepaald pas vanaf 5 woningen advies te willen uitbrengen.
- Delegatiebesluit aanvullen met de mogelijkheid tot combineren van wijzigingsbevoegdheden uit de bestaande bestemmingsplannen;
- Delegatiebesluit aanvullen met het doorvoeren van wijzigingen in de artikelsgewijze toelichting van het Omgevingsplan;
- Delegatiebesluit aanvullen met het toevoegen of wijzigen van begripsbepalingen voor zover deze geen wezenlijke wijziging voor de fysieke leefomgeving tot gevolg hebben;
- Delegatiebesluit aanvullen met het toevoegen van die onderdelen uit de gemeentelijke verordeningen die beleidsneutraal overgeheveld worden naar het omgevingsplan;

2.1 Snellere dienstverlening voor inwoners en bedrijven
Door het aanvullen van de delegatielijst ontstaat meer duidelijkheid over de toepassing van de delegatiebevoegdheid. In al die gevallen kan het college zelfstandig besluiten over de wijziging van het omgevingsplan, wat de procedure snelheid ten gunste komt.

Kanttekeningen
1.1 In december 2021 is ook een besluit genomen over de 'Opa-advieslijst'. Dit betreft de lijst van gevallen waarin de raad bindend advies wenst te geven bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplan activiteit (inmiddels BOPA genoemd). Met deze lijst is nog niet geëxperimenteerd omdat dit nog niet mogelijk is. De Omgevingswet is immers nog niet in werking getreden.
De verwachting is dat in de eerste periode na 1 januari 2024 veruit de meeste ontwikkelingen door middel van een BOPA mogelijk gemaakt moeten worden omdat het omgevingsplan eerst verder vorm moet krijgen. Het voorliggende delegatiebesluit sluit waar mogelijk aan op de vastgestelde 'Opa-advieslijst'.

1.2 Het delegatiebesluit is geen statisch document

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Krimpenerwaard,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van inzake Evaluatie delegatiebesluit omgevingswet en herziening

Gelet op artikel 2.8 en 4.14 lid 5 van de Omgevingswet, afdeling 10.1.2 Algemene wet bestuursrecht en artikel 156 Gemeentewet

Besluit:

Vast te stellen

DELEGATIEBESLUIT OMGEVINGSPLAN (geconsolideerde versie 2023)

Artikel 1 Delegatiebevoegdheid wijzigen omgevingsplan
De gemeenteraad delegeert de bevoegdheid tot wijziging van het omgevingsplan in de volgende gevallen:

1. Wijzigen ten behoeve van ontwikkelingen die passend zijn binnen de wijzigingsvoorwaarden zoals bedoeld in artikel 3.6, eerste lid ander a Wet ruimtelijke ordening. Indien voldaan wordt aan de hiervoor genoemde wijzigingsvoorwaarden dan wordt geacht dat het plan voorziet in een evenwichtige toedeling van de functies aan locaties met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Ook als sprake is van een combinatie van wijzigingsbevoegdheden, zolang passend binnen de wijzigingsvoorwaarden.
2. Het in overeenstemming brengen van het omgevingsplan naar aanleiding van een aanwijzing van de raad of ander bevoegd gezag, of op basis van gewijzigde wet- en regelgeving;
3. Wijzigen ter uitvoering van een uitspraak van de Raad van State;
4. Het repareren van klaarblijkelijke omissies, verschrijvingen of het toevoegen en wijzigen van begripsbepalingen voor zover deze geen wezenlijke wijziging voor de fysieke leefomgeving tot gevolg hebben (administratieve wijzigingen);
5. Het toevoegen van die onderdelen uit de gemeentelijke verordeningen die beleidsneutraal overgeheveld kunnen worden naar het omgevingsplan;
6. Het in overeenstemming brengen van het omgevingsplan met een verleende omgevingsvergunning (artikel 4.17 Omgevingswet);
7. Het nemen van een voorbereidingsbesluit (artikel 4.14 Omgevingswet);
8. Het doorvoeren van wijzigingen in de artikelsgewijze toelichting van het Omgevingsplan;
9. Het besluit om geen omgevingsplan in procedure te brengen, dan wel besluiten tot het niet vaststellen van een wijziging van het omgevingsplan;
10. Wijzigingen die passend zijn binnen (de kaders van) de strategische keuzes die gemaakt zijn in vastgestelde omgevingsprogramma's en het verwerken van door de raad vastgestelde kader stellende beleidsregels en omgevingsplanwijzigingen passend binnen door de raad vastgestelde beleidsregels, ook wanneer deze voor inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn vastgesteld (niet zijnde 'Het toekomstperspectief' en de Omgevingsvisie vanwege het hoge abstractieniveau);
11. Uitbreiding van de oppervlakte van bestaande sportvelden, recreatieterreinen, scholen en begraafplaatsen en daarmee gelijk te stellen maatschappelijke functies en de daarop aanwezige bebouwing mits de bebouwing na uitbreiding in overeenstemming is met de aard en de capaciteit van het terrein;

In de praktijk zal pas blijken hoe het delegatiebesluit toegepast wordt. Daarom is in het delegatiebesluit opgenomen dat jaarlijks een overzicht wordt verstrekt met de genomen besluiten. In voorkomende gevallen moet dit delegatiebesluit opnieuw aangepast worden. Dit kan op verzoek van de raad, het college kan knelpunten signaleren of de besluitvorming ten behoeve van een specifiek project kan in een eerder stadium door de raad worden gedelegeerd aan het college, bijvoorbeeld bij de vaststelling van een visie of programma.

Alternatieven
Niet van toepassing

Financiën
Niet van toepassing

Juridische zaken
Niet van toepassing

Participatie en extern overleg
Niet van toepassing

Vervolgtraject en uitvoering
Besluitvorming vindt bij voorkeur voor inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024. De raad heeft gevraagd om de evaluatie van het besluit van december 2021. In dat licht verdient het de voorkeur dit voorstel zo spoedige mogelijk te behandelen.

Bijlagen
- Eerste evaluatiedocument Algemeen Delegatiebesluit zoals vastgesteld d.d. 21-12-2021;
- Raadsvoorstel 21 december 2021 Omgevingswet: Delegatiebesluit en Advieslijst met bijbehorende notitie 'Algemeen delegatiebesluit Omgevingswet'.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van gemeente Krimpenerwaard,

de secretaris,

J. Hennip

de burgemeester,

P.J. Bouvy-Koene

Binnen bestaand stads- en dorpsgebied

12. Ten behoeve van Infrastructurele projecten;
13. Ten behoeve van uitbreiding of functiewijziging van bedrijven binnen de bestaande bedrijventerreinen of bedrijfslocaties; voor zover het niet gaat over wijzigingen die leiden tot compensatieverplichtingen in het kader van de provinciale omgevingsverordening (hoge milieucategorie of watergebonden bedrijvigheid);
14. Herstructureringsproject van een bestaande woonwijk, waarbij sociale huurwoningen worden gesloopt en worden vervangen door nieuwe sociale huurwoningen / betaalbare koopwoningen en waarbij het aantal woningen per saldo met minder dan 5 woningen toeneemt;
15. Functiewijziging naar wonen of toevoegen van woningen met een maximum van 5';

Buiten bestaand stads- en dorpsgebied

16. Indien sprake is van inpassing: een ontwikkeling die sterk aansluit bij de bestaande identiteit en structuur van het landschap, dorp of stad. De ontwikkeling is gebiedseigen, passend bij de maat en aard van de bestaande kenmerken van een gebied. De ontwikkeling speelt zich af op het niveau van een kavel. Bij inpassing veranderen bestaande structuren en kwaliteiten niet tot nauwelijks.

Artikel 2 Overzicht genomen besluiten

Het college overlegt aan de raad eenmaal per jaar een overzicht van de besluiten die genomen zijn op basis van dit delegatiebesluit.

Artikel 3 Vindplaats

Het besluit dat is genomen op grond van deze regeling, vermeldt als grondslag dit besluit.

Artikel 4 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag waarop de Omgevingswet inwerking treedt.

Artikel 5 Citeerregel

Deze regeling wordt aangehaald als 'Delegatiebesluit Omgevingswet Krimpenerwaard'.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 2 november 2023,

de griffier,

dr. M-L van Muijen

de voorzitter,

P.J. Bouvy-Koene

gemeente Krimpenerwaard

21 dec 2021
Behorend bij raadsbesluit nummer
19316816531684111
incl. A21_050
Griffier,

Notitie 'Opa-advieslijst Omgevingswet'

De hoofdregel in de Omgevingswet is dat omgevingsvergunningen in alle gevallen worden verleend door het college van burgemeester en wethouders, ook in de gevallen wanneer een initiatief in strijd is met het omgevingsplan.

Het college kan dus in principe zonder instemming van de gemeenteraad een omgevingsvergunning verlenen. Voor zowel binnenplanse (passend binnen het omgevingsplan) als buitenplanse (niet passend binnen het omgevingsplan) aanvragen om omgevingsvergunning is de beslistermijn in beginsel 8 weken, de zogenoemde reguliere procedure uit de Algemene wet bestuursrecht. Hiermee wordt de beslistermijn voor, vooral de buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Opa), beduidend ingeperkt ten opzichte van de huidige situatie. Dit is in lijn met de doelstelling van de Omgevingswet van kortere beslistermijnen maar kan organisatorisch tot een aantal uitdagingen leiden.

De Tweede Kamer heeft middels een amendement[1] op de Invoeringswet een rol voor de gemeenteraad gecreëerd bij de voorbereiding van een aanvraag om een buitenplanse Opa. De gemeenteraad heeft de mogelijkheid gekregen om zichzelf als adviseur aan te wijzen en bindend advies uit te brengen. De termijnen voor besluitvorming blijven in dit geval ongewijzigd. Het is geen verplichting dit te doen.

Het college doet in deze notitie een voorzet om tot een dergelijke opa-advieslijst te komen. De advieslijst heeft dus betrekking op activiteiten die niet voldoen aan de regels van het omgevingsplan en waarvoor het college een omgevingsvergunning wil verlenen. Voor de in deze lijst opgenomen categorieën van gevallen dient het college alvorens een besluit te nemen, (bindend) advies aan te vragen bij de gemeenteraad.

Motivatie in welke gevallen de raad een advies uit wil brengen
Gezien de ambitie van de gemeenteraad om 'vernieuwend en onderscheidend' te zijn, het voortraject middels de intaketafel en omgevingstafel, de ambitie om kortere beslistermijnen te hanteren en de politieke instrumenten die de gemeenteraad reeds ter beschikking heeft, stelt het college voor een beknopte opa-advieslijst vast te stellen. Het college doet met deze notitie een voorzet om tot een dergelijke opa-advieslijst te komen.

Voorstel opa- advieslijst
De raad wordt voorgesteld alleen in de volgende gevallen bindend advies uit te willen brengen om af te wijken van het omgevingsplan:

Binnen Bestaand Stads- en Dorpsgebied (BSD), dus binnen de kernen, indien sprake is van:

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanaciviteit (OPA):

1. Ten behoeve van uitbreiding of functiewijziging van bedrijven buiten de bestaande door de provincie aangewezen bedrijventerreinen of bedrijfslocaties en/of wanneer sprake is van wijzigingen die leiden tot compensatieverplichtingen in het kader van de provinciale omgevingsverordening. Bijvoorbeeld als door de functiewijziging een hoge milieucategorie verdwijnt, of als daarmee een (potentieel) watergebonden bedrijventerrein komt te vervallen.
2. Voor realisatie van nieuwe sportvelden, recreatieterreinen, scholen en begraafplaatsen of daarmee gelijk te stellen maatschappelijke functies;
3. Voor een herstructureringsproject van een bestaande woonwijk, waarbij verouderde sociale huurwoningen worden gesloopt en worden vervangen door nieuwe huur-/koopwoningen, en waarbij het aantal woningen per saldo met 5 woningen of meer toeneemt. Bij een toename van meer dan 10 woningen moeten we ook in de regio Midden-Holland afstemmen;

[1] Gewijzigd Amendement Ronnes, Kamerstukken II 2018/19, 34968, nr. 53

4. Een activiteit niet passend binnen de door de gemeenteraad vastgestelde instrumenten in het kader van de Omgevingswet zoals de Omgevingsvisie en (Omgevings)programma's, en voor een activiteit niet passend in overige door de gemeenteraad vastgestelde beleidsregels die betrekking hebben op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties;

Buiten Bestaand Stad- en Dorpsgebied (BSD), dus in het buitengebied;

Hierbij maken we gebruik van de begrippen inpassing, aanpassing en transformatie. Als er sprake is van inpassing dan zal de raad niet om advies worden gevraagd.

5. Indien sprake is van aanpassing, (alleen) in de volgende gevallen:
    a. indien 3 of meer woningen op een perceel, of naast elkaar gelegen percelen, als cluster worden gebouwd; of;
    b. het realiseren van windturbines met een as-hoogte hoger dan 15 meter; of;
    c. het plaatsen van grondgebonden zonnepanelen, buiten een bouwvlak, ongeacht de oppervlakte, behalve wanneer deze worden geplaatst buiten, en direct aangrenzend aan een agrarisch bouwvlak, voor zover de oppervlakte niet meer bedraagt dan 0,5 hectare;
6. Wanneer er sprake is van transformatie dan zal in alle gevallen advies worden gevraagd aan de raad. Bij transformatie gaat het om een verandering van een gebied van dusdanige aard en omvang dat er een nieuw landschap of stedelijk gebied ontstaat, bijvoorbeeld bij uitbreiding van een woonwijk op een plek die nu agrarisch is, of de bouw van meerdere woningen in het lint waarbij in de huidige situatie niks staat.

Algemene bepaling

7. Advies is in alle bovengenoemde gevallen niet nodig indien de gemeenteraad in een eerder stadium expliciet heeft besloten dat het college zonder advies de procedure kan voeren.

Toelichting

Voorgesteld wordt om onderscheid te maken tussen initiatieven binnen en buiten Bestaand Stads- en Dorpsgebied (BSD) op basis van de door de Provincie Zuid-Holland vastgestelde Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV).

Inpassing

Bij inpassing is sprake van een ontwikkeling die sterk aansluit bij de bestaande identiteit en structuur van het landschap. Bijvoorbeeld het hergebruik van een agrarisch bedrijf of de bouw van een woning in een woonlint. De rol van de provincie is in dergelijke voorkomende gevallen beperkt. Omdat sprake is van inpassing, waarbij aansluiting gezocht wordt bij bestaande beleidslijnen en de identiteit en structuur van het landschap. De ontwikkeling past binnen de door de gemeenteraad vastgestelde Omgevingsvisie. Tevens wordt er voldaan aan de bij de provinciale omgevingsvisie behorende kwaliteitskaart en het Gebiedsprofiel van de Krimpenerwaard *en* de ontwikkeling is passend binnen het Krimpenerwaard Kookboek 'ontwikkelen met kwaliteit'.

Aanpassing

Dit betreft een ontwikkeling die aansluit bij de huidige identiteit van een gebied, maar op structuurniveau wijzigingen of aanvullingen voorziet. Een voorbeeld is de aanleg of verbreding van een provinciale weg, een beperkt aantal nieuwe woningen in het buitengebied of een nieuw landgoed. Bewoners en gebruikers uit de bestaande omgeving merken duidelijk invloed van de nieuwe ontwikkeling. De rol van de provincie zal zich, afhankelijk van het type gebied en het type ontwikkeling, vooral richten op het toewerken naar een kwalitatief zo gunstig mogelijk resultaat. Omdat in deze gevallen niet aan (alle) richtpunten van de kwaliteitskaart kan worden voldaan, zijn ontwerpoptimalisatie, inpassingsmaatregelen of aanvullende ruimtelijke maatregelen nodig om de ruimtelijke kwaliteit te behouden of te verbeteren.

gemeente Krimpenerwaard

Transformatie
Bij transformatie ontstaat er een compleet nieuwe toekomst voor het gebied, een nieuwe gebiedsidentiteit, gebaseerd op nieuwe kwaliteiten, structuren en kenmerken. De impact van deze plannen op een gebied is groot. Het gebruik en de beleving veranderen. Er ontstaat letterlijk een nieuw landschap of stedelijk gebied. Denk hierbij aan locaties voor woningbouw en bedrijventerreinen of de aanleg van grootschalige recreatiegebieden.